

Enhed		Samlenotat til ECOFIN 8. juli	
International Øko- nomi			
Sagsbehandler DEPTLK	1.	Præsentation af det italienske formandskabs arbejdsprogram - <i>Udveksling af synspunkter</i> KOM-dokument foreligger ikke	Side 2
Koordineret med		Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet, Er- hvervs- og Vækstministeriet, Finansministeriet og Skatteministeri- et.	
Sagsnr. 2014 - 17304	2.	Evaluerings af Europa 2020-strategien - <i>Politisk drøftelse</i> <i>KOM(2014) 130</i> Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet	Side 14
Doknr. 152799			
Dato 29-06-2014	3.	Opfølgning på Det Europæiske Råd d. 26.-27. juni 2014 - <i>Udveksling af synspunkter</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet	-
	4.	Rentebeskatning: orientering vedrørende forhandlinger med tred- jelande. - <i>Orientering</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet og Skatteministeriet	-



Dagsordenspunkt 1: Præsentation af det italienske formandskabs arbejdsprogram

Resumé

Italien varetager EU-formandskabet i 2. halvår af 2014. Det italienske formandskab vil præsentere sit arbejdsprogram på ECOFIN d. 8. juli.

Baggrund

Italien har EU-formandskabet i 2. halvår af 2014. Det italienske formandskab skal præsentere sit arbejdsprogram på ECOFIN d. 8. juli 2014. Præsentationen ventes efterfulgt af en drøftelse af formandskabets arbejdsprogram og prioriteter.

De overordnede prioriteter for det italienske formandskab ventes at være i) vækst og beskæftigelse ii) migration, Middelhavet og eksterne relationer iii) energipolitik iv) fundamentale rettigheder.

Centrale prioriteter for det italienske formandskab på ECOFIN's område ventes at være implementeringen af bankunionen og styrkelse af vækst og beskæftigelse gennem øget fokus på strukturreformer. Der foreligger endnu ikke et ECOFIN-arbejdsprogram.

Der henvises i øvrigt til bilag 1 for en oversigt over verserende sager i ECOFIN.

Indhold

Økonomisk-politisk samarbejde

Det italienske formandskab ventes at prioritere arbejdet med videreudvikling af det økonomisk-politiske samarbejde i EU. Formandskabet ventes at fokusere på vækst- og jobskabende strukturreformer, herunder i forbindelse med evalueringen af EU2020-strategien, samt finansiering af vækst.

Formandskabet ventes endvidere at prioritere det løbende arbejde i relation til Stabilitets- og Vækstpagten, herunder vurdering af tiltagene i de lande, der har henstillinger inden for rammerne af EU's procedure for uforholdsmæssigt store underskud (EDP-proceduren). Formandskabet ventes også at lægge vægt på arbejdet med den årlige vækstundersøgelse, som ventes præsenteret i slutningen af 2014 og som danner baggrund for det europæiske semester i 2015.

Bankunionen og regulering af den finansielle sektor

Implementeringen af bankunionen forventes at blive en vigtig prioritet for det italienske formandskab. Efter vedtagelsen af det fælles tilsyn (SSM) i oktober 2013 nåede Rådet og Europa-Parlamentet frem til en aftale om den fælles afviklingsmekanisme for kreditinstitutter (SRM) i marts 2014. SSM iværksættes i november 2014. Afviklingsværktøjerne i SRM kan anvendes fra 1. januar 2016. Formålet med bankunionen er at understøtte finansiell stabilitet i EU ved at bryde den negative spiral mellem svage offentlige finanser og svage banker i de enkelte deltagende lande.

Frem til og med efteråret 2014 foretages en omfattende gennemgang af aktiverne i de europæiske banker og en efterfølgende stresstest af bankerne i alle EU-lande. Dette arbejde udgør også en del af forberedelserne til etableringen af bankunionen.

Under det italienske formandskab kan der også komme en drøftelse af spørgsmålet om brofinansiering i bankunionens overgangsordning, dvs. mulighederne for midlertidig offentlig finansiell assistance i form af fx lån, hvis det måtte være nødvendigt efter



gennemførelsen af bail-in (princippet om, at omkostningerne ved nødlidende banker primært skal bæres af bankernes ejere og kreditorer) og anvendelse af den sektorfinansierede afviklingsfond. Det gælder særligt den situation, hvor et land, f.eks. pga. svage offentlige finanser ikke selv vil kunne finansiere et lån, og hvor det vil være centralt at afdække, hvordan der sikres ligebehandling af eurolande og ikke-eurolande. Det skal ses i lyset af, at eurolande har adgang til lån mhp. rekapitalisering af banker fra finansieringsmekanismen ESM.

