

NOTAT



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Kemikalier
J.nr. 001-10314
Ref. Nihla/kirst
Den 5. december 2013

NOTAT til FOLKETINGETS EUROPAUDVALG OG MILJØUDVALG

Kommissionens forslag til forordning om ændring af bilag XVII til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH) for så vidt angår 1,4-dichlorbenzen

Komitésag

1. Resume

Forslaget har til formål at forbyde markedsføring og anvendelse af 1,4-dichlorbenzen til anvendelse som luftfrsker eller som deodoriseringsmiddel på toiletter, i hjem, på kontorer eller i andre indendørs offentlige områder.

Der skal stemmes om forslaget på et møde i REACH-komiteén den 17. december 2013.

Forslagets lovgivningsmæssige konsekvenser: Forordningen vil ved ikrafttrædelsen være umiddelbart gældende i Danmark og vil have den konsekvens, at bilag 1 i Arbejdstilsynets bekendtgørelse nr. 908 af 27. september 2005 om foranstaltninger til forebyggelse af kræfttrisikoen ved arbejde med stoffer og materialer skal revideres.

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget vurderes ikke at have væsentlige økonomiske eller erhvervsadministrative konsekvenser.

Forslaget vil hæve beskyttelsesniveauet, idet der indføres forbud mod et sundheds- og miljøfarligt stof.

Regeringen er positivt indstillet over for forslaget. 1,4-dichlorbenzen er klassificeret som et kræftfremkaldende stof i farekategori 2 (mistænkt for at være kræftfremkaldende), stoffet kan fremkalde øjenirritation og har høj toksicitet med langvarige virkninger for vandlevende organismer.

Regeringen agter derfor at stemme for forslaget.

2. Baggrund

Kommissionen har den 25. november 2013 fremsendt ovennævnte forslag til medlemsstaterne med henblik på afstemning på et møde i REACH-komiteén den 17. december 2013. Forslaget har hjemmel i REACH-forordningens artikel 68, stk.

1, og afstemning skal derfor ske i henhold til forskriftsproceduren med kontrol, jf. artikel 133, stk. 4, i REACH-forordningen.

Komiteen træffer afgørelse efter forskriftsproceduren med kontrol beskrevet i artikel 5a i Rådets afgørelse 1999/468/EF, som ændret ved Rådets afgørelse 2006/512 af 17. juli 2006.

Hvis der i komiteen opnås kvalificeret flertal for forslaget, udsteder Kommissionen direktivet efter at Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget.

Opnås der ikke kvalificeret flertal i komiteen, forelægger Kommissionen sagen for Rådet, og underretter samtidig Europa Parlamentet. Hvis der i *Rådet* er kvalificeret flertal imod forslaget, skal Kommissionen behandle sagen på ny. Vedtager *Rådet* forslaget med kvalificeret flertal eller udtaler Rådet sig ikke inden en frist på højst to måneder, kan Kommissionen udstede direktivet efter at Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget.

3. Formål og indhold

Med forslaget foreslås stoffet 1,4-dichlorbenzen optaget som et nyt punkt på REACH-forordningens bilag XVII, som indeholder en liste over visse farlige stoffer, blandinger og artikler, for hvilke der er fastsat begrænsninger vedrørende fremstilling, markedsføring og anvendelse.

Det skønnes, at der i EU årligt anvendes ca. 800 ton 1,4-dichlorbenzen til fremstilling af luftfriskere og toiletdeodoriseringsmidler, hvoraf 10 % er bestemt til husholdningsbrug og resten til erhvervsmæssig anvendelse (hovedsagelig som deodoriseringsmidler på offentlige toiletter).

Stoffet 1,4-dichlorbenzen er klassificeret som kræftfremkaldende i farekategori 2, stoffet kan fremkalde øjenirritation og har høj toksicitet med langvarige virkninger for vandlevende organismer.

