



Orientering om udviklingen i antallet af SU-modtagere og udenlandske statsborgeres ligestilling til dansk SU

16. januar 2014

I forbindelse med *Aftale om reform af SU-systemet og rammerne for studie gennemførelse* er det aftalt med SU-forligskredsen, at der årligt udarbejdes en status for udviklingen i antallet af EU/ EØS-borgere, der modtager dansk SU. Den første drøftelse er pt. planlagt til sommeren 2014.

**Ministeriet for Forskning,
Innovation og Videregående
Uddannelser**

Slotsholmsgade 10

Post Postboks 2135

1015 København K

Telefon 3392 9700

Telefax 3332 3501

E-post fivu@fivu.dk

Netsted www.fivu.dk

CVR-nr. 1680 5408

Bortset fra et mindre antal ansøgninger, der afventer endelig afgørelse¹, foreligger der nu tal for 2013. På den baggrund er der udarbejdet en kort status for udviklingen i antallet af SU-modtagere og godkendte ansøgninger fra udenlandske statsborgere om SU² fra 2008 til 2013.

Ref.-nr. 14/000133-02

Udviklingen i antallet af SU-modtagere (bestand)

Antallet af SU-støttemodtagere i ungdoms- og videregående uddannelser er i perioden 2008 til 2013 steget fra 315.200 til 449.600 (43 pct.). Udviklingen omfatter blandt andet, at antallet af udenlandske statsborgere, der modtager SU er steget fra 15.100 til 28.000 (85 pct.), heraf at antallet af EU/EØS-borgere er steget fra 5.000 i 2008 til 11.200 i 2013 (122 pct.), jf. tabel 1.

Tabel 1: SU-støttemodtagere i ungdoms- og videregående uddannelser 2008-2013

	2008	2009	2010	2011	2012	2013*
	----- antal -----					
SU-støttemodtagere	315.200	334.100	364.300	393.400	421.700	449.600
Uden dansk statsborgerskab	15.100	16.900	18.900	20.800	23.400	28.000
- heraf EU- og EØS-borgere	5.000	5.700	6.600	7.300	8.300	11.200

* Foreløbige tal

Kilde: Uddannelsesministeriet

I 2013 udgør EU/ EØS-borgere således 2,5 pct. af de samlede SU-støttemodtagere, mens de udgjorde 1,6 pct. i 2008.

¹ De sidste ansøgninger færdigbehandles, når der er modtaget yderligere dokumentation.

² Udenlandske statsborgere kan søge uddannelsesstøtte efter både danske regler og EU-regler. Ligestilling efter de danske regler giver mulighed for SU til uddannelser i Danmark. Ligestilling efter EU-reglerne giver også mulighed for SU til en hel uddannelse i udlandet. Det er således muligt, at en ansøger ville kunne tildeles uddannelsesstøtte efter flere regler, men sagsbehandlingen afsluttes, når en person har fået tildelt SU. EU/EØS-borgere kan således godt være ligestillet efter danske regler. Udbetaling af SU kræver naturligvis endvidere, at den pågældende person er studieaktiv.



Udviklingen i udenlandske statsborgeres ligestilling til dansk SU (tilgang)

Udviklingen i antallet af godkendte ansøgninger om SU til udenlandske statsborgere fordelt på ligestillingsårsager fremgår af *tabel 2*. Endvidere fremgår af bilag 1 en særskilt opgørelse af godkendte ansøgninger fra borgere fra henholdsvis EU/EØS-lande samt Schweiz og EU11-landene (tabel 3 og 4).

Tabel 2. Godkendte ansøgninger fra udenlandske statsborgere om SU i ungdoms- og videregående uddannelser, 2008-2013

Ligestillingsårsag	Ansøgningsår					
	2008	2009	2010	2011	2012	2013*
Ligestilling efter danske regler: ----- antal -----						
Under 20 år ved indreisen m. forældre	2.713	4.875	3.435	3.354	4.478	4.250
Ægteskab med dansker	212	312	212	198	456	614
30 timer/uge i 2 år	25	108	107	85	108	105
5 års fast ophold	632	919	626	707	698	593
Sydslesviger	231	331	245	266	259	252
Integrationslov	489	1.070	1.055	1.279	1.545	1.300
Islændinge bosat før 1946	2	2	3	-	1	-
Ligestilling efter EU-regler:						
EU arbejdstager	94	129	159	216	256	2.651*
EU kontinuitet	25	32	22	20	24	21*
EU omskoling	5	5	1	-	2	-
EU barn bosat i DK	7	19	36	32	58	37
EU barn ikke bosat i DK	1	9	15	13	14	4
EU ægtefælle	50	128	140	199	195	230
EU forælder	2	18	6	7	4	2
EU 5 års ophold	226	331	407	520	759	820
Ligestillede ansøgere i alt	4.714	8.288	6.469	6.896	8.857	10.879
- Heraf EU- og EØS-borgere	1.363	2.560	2.213	2.512	3.082	5.405

Anm.: Baseret på registrene pr. januar 2014. *) Foreløbige tal.

Kilde: Uddannelsesministeriet.

Der er som forventet sket en markant stigning i antallet af godkendte ansøgninger fra EU/ EØS-borgere, der ligestilles med henvisning til status som vandrende arbejdstager, fra 256 i 2012 til foreløbigt 2.651 i 2013. Stigningen kan tilskrives L.N.-dommen fra februar 2013, heraf en ”pukkel” af berostillede ansøgninger fra før 1. januar 2013 og ansøgninger om at få tidligere sager genoptaget.³

De 2.651 godkendte ansøgninger i 2013 om ligestilling til SU med henvisning til status som vandrende arbejdstager kommer fra i alt 2.565 EU/ EØS-borgere⁴, hvoraf cirka tre-fjerdedele (ca. 1.950) har påbegyndt en uddannelse i Danmark tidligere end 2013. For den sidste fjerdedel (ca. 600) er der ikke tidligere registreret uddannelsesaktivitet i Danmark, dog må det formodes, at også en del heraf har haft ophold i Danmark før 2013.

³ Der var i alt cirka 600 berostillede ansøgninger, ansøgninger modtaget i umiddelbar i forlængelse af L.N.-dommen i februar eller ansøgninger om at få tidligere sager genoptaget. Der forventes således, udover ”puklen”, godkendt i alt 1.800 til 1.900 flere ansøgninger om ligestilling i 2013 end i 2012 (256 ligestillede ansøgninger).

⁴ I perioden kan nogle f.eks. ansøge om ligestilling til dansk SU til forskellige (studieskift) eller trindelte uddannelser.



De første erfaringer med kontrollen af, hvorvidt de ligestillede opretholder arbejdstagerstatus under uddannelsen viser samtidig, at en del ligestillede til SU med henvisning til status som vandrende arbejdstagere ikke fastholder en tilstrækkelig grad af beskæftigelse til at bevare arbejdstagerstatus og dermed får standset udbetalingen af SU og bliver mødt med et tilbagebetalingskrav. Kontrollen vil i løbet af 2014 blive understøttet af en månedlig, automatisk kontrol med input fra e-indkomstregistret.

Omkostninger

Som det fremgår af *Aftale om reform af SU-systemet og rammerne for studiegennemførelse* har regeringen indarbejdet et skøn for merudgifterne til SU på 200 mio. kr. efter skat og tilbageløb på de kommende finanslove.

Merudgifterne på 200 mio. kr. svarer til en stigning på cirka 5.500 helårsmodtagere (bestand) af SU. Denne stigning svarer erfaringsmæssigt til, at der årligt skal være en tilgang på 2.000 nye støttemodtagere for at fastholde en bestand på 5.500 helårsmodtagere, men det afhænger bl.a. af studielængde, frafald og i hvilket omfang de ligestillede til stadighed har status som vandrende arbejdstagere.

Ministeriet for Forskning,
Innovation og Videregående
Uddannelser

SU-udgifterne til EU/EØS-borgere, der kan modtage SU i Danmark med henvisning til at de er arbejdstagere, ligger på nuværende tidspunkt inden for det anlagte skøn for merudgifter på 200 mio. kr. efter skat og tilbageløb.

Uddannelsesministeriet vil løbende følge udviklingen tæt og orientere SU-forligskredsen, hvis udviklingen afviger fra det forudsatte.



Bilag 1.

Table 3: Godkendte ansøgninger fra EU- og EØS-borgere* om SU i ungdoms- og videregående uddannelser, 2008-2013

Ligestillingsårsag	Ansøgningsår					
	2008	2009	2010	2011	2012	2013**
Ligestilling efter danske regler:	----- antal -----					
Under 20 år ved indrejsen m. forældre	488	1.096	839	887	1.133	1.141
Ægteskab med dansker	83	111	87	78	132	123
30 timer/uge i 2 år	21	89	98	77	91	81
5 års fast ophold	131	272	206	263	223	151
Sydslesviger	228	328	239	265	257	252
Integrationslov	18	33	17	19	28	15
Islændinge bosat før 1946	1	1	-	-	-	-
Ligestilling efter EU-regler:						
EU arbejdstager	94	127	158	215	256	2.643 ⁽¹⁾
EU kontinuitet	25	32	21	20	24	21
EU omskoling	5	4	1	-	2	-
EU barn bosat i DK	7	18	36	32	57	37
EU barn ikke bosat i DK	1	8	14	12	11	4
EU ægtefælle	37	98	91	128	120	133
EU forælder	2	18	5	6	4	2
EU 5 års ophold	222	325	401	510	744	802
Ligestillede ansøgere i alt	1.363	2.560	2.213	2.512	3.082	5.405

Ministeriet for Forskning,
Innovation og Videregående
Uddannelser

Anm.: Baseret på registrene pr. januar 2014. *) Omfatter borgere fra EU/EØS-lande samt Schweiz **) Foreløbige tal ⁽¹⁾ Der er 8 ligestillede, der har andet statsborgerskab end fra EU- og EØS-lande inkl. Schweiz. Hvis en person har dobbelt statsborgerskab, indgår kun det ene statsborgerskab i opgørelserne.

Kilde: Uddannelsesministeriet.



Tabel 4: Godkendte ansøgninger fra EU11-borgere* om SU i ungdoms- og videregående uddannelser, 2008-2013

Ligestillingsårsag	Ansøgningsår					
	2008	2009	2010	2011	2012	2013**
Ligestilling efter danske regler:	----- antal -----					
Under 20 år ved indrejsen m. forældre	107	248	200	239	309	312
Ægteskab med dansker	37	51	35	35	60	45
30 timer/uge i 2 år	7	33	26	32	50	46
5 års fast ophold	37	64	49	64	73	59
Sydslesviger	-	-	1	-	-	-
Integrationslov	13	25	9	14	15	10
Islændinge bosat før 1946	-	1	-	-	-	-
Ligestilling efter EU-regler:						
EU arbejdstager	15	29	56	88	151	1.986
EU kontinuitet	5	8	3	12	5	11
EU omskoling	-	-	-	-	-	-
EU barn bosat i DK	1	2	9	11	31	21
EU barn ikke bosat i DK	-	1	2	1	-	1
EU ægtefælle	9	33	36	64	69	86
EU forælder	-	2	1	1	1	-
EU 5 års ophold	24	47	98	118	236	298
Ligestillede ansøgere i alt	255	544	525	679	1.000	2.875

Ministeriet for Forskning,
Innovation og Videregående
Uddannelser

Anm.: Baseret på registrene pr. januar 2014. *) Omfatter borgere fra Bulgarien, Estland, Letland, Litauen, Polen, Rumænien, Slovakiet, Slovenien, Tjekkiske Republik, Kroatien og Ungarn. **) Foreløbige tal.
Kilde: Uddannelsesministeriet.