Mht. den finansielle regulering ventes formandskabet bl.a. at prioritere arbejdet med Kommissionens forslag vedr. strukturreform af banksektoren (opfølgning på Liikanen-rapporten) mhp. enighed i Rådet. Derudover kan bl.a. sagerne om forsikringsmæglerdirektivet (IMD) og forslaget til revision af betalingstjenestedirektivet (PSD II) blive behandlet mhp. enighed i Rådet. Forslagene vil efterfølgende skulle forhandles med Europa-Parlamentet. Andre prioriterede finansielle sager, hvor der er opnået enighed i Rådet og hvor forhandlingerne med Europa-Parlamentet vil skulle pågå, er revision af direktivet om hvidvaskning af penge (AMLD/AMLR) og forslaget vedr. regulering af europæiske langsigtede investeringsfonde (ELTIF).

Skatte- og afgiftssager

På skatteområdet ventes det italienske formandskab at prioritere arbejdet med at fremme automatisk informationsudveksling af skatteoplysninger. Formandskabet ventes således at søge at opnå politisk enighed i Rådet om Kommissionens forslag om ændring af direktivet om administrativt samarbejde. Dette forslag skal sikre en EU-ramme om den styrkede automatiske informationsudveksling på europæisk og globalt plan (på grundlag af OECD's forslag til global standard), som det blev besluttet at udvikle på ECOFIN d. 14. maj 2013 og DER d. 22. maj 2013.

Formandskabet ventes også at prioritere forslaget om et forstærket samarbejde vedrørende en afgift på finansielle transaktioner (FTT).

Formandskabet vil endvidere muligvis fortsætte arbejdet med direktivet om et fælles konsolideret skattegrundlag for selskaber (CCCTB).

Andre sager

ECOFIN vil under italiensk formandskab skulle forberede og følge op på møder i DER, forberede fælles EU-input og holdninger til IMF og G20-møder for finansministre og centralbankchefer og evt. drøfte videre reformer af IMF.

Rådet skal endvidere i løbet af 2. halvår 2014 forhandle EU's 2015-budget.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant

Nærhedsprincippet

Ikke relevant

Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentets holdning er ikke kendt.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Formandskabets arbejdsprogram for ECOFIN har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.



Statsfinansielle konsekvenser

Formandskabets arbejdsprogram har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser. De konkrete sager på ECOFIN's dagsorden i 2. halvår 2014 vil imidlertid kunne have statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Formandskabets arbejdsprogram har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser. De konkrete sager på ECOFIN's dagsorden i 2. halvår 2014 vil imidlertid kunne have samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning

Dansk holdning

Regeringen ventes at kunne støtte det italienske formandskabs arbejdsprogram og prioriteter. Holdninger til de konkrete sager fastlægges efter de normale procedurer, efterhånden som sagerne måtte blive aktuelle.

Andre landes holdninger

EU-landene ventes generelt at kunne støtte det italienske formandskabs arbejdsprogram for ECOFIN i 2. halvår af 2014.



Bilag 1: Oversigt over igangværende ECOFIN-sager

Økonomisk-politiske sager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
Styrkelse af det økonomiske samarbejde i EU	<p>Siden starten af krisen har EU gennemført betydelige reformer af det økonomiske samarbejde i EU gennem styrkelsen af Stabilitets- og Vækstpagten og indførelsen af en ny procedure for forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer. Endvidere har eurolandene styrket deres økonomiske samarbejde.</p> <p>Arbejdet med yderligere udvikling af ØMU'en vil fortsætte i andet halvår 2014 med fokus på udvalgte konkrete tiltag (udover arbejdet med det styrkede banksamarbejde). Der ventes fortsatte drøftelser af reformkontrakter og tilhørende solidaritetsmekanismer, samt om rammerne for forhåndskoordineret af væsentlige reformer.</p>
Det Europæiske Semester og Europa 2020 strategien	<p>Formålet med det Europæiske Semester er at styrke "ex ante koordination" af den økonomiske politik, dvs. drøftelser af EU-landenes økonomiske politik forud for vedtagelsen af national politik.</p> <p>Det Europæiske Semester 2015 ventes indledt med Kommissionens årlige vækstundersøgelse 2015 i november 2014. Vækstundersøgelsen vil danne udgangspunktet for horisontale drøftelser af de økonomiske udfordringer i EU i første fase af semestret frem til det årlige økonomiske topmøde på DER i foråret 2015, hvis formål det er at udstikke politiske anbefalinger til EU-landene som helhed mht. makroøkonomisk politik, herunder finanspolitik, strukturpolitik mv. EU-landene afleverer herefter i april deres stabilitets- og konvergensprogrammer samt nationale reformprogrammer, som tager højde for retningslinjerne fra DER.</p> <p>Kommissionen ventes ligeledes i november 2014 som led i makroudbalancesproceduren at offentliggøre den såkaldte scoreboardrapport ('Alert Mechanism Report'), som skal vurdere udviklingen i en række makroøkonomiske og finansielle indikatorer i landene og identificere lande, som har ubalancer eller er i fare for at opbygge ubalancer.</p> <p>Kommissionen gennemfører herefter i foråret 2015, under henvisning til Rådets vurdering af scoreboardrapporten, en dybdegående analyse af lande, som ifølge Kommissionens vurdering har eller er i fare for at blive påvirket af ubalancer. De dybdegående analyser vil kunne give anledning til forslag til Rådet om anbefalinger eller henstillinger om at korrigere ubalancerne (makroudbalancesprocedures korrigerende del), afhængig af de identificerede ubalancers karakter.</p> <p>Kommissionen præsenterer i anden fase af semestret i april-juni 2015 en vurdering af landenes programmer og fremlægger udkast til rådsudtalelser om programmerne og landespecifikke anbefalinger. På den baggrund vedtager ECOFIN i juni rådsudtalelser om stabilitets- og konvergensprogrammerne og vedtager landespecifikke anbefalinger under Traktatens artikel 121 (og artikel 136 for eurolandene). Senere i juni endosserer DER de landespecifikke anbefalinger.</p> <p>Det italienske formandskab ventes at prioritere påbegyndelsen af det Europæiske Semester for 2015, herunder drøftelse af Kom-</p>



	<p>missionens årlige vækstundersøgelse og scoreboardrapporten.</p> <p>Kommissionen offentliggjorde i marts 2014 en meddelelse om status for Europa 2020 og har efterfølgende i maj lanceret en offentlig høring om den videre udvikling af strategien. Den offentlige høring, der ventes afsluttet den 31. oktober 2014, skal ses som et input til den planlagte midtvejsevaluering af strategien, der forventes at løbe ind i 2015. Der foreligger endnu ingen konkrete anbefalinger fra Kommissionen. Der forventes drøftelser af Europa 2020-strategien i flere rådsformationer, herunder ECOFIN, under det italienske formandskab.</p>
Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten	<p>ECOFIN foretager løbende vurderinger af landenes efterlevelse af Stabilitets- og Vækstpagten, herunder landenes henstillinger.</p> <p>11 EU-lande har fortsat henstillinger under EU's procedure for uforholdsmæssigt store underskud med frister i 2014, 2015 og 2016. ECOFIN ventes i november 2014 efter offentliggørelsen af EU-Kommissionens efterårsprognose med skøn for den budgetmæssige udvikling i EU-landene i 2014-2016 og eurolandenes budgetplaner at vurdere landenes foreløbige implementering af eksisterende henstillinger og pålæg. Det kan give anledning til rådsbeslutninger om fristforlængelser, hvis betingelserne er til stede eller om optrapning af proceduren, hvis landenes indsat vurderes mangelfuld.</p>
Ny forordning om EU's betalingsbalancefacilitet	<p>Kommissionen har i juni 2012 fremsat forslag til ny forordning vedr. EU's betalingsbalancefacilitet for mellemfristet finansiell assistance til ikke-eurolande. Forslaget har bl.a. til hensigt at opdatere og ajourføre forordningen i lyset af, at EU- og eurolandene i lyset af krisen har etableret forskellige finansieringsmekanismer, herunder den europæiske finansielle stabilitetsfacilitet (EFSF) og den europæiske stabilitetsmekanisme (ESM) for eurolandene, samt EU27's finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM). Kommissionen har efter fremsættelsen af sit forslag i juni 2012 foreslået, at betalingsbalancefaciliteten også skal kunne yde lån til ikke-eurolande til brug for rekapitalisering af nødlidende finansielle institutioner i det pågældende land. Formandskabets kompromisforslag fastholder generelt Kommissionens forslag. Kompromisforslaget præciserer, at lån til et ikke-euroland til rekapitaliseringsformål er en mulighed under faciliteten, såfremt problemerne i den finansielle sektor giver anledning til betalingsbalanceproblemer. Lån til et ikke-euroland til rekapitaliseringsformål vil ikke have en selvstændig status under faciliteten.</p> <p>Rådet behandlede sagen under det litauiske formandskab, idet der dog ikke kunne opnås enighed. Sagen er ikke blevet behandlet under det græske formandskab. Forhandlingerne vil muligvis blive videreført under det italienske formandskab.</p>
EU's budget	<p>Kommissionen fremlagde sit forslag til EU's budget for 2015 d. 11. juni 2014, der bl.a. indebærer en stigning i betalingsbevillingerne på 4,9 pct. ift. 2014-budgettet. Kommissionen budgetterer også med et udgiftsniveau, der ligger 236 mio. euro udover betalingsloftet for 2015.</p> <p>Der stiles efter at Rådet opnår enighed om en rådsholdning til 2015-budgettet i løbet af juli, hvorefter Rådet skal forhandle budgettet på plads med Europa-Parlamentet i løbet af efteråret 2014. Der stiles mod en aftale med Europa-Parlamentet om EU's</p>



	<p>budget for 2015 på Budget-ECOFIN i november.</p> <p>Kommissionen har også fremsat et forslag til ændringsbudget 3 til EU's 2014-budget, som er på 4,7 mia. euro. I forslaget ønsker Kommissionen at de særlige fleksibilitetsinstrumenter på EU's budget finansieres udover betalingsloftet, og Kommissionen ønsker, at marginen til uforudsete udgifter aktiveres til at finansiere udestående regninger på samhørighedsområdet. Forslaget har endnu kun været behandlet på arbejdsgruppeniveau, og det er uvist om forhandlingerne om ændringsbudgettet vil blive koblet til forhandlingerne om 2015-budgettet.</p>
Decharge	<p>Revisionsretten forventes at præsentere sin årsberetning for regnskabsåret 2013 med tilhørende revisionserklæring på ECOFIN i november/december 2013. Substansbehandling af beretningen forventes først at ske i begyndelsen af 2015.</p>
Udvidelse af euroområdet	<p>Euroområdet udvidedes 1. januar 2014 til 18 medlemslande, med Letlands indførelse af den fælles valuta.</p> <p>Rådet ventes i juli 2014 – efter drøftelse i ECOFIN den 20. juni og DER den 26.-27. juni samt efterfølgende høring af Europa-Parlamentet – at træffe afgørelse om optagelse af Litauen i euroområdet pr. 1. januar 2015.</p>

Finansielle sager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
Forslag knyttet til et styrket banksamarbejde ("bankunion")	<p>En vigtig del af arbejdet med opfølgning på krisen vedrører etableringen af et styrket banksamarbejde ("banking union") i EU. Formålet er at understøtte finansiell stabilitet i eurozonen og i EU som helhed ved at bryde den negative spiral mellem svage offentlige finanser og svage banker i de enkelte medlemslande, som særligt har gjort sig gældende i visse eurolande.</p> <p>Forordningen om etablering af et fælles banktilsyn (SSM) blev endeligt vedtaget i oktober 2013 og skal nu implementeres frem til den planlagte ikrafttræden i efteråret 2014. Det betyder blandt andet, at tilsynet med de største banker flyttes til et fælles tilsyn i ECB.</p> <p>Rådet og Europa-Parlamentet nåede i marts 2014 til enighed om forslag vedr. etablering af en fælles afviklingsmekanisme (SRM) inkl. en sektorfinansieret fælles afviklingsfond for nødlidende banker for de lande, der deltager i det fælles banktilsyn. Hovedreglen er, at mekanismen skal operere efter samme regler for krisehåndtering, som vil gælde ikke-deltagende lande, herunder at hovedreglen er, at omkostninger bæres af bankernes ejere og kreditorer ("bail-in") og sektoren selv, frem for skatteyderne.</p> <p>Medlemslandene har erklæret, at der skal sikres ligebehandling af alle deltagende lande i både overgangsperioden til den fælles afviklingsfond (ift. såkaldt brofinansiering), og efter at afviklingsfonden er fuldt opbygget (ift. en såkaldt fælles backstop). Det er ikke afklaret, hvordan denne ligebehandling skal sikres.</p> <p>Der foregår i øjeblikket tekniske drøftelser vedrørende bl.a. bankernes bidrag til afviklingsfonden. Der afventes endvidere en</p>



	<p>række opfølgende delegerede retsakter fra Kommissionen, som skal godkendes i Rådet og Europa-Parlamentet, samt tilpasninger af diverse forordninger vedr. ECB mv.</p>
<p>Revision af direktiv om investorgarantiordninger (Investor Compensation Schemes – ICS)</p>	<p>Forslaget er fremsat i juli 2010. Forslaget skal øge effektiviteten og sikre ensartede konkurrencevilkår i EU mht. investorgarantiordninger (i Danmark hører investorgarantiordningen sammen med indskydergarantiordningen under Garantifonden for Indskydere og Investorer). Forslaget reviderer det gældende direktiv fsva. bl.a. dækningsniveau, finansiering og formue, udbetalingsfrister, information til investorerne mv. Investorgarantidirektivet beskytter investorer ifm. værdipapirinvesteringer mod risikoen for svig, administrative forsømmelser eller driftsfejl, som gør et investeringsselskab, fx et fondsmæglersekskab eller et pengeinstitut (værdipapirhandlere), som på vegne af kunder foretager handel med værdipapirer, ude af stand til at tilbagelevere kunders værdipapirer.</p> <p>Rådet nåede enighed ultimo 2011. Det italienske formandskab ventes ikke umiddelbart at prioritere at forsøge at nå enighed i trialogforhandlingerne med Europa-Parlamentet.</p>
<p>Forsikringsmæglerdirektivet (Insurance Mediation Directive – IMD)</p>	<p>Forslaget er fremsat i juli 2012. Forslaget har til formål at øge harmoniseringen på området i EU og højne forbrugerbeskyttelsen. Kommissionen anfører som begrundelse for forslaget, at det er nødvendigt med klare og fælles regler for forsikringsmæglere, hvis der skal garanteres fri udveksling på tværs af grænserne af forsikringsydelse, og forsikringstagerne skal sikres en beskyttelse på et højt niveau.</p> <p>Rådet har endnu ikke nået enighed i sagen. Videre forhandlinger i Rådet ventes at pågå under det italienske formandskab, som vil forsøge at opnå enighed i Rådet og evt. starte trilogforhandlingerne med Europa-Parlamentet.</p>
<p>Revision af direktivet om hvidvaskning af penge (Anti Money Laundering Directive/Regulation – AMLD/AMLR)</p>	<p>Forslaget er fremsat i februar 2013. Forslaget har til formål at skærpe de gældende EU-regler om pengeoverførsler og bekæmpelse af hvidvask og terrorfinansiering. Forslaget til direktiv (fjerde hvidvaskdirektiv) skal fremme en mere målrettet risikobaseret tilgang til bekæmpelse af hvidvask og terrorfinansiering. Fjerde hvidvaskdirektiv vil ligesom det tredje direktiv fra 2004 være et minimumsdirektiv, hvor medlemslandene har mulighed for at fastsætte strengere krav. Den væsentligste ændring i forslaget til forordning er, at pengeoverførsler nu også skal indeholde oplysninger om betalingsmodtager, hvis det overførte beløb fra et land uden for EU overstiger 1.000 euro (ca. 7.500 kroner).</p> <p>Rådet nåede en generel indstilling under det græske formandskab. Forhandlingerne med Europa-Parlamentet ventes at blive indledt under italiensk formandskab.</p>
<p>Revision af betalingstjenestedirektivet (PSD II) samt forordning om interbankgebyrer for kortbaserede betalingstransaktioner (MIF)</p>	<p>Forslagene er fremsat i juli 2013. Betalingstjenestedirektivet regulerer betalingstjenester (fx tjenester vedr. kort-, internet- og mobilbetalinger) mhp. at skabe et mere effektivt og konkurrencedygtigt betalingsmarked for forbrugere både hvad angår indenlandske og udenlandske betalinger. Forslaget har til formål at fremme den videre udvikling af et EU-marked for elektroniske betalinger. Forslaget skal opdatere og udbygge de nuværende rammer for betalingstjenester, fastsætte regler, der forbedrer gennemsigtighed, innovation og sikkerhed for detailbetalinger og forbedre overensstemmelsen mellem de nationale bestemmel-</p>



	<p>ser på området. Med forordningen indføres der grænser (maksimum) for interbankgebyrer ved transaktioner baseret på forbrugernes debet- og kredittkort, og tillægsgebyrer på disse typer kort forbydes. Forslaget søger at fremme det digitale indre marked ved at gøre kortbetalinger sikrere og billigere for både handlende og forbrugere.</p> <p>Rådet har indledt sin behandling af forslagene under det græske formandskab. Forhandlingerne ventes at fortsætte under det italienske formandskab.</p>
Regulering af pengemarkedsfonde (Money Market Funds – MMF)	<p>Forslaget er fremsat i september 2013. Forslaget er fremsat i forlængelse af Kommissionens arbejde med at vurdere det såkaldte skyggebanksystem (dvs. den kreditformidling, der omfatter enheder og aktiviteter udenfor det almindelige banksystem). Forslaget vedrører specifikt regulering af de såkaldte pengemarkedsfonde for at adressere de systemiske finansielle risici, som sådanne fonde kan give anledning til. Forslaget har til formål at skærpe produkt- og likviditetsreguleringen af pengemarkedsfonde. Pengemarkedsfonde tager mod investeringer af indskudslignende karakter mhp. investering i ofte meget sikre, likvide og korte gældsinstrumenter, men indskud er modsat indestående i almindelige banker normalt imidlertid ikke omfattet af nogen form for garanti. Regelsættet i forslaget supplerer direktivet vedrørende investeringsinstitutter (UCITS V) og direktivet om forvaltere af alternative investeringsfonde (AIFMD).</p> <p>Rådet har endnu ikke indledt sin behandling af forslaget. Forhandlingerne ventes indledt under det italienske formandskab.</p>
Forslag vedr. strukturreform af banksektoren (Banking Structural Reform – BSR)	<p>Forslaget blev fremsat i januar 2014. Forslaget til strukturreform af banksektoren i EU er en opfølgning på Liikanen-ekspertgruppens rapport fra november 2012. Målet med forslaget er at reducere de systemiske risici, der følger af de stadig større og mere komplekse forbundne enheder i den finansielle sektor. Forslaget omfatter de største kreditinstitutter i EU og indeholder forbud mod handel for egenbeholdning uden sammenhæng til kundeaktivitet (såkaldt "proprietary trading") samt regler om adskillelse af nogle handelsaktiviteter (fx investeringsbankaktiviteter) fra kernebankforretningen (indlån og kreditgivning til husholdninger og små og mellemstore virksomheder).</p> <p>Forhandlingerne er påbegyndt under det græske formandskab og ventes at fortsætte under det italienske formandskab.</p>
Forslag vedr. europæiske langsigtede investeringer (European Long Term Investment Funds – ELTIF)	<p>Forslaget er fremsat i juni 2013. Formål med forslaget er at fremme muligheden for fælles investeringer i langsigtede materielle og immaterielle anlægsaktiver ved at give mulighed for etablering af langsigtede investeringsfonde med investorer på tværs af landegrænser inden for EU. Målgruppen i den henseende er særligt mindre forsikringsselskaber og pensionsfonde, der ikke kan rejse tilstrækkelig kapital som enkeltinvestorer, samt detailinvestorer. Det foreslås, at forvaltere af langsigtede investeringsfonde skal have muligheden for at opnå et "europæisk markedsføringspas", hvormed de kan markedsføre deres fonde på tværs af EU-landene.</p> <p>Rådet nåede under græsk formandskab til enighed om en generel indstilling. Forhandlingerne med Europa-Parlamentet ventes at blive indledt under italiensk formandskab.</p>



Forslag vedr. regulering af benchmarks	<p>Forslaget er fremsat i september 2013. Benchmarks (fx LIBOR og EURIBOR) bruges som reference for finansielle instrumenter handlet på regulerede markeder, fx til værdiansættelse. Formålet med forslaget er at regulere og skabe øget tilsyn med benchmarks, for at sikre en øget pålidelighed heraf.</p> <p>Forhandlingerne i Rådet blev indledt under græsk formandskab. Forhandlingerne ventes fortsat under det italienske formandskab.</p>
Forslag vedr. revision af pensionskassedirektivet (Institutions for Occupational Retirement Provision – IORP)	<p>Forslaget er fremsat i marts 2014. Hensigten med revisionen er blandt andet at sikre bedre ledelse og mere gennemsigtighed samt sikre de nødvendige tilsynsmæssige redskaber samt øge aktiviteten på tværs af grænserne med henblik på at styrke det indre marked vedr. arbejdsmarkedsrelaterede pensionskasser.</p> <p>Forhandlingerne i Rådet er begyndt under det græske formandskab og ventes at fortsætte under det italienske formandskab.</p>
Forslag vedr. rapportering og gennemsigtighed for værdipapirfinansieringstransaktioner (Securities Financing Transactions – SFT)	<p>Forslaget er fremsat i januar 2014. Forslaget har til hensigt at gøre nogle værdipapirtransaktioner, der blandt andet omfatter såkaldte genkøbstransaktioner og værdipapirlån, mere gennemsigtige i lyset af risikoen for, at disse aktiviteter migrerer over i den såkaldte skyggebanksektor (dvs. den kreditformidling, der omfatter enheder og aktiviteter uden for det almindelige banksystem). Det sker ved at parter, der deltager i disse transaktioner skal indberette oplysninger om disse aktiviteter til transaktionsregistre, der indsamler og vedligeholder data om transaktionerne.</p> <p>Forhandlingerne blev indledt under det græske formandskab og ventes at fortsætte under det italienske formandskab.</p>

Skatte- og afgiftssager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
Revision af direktivet om administrativt samarbejde (automatisk informationudveksling)	<p>Kommissionen fremsatte den 12. juni 2013 et forslag til ændring af direktivet om administrativt samarbejde.</p> <p>Endvidere offentliggjorde OECD den 13. februar 2014 en global standard for automatisk udveksling af oplysninger om finansielle konti, der fik støtte fra G20-landene den 23. februar 2014. Efterfølgende har der været et teknisk arbejde med udviklingen af modellen. Det forventes, at den samlede standard vil være endeligt godkendt i OECD og G20 i efteråret 2014.</p> <p>DER opfordrede den 20. og 21. marts 2014 Rådet til at sikre en fuld overensstemmelse mellem EU-retten og den globale standard inden udgangen af 2014 gennem vedtagelse af ændringen af direktivet om administrativt samarbejde.</p> <p>Formålet med forslaget til ændring af direktivet om administrativt samarbejde er således at styrke den automatiske informationsudveksling og sikre EU-reglernes overensstemmelse med den globale model.</p> <p>Ændringen af direktivet ventes at medføre en udvidelse af anvendelsesområdet for den automatiske udveksling af oplysninger mellem EU-landene til bl.a. også at omfatte oplysninger om</p>



	<p>konti ejet af selskaber.</p> <p>Udvekslingen af information under det gældende direktiv om administrativt samarbejde skal som hovedregel ske efter anmodning, så et EU-lands myndigheder kan anmode et andet EU-lands myndigheder om oplysninger til brug i en konkret skattesag. Ændringen af direktivet ventes også at medføre, at der indføres indberetningspligt for de finansielle institutioner, og at EU-landene skal foretage <i>automatisk</i> informationsudveksling. Alle EU-landene skal således pålægge deres finansielle institutioner hvert år at indberette om indeståendet på eller værdien af finansielle konti med tilknytning til andre EU-lande ved udgangen af det forudgående år, og om det forudgående års afkast, og det enkelte land skal sende de relevante oplysninger til de øvrige lande.</p> <p>Forhandlingerne om direktivet har været udsat i en periode for at sikre overensstemmelse med den globale udvikling på området. EU har således deltaget i OECD-arbejdet med udvikling af en global standard for udveksling af oplysninger.</p> <p>Sagen ventes behandlet af ECOFIN i 2. halvår af 2014.</p>
Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning. Mellemstatslig aftale af 1. december 1997.	<p>Arbejdet med adfærdskodeksen, der skal bidrage til at forhindre skadelig skattekonkurrence inden for selskabsbeskatningen, varetages af EU's adfærdskodeksgruppe, der løbende påser, at medlemsstaterne ophæver eller ændrer deres ordninger, som er i strid med kodeksen (rollback), og at medlemsstaterne ikke indfører nye ordninger i strid med kodeksen (standstill). Gruppen har siden 1. halvår 2009 haft et arbejdsprogram, som udover rollback og standstill også indeholder anti-misbrug, gennemsigtighed og informationsudveksling i sager om interne transaktioner mellem koncernforbundne selskaber (transfer pricing), administrativ praksis og forholdet til tredjelande.</p> <p>ECOFIN skal behandle adfærdskodeksgruppens rapport om gruppens arbejde under det italienske formandskab, dvs. vedr. 2. halvår 2014.</p>
Selskabsbeskatning	<p>Kommissionen fremsatte den 16. marts 2011 forslag om den fælles konsoliderede selskabsskattebase (Common Consolidated Corporate Tax Base (CCCTB)).</p> <p>Forslaget omfatter selskaber, som har aktivitet i flere EU-lande. I dag kan et selskab med aktivitet i flere EU-lande blive beskattet i alle disse lande efter deres forskellige skatteregler og under hensyn til de bilaterale dobbeltbeskatningsoverenskomster. Forslaget medfører, at selskabet kan vælge at opgøre en samlet skattepligtig indkomst efter ét sæt fælles EU-regler. Indkomsten fordeles mellem de berørte lande efter en fordelingsnøgle. Hvert land beskatter den del af selskabets indkomst, som henføres til det pågældende land. Det er kun metoden til beregning af skattepligtig indkomst, der er fælles. Hvert EU-land bestemmer selv sin skattesats. Formålet med forslaget er at reducere de administrative byrder for selskaber med grænseoverskridende aktivitet, gøre det lettere at gennemføre grænseoverskridende omstruktureringer og hindre dobbeltbeskatning inden for EU.</p> <p>En arbejdsgruppe har foretaget en teknisk gennemgang af forslaget, som dækker størstedelen af skatteretten.</p> <p>Sagen vil muligvis blive behandlet i ECOFIN i 2. halvår af 2014.</p>



