

Notat



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Kemikalier
J.nr. MST-604-00088
Ref. TRTAN/kirst
22. november 2013

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG OG MILJØUDVALG

Kommissionens forslag om tilpasning til den tekniske udvikling af bilag VI til klassificeringsforordningen (1272/2008/EF) (komité sag)

1. Resumé

Klassificeringsforordningen indeholder regler og kriterier for klassificering, emballering og mærkning af kemiske stoffer og blandinger. Formålet med denne 6. tilpasning er at tilføje nye stoffer til forordningens liste over harmoniserede klassificeringer, samt foretage ændringer i klassificeringen af allerede optagne stoffer i overensstemmelse med den tekniske udvikling (ændring af bilag VI) - i alt 24 stoffer. Forslaget indfører også tilpasninger i sprogtabellerne efter Kroatiens optagelse i EU.

Forslaget er sendt i skriftlig afstemning i REACH-komiteen med frist d. 3. december 2013.

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser. Det kan have begrænsede økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet, idet klassificering og mærkning af de pågældende stoffer og af de blandinger, hvori stofferne indgår, skal opdateres. Forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

I forhold til de gældende regler er der tale om en styrkelse af beskyttelsesniveauet.

Regeringen støtter forslaget, idet klassificeringen af ni stoffer i forordningens bilag VI justeres efter den tekniske udvikling og 15 nye stoffer tilføjes bilaget med en ny harmoniseret klassificering. Af særlig interesse kan nævnes stoffet styren, som har bred anvendelse i bl.a. plast- og glasfiberindustrien. Danmark har udarbejdet klassificeringsforslaget for stoffet styren.

Regeringen agter derfor at stemme for forslaget.

2. Baggrund

Forslaget har hjemmel i artikel 53 i Europa-Parlamentets og Rådet forordning (EF) 1272/2008 af 16. december 2008 om klassificering, emballering og mærkning af stoffer og blandinger m.v. (i det følgende kaldet klassificeringsforordningen).

Kommissionen sendte den 11. november 2013 ovennævnte forslag til medlemsstaterne.

Komiteen træffer afgørelse efter forskriftsproceduren med kontrol beskrevet i artikel 5a i Rådets afgørelse 1999/468/EF, som ændret ved Rådets afgørelse 2006/512 af 17. juli 2006.

Hvis der i komiteen er kvalificeret flertal for forslaget, udsteder Kommissionen direktivet efter at Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget.

Opnås der ikke kvalificeret flertal i komiteen, forelægger Kommissionen sagen for Rådet, og underretter samtidig Europa Parlamentet.

Hvis der i Rådet er *kvalificeret flertal imod* forslaget, skal Kommissionen behandle sagen på ny.

Vedtager Rådet forslaget med *kvalificeret flertal*, eller *udtaler Rådet sig ikke* inden en frist på højst to måneder, kan Kommissionen udstede direktivet efter at Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget.

Folketinget har ikke tidligere fået oversendt grundnotat om forslaget.

3. Formål og indhold

Formålet med denne tilpasning er at tilføje nye stoffer til forordningens bilag VI – dvs. den liste i forordningen, hvor de kemiske stoffer, der har fået en harmoniseret klassificering står - samt foretage ændringer i klassificeringen af allerede optagne kemiske stoffer i overensstemmelse med den tekniske udvikling. Således *tilføjes* 15 nye stoffer til bilag VI, mens klassificeringen *ændres* for ni eksisterende stoffer i bilag VI. Ud af de ni udgår et stof helt af bilag VI som følge af nedklassificering. Den 6. tilpasning til teknisk udvikling finder anvendelse på kemiske stoffer fra 1. december 2014 og blandinger (produkter, hvor det kemiske stof indgår) fra 1. april 2015.

Ligeledes er det i forbindelse med Kroatiens tiltræden pr. 1. juli 2013 nødvendigt, at alle fare- og sikkerhedssætninger, der er fastsat i klassificeringsforordningen, som ændret ved Kommissionens forordning (EU) nr. 487/2013, også er tilgængelig på kroatisk. Forslaget indfører de nødvendige tilpasninger i sprogtabellerne i bilag III samt bilag IV.

4. Europa- Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet høres forud for den endelige vedtagelse om, hvorvidt Kommissionen har overskredet sine beføjelser i forbindelse med forslaget.