Disse klassificeringer af stoffet indebærer imidlertid ikke i sig selv en miljø- eller sundhedsmæssig beskyttelse. Kommissionen har derfor foreslået, at 1,4-dichlorbenzen ikke må markedsføres eller anvendes som et stof eller som en bestanddel i blandinger i en koncentration på 1 vægtprocent eller derover, hvis stoffet eller blandingen er beregnet til anvendelse som luftfrisker eller som deodoriseringsmiddel på toiletter, i hjem, på kontorer eller i andre indendørs offentlige områder.

4. Europa Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om forslaget. Europa-Parlamentet hører forud for den endelige vedtagelse, om det mener Kommissionen har overskredet sine beføjelser i forbindelse med forslaget; at udkastet ikke er foreneligt med basisretsaktens formål eller indhold eller ikke overholder nærhedsprincippet eller proportionalitetsprincippet.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Gældende dansk ret og forslagets lovgivningsmæssige konsekvenser

Der er tale om et forslag til en forordning, som ved ikrafttrædelsen vil være umiddelbart gældende i Danmark.

Stoffet er omfattet af særregulering i bilag 1 i Arbejdstilsynets bekendtgørelse nr. 908 af 27. september 2005 om foranstaltninger til forebyggelse af kræfttrisiko ved arbejde med stoffer og materialer med senere ændringer. Stoffet er omfattet af forhåndsgodkendelse efter de danske kræftregler. Optagelsen af stofferne på bilag XVII i REACH med en anvendelsesbegrænsning vil indebære, at bilaget skal revideres i overensstemmelse hermed.

7. Konsekvenser

Forslagets økonomiske og erhvervsadministrative konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige økonomiske eller erhvervsadministrative konsekvenser, idet der ikke i Danmark er kendte anvendelser af 1,4-dichlorbenzen til det omhandlede formål.

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for staten, regionerne og kommunerne.

Beskyttelsesniveau

Forslaget vil hæve beskyttelsesniveauet, idet der indføres forbud mod brug af et sundheds- og miljøfarligt stof i EU.

8. Høring

Forslaget er baseret på et dossier, som på Kommissionens foranledning er udarbejdet af det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA) i henhold til REACH-forordningens artikel 69, stk. 1.

Dossieret har været i offentlig høring i EU i perioden fra den 19. juni 2012 til den 19. december 2012. I denne høring indkom ikke væsentlige indvendinger. Dossieret blev den 19. april 2012 forelagt ECHA's udvalg for risikovurdering (RAC) og socioøkonomisk analyse (SEAC), som begge har udtalt sig positivt om forslaget.

I forhold til det oprindelige forslag anbefalede RAC dog, at begrænsningen af hensyn til håndhævelsen blev ændret således, at der blev fastlagt en koncentrationsgrænse på 1 vægtprocent for 1,4-dichlorbenzen i de omhandlede produkter, således at produkter, der indeholder 1,4-dichlorbenzen som en urenhed, ikke berøres.

Forslaget, og et rammenotat om det, har været sendt i høring i Miljøspecialudvalget fra 29. november til 4. december 2013. Der er indkommet følgende bemærkninger:

3F oplyser, man støtter indstillingen i sagen.

Dansk Byggeri oplyser, at man ikke har bemærkninger til sagen.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget sættes til afstemning på et møde i REACH-komiteén den 17. december 2013.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen hilser Kommissionens forslag velkomment, og er positivt indstillet over for forslaget. 1,4-dichlorbenzen er klassificeret som et kræftfremkaldende stof i farekategori 2 (mistænkt for at være kræftfremkaldende); stoffet kan fremkalde øjenirritation og har høj toksicitet ved langvarige virkninger for vandlevende organismer.

Regeringen tilslutter sig behovet for en regulering af 1,4-dichlorbenzen på EU-plan med henblik på beskyttelse af miljø og sundhed, fordi regeringen principielt set ønsker at begrænse befolkningens udsættelse for stoffer, som er mistænkt for at være kræftfremkaldende.

Regeringen agter derfor at stemme for forslaget.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketinget.