



NOTAT

Implementering af EU's indre markedslovgivning

Resumé

Kommissionens seneste resultattavle for det indre marked (*Single Market Scoreboard 29*) viser en lille forbedring i implementeringen og håndhævelsen af indre markedslovgivningen i EU's medlemslande:

- Danmark ligger fortsat på en andenplads blandt EU's 28 medlemslande ift. rettidig implementering af lovgivningen. Danmark manglede pr. 11. maj 2014 at implementere to direktiver (implementeringsunderskuddet). Dette er ét direktiv mindre end i november 2013. Kroatien ligger nummer et og manglede at implementere et enkelt direktiv.
- 11 medlemslande opfylder Kommissionens foreslåede mål ved at have et implementeringsunderskud på 0,5 % eller derunder. Ved sidste måling var det otte medlemslande, og der er dermed sket en forbedring.
- Fem lande har et implementeringsunderskud på over 1 %. Det drejer sig om Rumænien, Belgien, Cypern, Slovenien og Øst-rig.
- Danmark ligger også på en andenplads ift. korrekt gennemførelse af indre markedslovgivningen med kun 0,2 % ukorrekt gennemførelse (overensstemmelsesunderskud). Cypern ligger på første pladsen med et overensstemmelsesunderskud på 0,1 %. EU-gennemsnittet for ukorrekt gennemførelse er på 0,7 %.
- Danmark havde 17 verserende traktatkrænkelssager pr. 11. maj 2014, hvilket er et fald fra 20 sager ved sidste måling. Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid er på 33,7 måneder, hvilket er en stigning fra 25,9 måneder ved sidste måling.

1. Indledning

Kommissionen offentliggør hvert halve år en resultattavle over medlemslandenes implementering af EU's indre markedslovgivning. I resultattavlen sætter Kommissionen fokus på medlemslandenes præstationer i forhold til rettidig og korrekt implementering.

Samlet set er EU's indre marked afhængigt af, at medlemslandene implementerer og håndhæver de fælles regler rettidigt og korrekt. Når én eller flere lande ikke lever op til sine forpligtelser, kommer det potentielt alle medlemslande til skade, fordi der så gælder forskellige regler i EU. Man taler da om et ufuldstændigt indre marked.

Kommissionen har med de centrale meddelelser om Akten for det indre marked I (KOM(2011) 206) og II (KOM(2012) 573) sat fokus på en relancering af det indre marked, hvor rettidig og korrekt implementering af EU-lovgivning også bliver berørt.

Folketinget bliver orienteret om Danmarks placering på resultattavlen samt om antallet af nye nationale regler, som Danmark og de øvrige medlemsstater har meddelt Kommissionen, at de ønsker at indføre. Data for nye nationale regler opgøres imidlertid kun én gang årligt, og Folketinget orienteres følgelig kun én gang årligt om dette (næste gang er i efteråret 2014).

Formålet med orienteringen er at sikre et fortsat politisk fokus på effektiv og korrekt implementering af EU's indre markedslovgivning i Danmark til gavn for borgere og virksomheder i EU's indre marked.

Folketinget blev senest orienteret om Danmarks placering på resultattavlen den 17. marts 2014.

2. Rettidig implementering af EU-lovgivning

Danmark ligger en del bedre end EU's gennemsnit i forhold til at implementere direktiver inden for tidsfristerne. Danmark manglede kun at implementere to direktiver til tiden i perioden november 2013 til maj 2014. Kroatien ligger på første pladsen i EU og manglede kun at implementere ét direktiv.

Kommissionen har siden 1997 udgivet en halvårlig resultattavle over medlemsstaternes implementering af EU's indre markedslovgivning (kaldet *Single Market Scoreboard*). I 2007 besluttede Det Europæiske Råd at ændre målet for implementeringsunderskuddet fra 1,5 % til 1 % med effekt fra 2009. Kommissionen foreslog i 2011 et nyt mål på 0,5 % implementeringsunderskud.

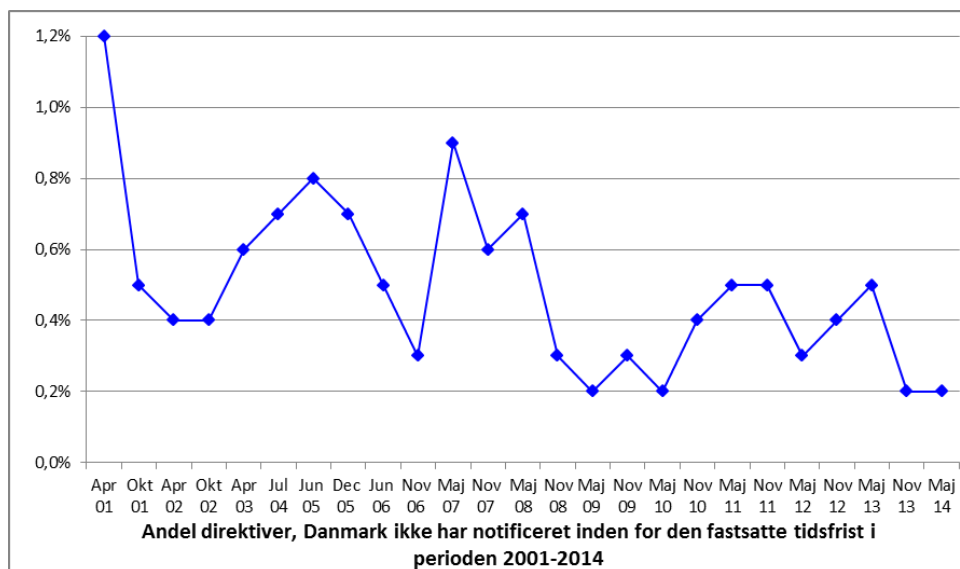
Den seneste resultattavle blev offentliggjort den 17. juli 2014 og dækker perioden november 2013 til maj 2014. *Single Market Scoreboard 29* er

offentliggjort på Kommissionens hjemmeside, hvor der findes en række statistikker om landenes implementering af det indre marked i et interaktivt format. Siden kan tilgås via: <http://ec.europa.eu/single-market-scoreboard>.

Af resultattavlen fremgår det, at Danmark pr. 11. maj 2014 manglede at implementere to direktiver inden for den fastsatte tidsfrist, hvilket svarer til et implementeringsunderskud på 0,2 %. De to direktiver, som ikke er implementeret rettidigt, er Kommissionens gennemførelsesdirektiv 2012/25/EU af 9. oktober 2012 om informationsprocedurer i forbindelse med udveksling af menneskelige organer til transplantation medlemsstater imellem og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/26/EU af 25. oktober 2012 om ændring af direktiv 2001/83/EF for så vidt angår lægemiddelovervågning.

Figur 1 viser, at Danmarks implementeringsunderskud i alle år har været mindre end Det Europæiske Råds mål på tidligere 1,5 % og nu 1 %. Antallet af direktiver, der ikke er implementeret til tiden, er faldet fra tre til to siden seneste afrapportering til Folketinget. Danmarks implementeringsunderskud er fortsat på 0,2 %.

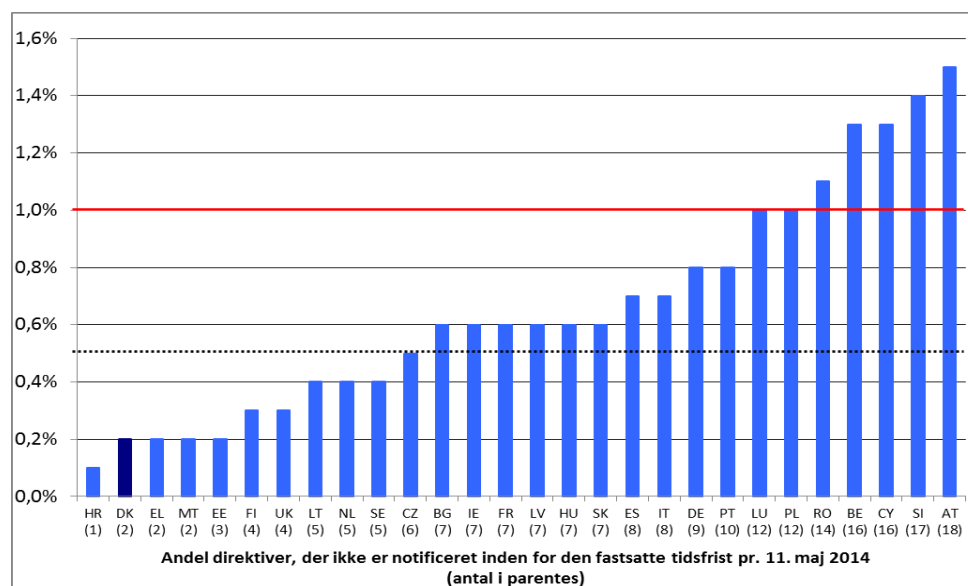
Figur 1: Andel direktiver, som Danmark ikke har notificeret til tiden fra 2001-2014



Kilde: Kommissionens Scoreboard nr. 8-29

Figur 2 viser, at det seneste danske implementeringsresultat er det andet bedste resultat i EU. Danmark er blandt de 11 medlemslande, der opfylder Kommissionens foreslåede mål ved at ligge på 0,5 % eller derunder. Fem lande overskrider det vedtagne mål på 1 % implementeringsunderskud, hvilket er samme niveau som ved sidste måling. Ved sidste måling lå otte medlemslande under det foreslåede mål på 0,5 %, og tallet er denne gang på 11. Det vil sige, at antallet af medlemslande, der implementerer direktiver til tiden, er steget.

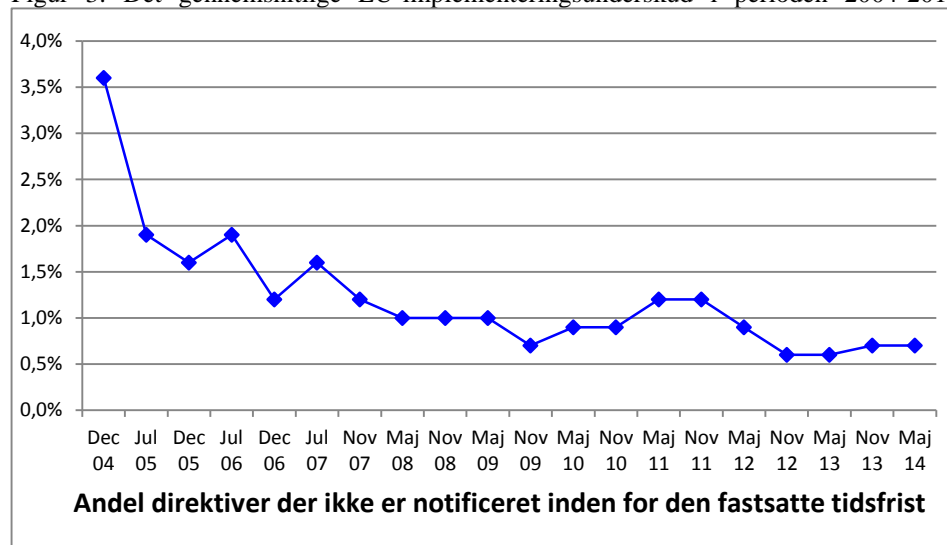
Figur 2: Andel direktiver, som ikke er notificeret til tiden pr. 11. maj 2014, fordelt på EU's medlemsstater



Note: Den røde linje illustrerer Det Europæiske Råds mål på 1,0 %. Den stiplede linje illustrerer Kommissionens foreslåede mål på 0,5 %. Kilde: Kommissionens Scoreboard nr. 29.

Figur 3 viser, at EU's gennemsnitlige implementeringsunderskud de senere år har været faldende bortset fra en lille stigning i 2010-11. I maj 2014 lå det gennemsnitlige implementeringsunderskud på 0,7 %, hvilket er på samme niveau som ved sidste måling i november 2013. Resultatet er tæt på det tidligere 0,6 % i november 2012 og maj 2013, der var det bedste gennemsnitlige implementeringsunderskud, siden Kommissionen begyndte at måle i 1997. Det gennemsnitlige implementeringsunderskud ligger dog stadig under det fastsatte mål på 1 %, som EU lå over i 2011.

Figur 3: Det gennemsnitlige EU-implementeringsunderskud i perioden 2004-2014



Kilde: Kommissionens Scoreboard 29. Tal fra december 2004 og frem til december 2006 dækker alene EU-25, dvs. ekskl. Rumænien og Bulgarien, og tal fra juli 2007 frem til juni 2013 dækker EU-27, dvs. ekskl. Kroatien.

3. Korrekt implementering af EU-lovgivning

Danmark ligger også i den bedste halvdel i forhold til at implementere indre markedslovgivningen korrekt. Danmark har haft tre direktiver, der ikke var implementeret korrekt. Dette svarer til et såkaldt overensstemmelsesunderskud på 0,2 %, og EU-gennemsnittet er 0,7 %.

Kommissionen måler ikke kun implementeringsunderskuddet, dvs. antallet af direktiver, der ikke er implementeret til tiden. Kommissionen ser også på antallet af direktiver, hvor Kommissionen har påbegyndt en traktatkrænkelssag som følge af, at national lovgivning eller administrativ praksis vurderes at være i modstrid med EU-reglerne.

Kommissionen foreslog i meddelelsen om Akten for det indre marked (KOM(2011) 206) en grænse for ukorrekt gennemførelse af indre markedsdirektiver i medlemslandene på maksimalt 0,5 % af alle indre markedsdirektiver. Kommissionen kalder dette for *compliance deficit* eller på dansk *overensstemmelsesunderskuddet*. Overensstemmelsesunderskuddet udtrykker den procentdel af direktiver, som Kommissionen mener ikke er gennemført korrekt, og hvor der er åbnet traktatkrænkelssager mod det pågældende medlemsland.¹ Målsætningen er alene Kommissionens, og medlemslandene har således ikke formelt bekræftet denne.

For Danmarks vedkommende ligger overensstemmelsesunderskuddet pr. 11. maj 2014 på 0,2 % af det samlede antal af indre markedsdirektiver. Dette svarer til tre direktiver, der ikke er implementeret korrekt, og hvor der derfor er påbegyndt traktatkrænkelssager i perioden fra november 2013 til maj 2014. Det er ét direktiv mindre end ved sidste opgørelse, hvor overensstemmelsesunderskuddet lå på 0,3 %.

Det danske tal for overensstemmelsesunderskuddet er anden bedst i EU, hvilket er en forbedring i forhold til sidste måling, hvor det danske tal var tredje bedst. Det danske tal ligger desuden under både den foreslåede grænse på 0,5 % og EU's gennemsnit på 0,7 %.

Generelt er situationen forbedret siden sidste måling i EU. Otte medlemslande – mod tidligere 11 – ligger på nuværende tidspunkt under den foreslåede grænse på 0,5 %. De medlemsstater, der har de højeste andele af overensstemmelsesunderskud, er fortsat Italien (1,6 %) og Polen (2,5 %).

¹ Procentdelen beregnes i forhold til antallet af direktiver, som medlemsstaten har implementeret. Procentdelen baseres alene på antallet af konkrete direktiver og ikke på antallet af sager pr. direktiv, dvs. selv om der er åbnet flere sager i henhold til et direktiv, tælles direktivet kun én gang. EU-gennemsnittet beregnes på basis af alle medlemsstaters underskud.

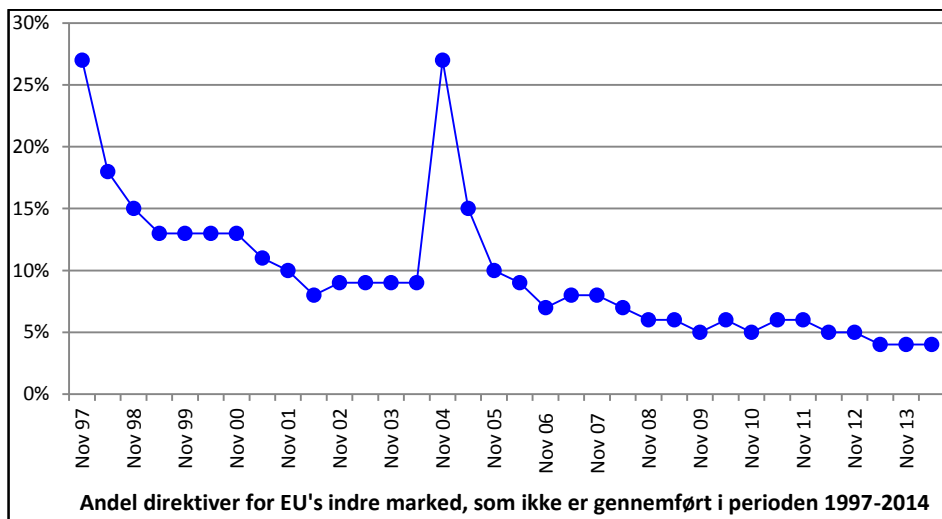
4. Det totale EU-underskud i perioden 1997-2013

4 % af direktiverne vedrørende EU's indre marked mangler stadig at blive implementeret i ét eller flere medlemslande.

EU's indre marked er afhængigt af, at medlemslandene implementerer og håndhæver de fælles regler rettidigt og korrekt. Hvis én eller flere stater ikke lever op til sine forpligtelser, taler man om et ufuldstændigt indre marked.

Resultattavlen viser, at 4 % af samtlige EU's direktiver, svarende til 50 direktiver, fortsat ikke er implementeret af ét eller flere medlemslande. Det er tredje periode i træk, at underskuddet er på 4 %. Figur 4 viser, at det totale underskud har været jævnt faldende de seneste 15 år, når man tager højde for optagelsen af i alt 12 nye medlemslande i 2004 og 2007.

Figur 4: Det totale EU-underskud i perioden 1997-2014



Kilde: Kommissionens Scoreboard 29. Tal fra november 1997 er EU-15, fra november 2004 EU-25, fra maj 2007 EU-27 og fra juli 2013 EU-28.

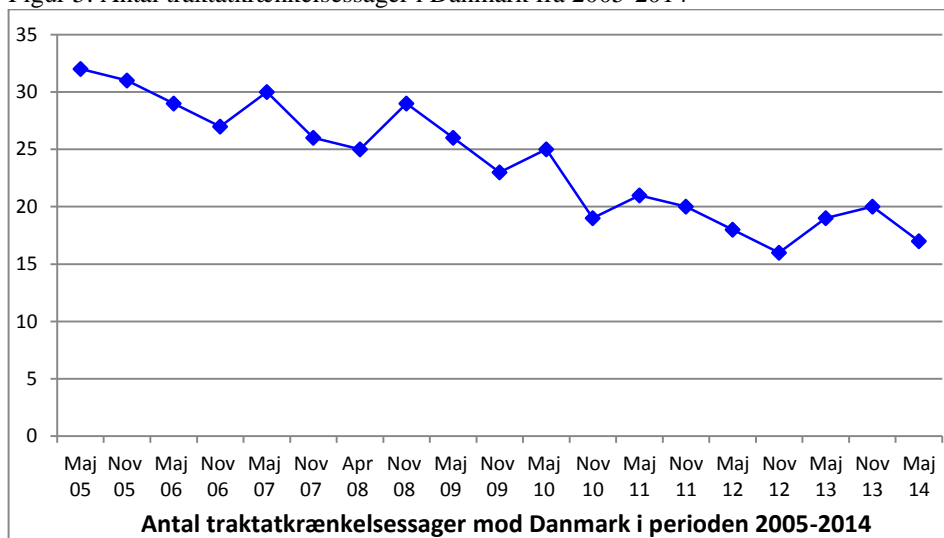
5. Traktatkrænkelssager

Danmark havde i alt 17 verserende traktatkrænkelssager i forhold til indre markedslovgivningen pr. 11. maj 2014. Det gennemsnitlige antal blandt alle medlemslandene er 30 sager.

Traktatkrænkelssager bliver indledt i de tilfælde, hvor Kommissionen vurderer, at et medlemsland ikke opfylder sine forpligtelser i medfør af traktaten. Det kan være i tilfælde af, at et direktiv ikke er implementeret til tiden, at direktivet ifølge Kommissionen er ukorrekt implementeret eller ved utilstrækkelig håndhævelse.

I regi af det indre marked havde Danmark i alt 17 verserende traktatkrænkelssager pr. 11. maj 2014. Dette er tre færre end ved sidste måling og relativt få sager set i forhold til de øvrige medlemslande, hvor det gennemsnitlige antal traktatkrænkelssager ligger på 30. Estland (10), Malta (11) og Litauen (11) er de lande, der har færrest verserende sager, hvorimod Italien (66), Grækenland (59), Spanien (57) og Frankrig (56) har det højeste antal sager. Af figur 5 fremgår det, at antallet af traktatkrænkelssager i Danmark overordnet set har været faldende siden 2005.

Figur 5: Antal traktatkrænkelssager i Danmark fra 2005-2014



Kilde: Kommissionens Scoreboard 14-29.

Ser man på medlemsstaternes håndtering af traktatkrænkelssager, tager det i gennemsnit 27,7 måneder, fra Kommissionen fremsender formel åbningsskrivelse til et medlemsland, før sagen enten er løst eller henvist til EU-Domstolen.

I Danmark er den gennemsnitlige sagsbehandlingstid 33,7 måneder, hvilket placerer Danmark over EU-gennemsnittet. Det er en markant stigning fra sidste måling, hvor den gennemsnitlige sagsbehandlingstid var 25,9 måneder.

I forhold til efterlevelse af domstolsafgørelser fra EU-Domstolen (f.eks. ændring af den pågældende lovgivning) er den gennemsnitlige tid 5,4 måneder i Danmark. Efterlevelsestiden ligger en del under EU-gennemsnittet på 18,3 måneder. Der er dog sket en stigning i Danmark, da sidste måling viste 1,8 måneder.

For mere information om de danske traktatkrænkelssager henvises til Udenrigsministeriets seneste oversigt over verserende traktatkrænkelssager mod Danmark pr. 1. juli 2014. Oversigten er senest oversendt til Folketinget den 3. juli 2014.