5. Nærhedsprincippet

Da der er tale om en teknisk tilpasning i allerede gældende fællesskabsregulering skal den forslåede regulering gennemføres på EU-niveau, og derfor finder Regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Forslaget er en forordning, og har derfor ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

7. Konsekvenser for Danmark

Forslagets økonomiske og erhvervsadministrative konsekvenser:

Det vurderes, at ændringerne af forordningen vil påføre producenter og importører ikke-væsentlige omstillingsomkostninger til omklassificering, ometikettering samt opdatering af sikkerhedsdatablade for de stoffer, der får ny eller ændret klassificering og mærkning, samt af de produkter, hvori stofferne indgår. Der vil være en overgangsordning indenfor hvilken, produkter med gammel mærkning kan sælges. For produkter med gamle etiketter, der ikke er solgt inden overgangsfristens udløb, vil forslaget indebære omkostninger forbundet med udskiftning af etiketter, ligesom ompakning kan blive nødvendig i visse tilfælde. Omkostningerne vurderes dog at blive minimale på grund af overgangsfristen. Det vurderes, at erhvervslivet generelt har et flow i omsætningen, som gør, at der kun i meget sjældne tilfælde vil skulle være nødvendigt at ommærke en emballage med gammel mærkning. De samlede erhvervsøkonomiske konsekvenser er beregnet til at udgøre 3.163.830 kr. svarende til 1580,- kr. pr. virksomhed.

Forslagets statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have væsentlige statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Beskyttelsesniveau:

I forhold til de gældende regler medfører forslaget et øget beskyttelsesniveau, idet der tilføres 15 nye stoffer til listen over harmoniserede klassificeringer (bilag VI). Af de ni stoffer, der allerede optræder på listen, skærpes den eksisterende klassificering for syv stoffer, mens der vil blive tale om en mindre skrap klassificering for to stoffer, idet klassificeringen for miljøfare (i den mindst strenge kategori) udgår. Det sker, fordi nye data har vist, at kriterierne for klassificering ikke længere er opfyldt. Et af disse to stoffer udgår helt af bilaget, da det ikke længere opfylder kravene til at være fareklassificeret.

8. Høring

Forslag om klassificering har for hvert enkelt stof været sendt i offentlig høring af kemikalieagenturet ECHA. Kommentarerne har været inddraget i diskussionerne og vedtagelse af den endelige klassificering i den Europæiske Risikovurderingskomité (RAC).

Der har været udsendt et rammenotat om forslaget i høring i Miljøspecialudvalget den 15. november med frist den 21. november, hvor følgende høringssvar blev modtaget:

3F støtter indstillingen.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De enkelte ændringer har været diskuteret i den Europæiske Risikovurderingskomité (RAC), men forslaget har ikke i sin helhed været drøftet særskilt blandt medlemsstaterne. Det vurderes dog, at der vil være generel opbakning til at inkludere den nye eller opdaterede klassificering af 24 stoffer i klassificeringsforordningens bilag VI med baggrund i RAC's vedtagelse.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter forslaget, da det vil forhøje beskyttelsen af miljø og sundhed i Danmark og EU. De harmoniserede klassificeringer sikrer en ensartet mærkning af de stoffer og blandinger/produkter, der bringes på markedet i EU og fritager virksomhederne for selv at skulle foretage klassificeringen.

EU-klassificeringerne justeres i takt med den tekniske udvikling, og regeringen støtter, at stoffer op- og nedklassificeres, såfremt nye eller eksisterende data ikke kan begrunde en højere eller lavere klassificering.

Af særlig interesse for Danmark kan Regeringen oplyse, at stoffet styren på baggrund af et klassificeringsforslag udarbejdet af Danmark, vil blive strengere klassificeret, idet det har fået tilføjet klassificering som reproduktionsskadelig samt som skadelig for hørelsen ved gentagen eksponering. Styren har bred anvendelse i bl.a. plast- og glasfiberindustrien. Formaldehyd, hvor Danmark har national særlovgivning vedr. frigivelse fra møbler og inventar, bliver også strengere klassificeret i forhold til kræft og mutagenicitet.

Regeringen agter derfor at *stemme for* forslaget.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.