Revision af rente/royaltydirektivet	<p>Kommissionen fremsatte 11. november 2011 et forslag til ændring af direktivet fra 2003. Forslaget omhandler regler for, at et EU-land ikke må beskatte renter og royalties, der betales af et selskab i dette land til et associeret selskab i et andet EU-land. Kommissionen foreslår, at et EU-lands pligt til at undlade kildebeskatning af renter og royalties bliver betinget af, at det selskab, der modtager betalingen i et andet EU-land, er omfattet af en effektiv beskatning i dette land. Kommissionen foreslår desuden at ændre definitionen af, hvornår et betalende selskab og et modtagende selskab er associeret, så den nuværende betingelse om direkte ejerskab på mindst 25 pct. ændres til direkte eller indirekte ejerskab på mindst 10 pct.</p> <p>Nogle EU-lande mener, at den foreslåede betingelse om effektiv beskatning skal udformes, så et EU-land fortsat skal skattefritage royaltybetalinger fra dette land til et selskab i et andet EU-land, som er omfattet af en særlig lav beskatning af royalties. Andre EU-lande er imod dette. Nogle EU-lande mener, at betingelsen om effektiv beskatning skal suppleres med en betingelse om en minimumsskat.</p> <p>Sagen ventes ikke behandlet i ECOFIN i 2. halvår 2014.</p>
Revision moder/datterselskabs-direktivet	<p>Efter moder/datterselskabsdirektivet skal overskud, der udbetales fra et datterselskab i en medlemsstat til et moderselskab i en anden medlemsstat fritages for beskatning.</p> <p>Kommissionen fremsatte den 25. november 2013 et forslag til ændring af direktivet. For det første blev det foreslået, at en medlemsstat kan beskatte moderselskabet for udbytte, som det modtager fra datterselskabet, når udbyttet er fradragsberettiget for datterselskabet. Dette er for at undgå situationer, hvor både moder- og datterselskabet bliver skattefritaget. Denne del af forslaget blev vedtaget under det græske formandskab.</p> <p>Kommissionen foreslog derfor at indsætte en obligatorisk værnsregel til bekæmpelse af misbrug i direktivet. Denne del af forslaget behandles under det italienske formandsskab</p> <p>Sagen ventes behandlet i ECOFIN i 2. halvår 2014.</p>
Revision af energibeskatningsdirektivet	<p>Kommissionen fremsatte i april 2011 forslag til revision af energiafgiftsdirektivet, hvor målet er at sikre en mere rationel og målrettet energibeskatning, som kan være et centralt instrument til opfyldelse af EU's klima- og energimål. Med forslaget bliver CO₂-udledninger udenfor CO₂-kvotesystemet beskattet med en afgift på niveau med CO₂-kvoteprisen samtidig med, at der undgås overlapninger af de to systemer. Det foreslås at indføre en opdeling af den nuværende minimumsenergiavgift i en CO₂-komponent baseret på CO₂-emissionsindholdet i energiprodukterne og en energikomponent baseret på energiindholdet (GJ) i energiprodukterne. Sagen er teknisk behandlet på en række arbejdsgruppemøder. Rådet havde en første orienteringsdebat om forslaget den 22. juni 2012. Der er i juni 2014 udarbejdet en fremskridtsrapport. Det forventes, at det italienske formandskab vil fortsætte forhandlingerne med udgangspunkt i denne rapport og et kompromisforslag fra det græske formandskab.</p> <p>Sagen vil muligvis blive behandlet i ECOFIN i 2. halvår af 2014.</p>
Afgift på finansielle transaktioner	<p>På ECOFIN i juni 2012 blev det konstateret, at der ikke kunne opnås enstemmig tilslutning til Kommissions forslag fra 2011</p>



	<p>om en afgift på finansielle transaktioner, FTT. Kommissionen fremsatte den 14. februar 2013 forslag til forstærket samarbejde om en fælles ordning for beskatning af finansielle transaktioner. Forslaget skal indføre en harmoniseret afgift på finansielle transaktioner i (aktuelt) 11 EU-lande.</p> <p>En embedsmandsgruppe har indledt en teknisk gennemgang af forslaget. De ikke-deltagende lande, herunder Danmark, deltager i tekniske og politiske drøftelser af forslaget sammen med de deltagende lande, men ikke-deltagende lande har ikke stemmeret.</p> <p>Sagen ventes behandlet i ECOFIN i 2. halvår 2014.</p>
Standardiserede momsangivelser	<p>Kommissionen fremsatte den 23. oktober 2013 et forslag om ændring af momsdirektivet for et mere enkelt momssystem. Det angår indførelse af en standardiseret momsangivelse, som medlemsstaterne skal være forpligtet til at anvende for alle typer af virksomheder.</p> <p>Forslaget er blevet drøftet på teknisk niveau på en række arbejdsgruppemøder. Der er i juni 2014 udarbejdet en fremskridtsrapport. Drøftelserne ventes fortsat under det italienske formandskab i 2. halvår 2014.</p> <p>Sagen ventes ikke behandlet i ECOFIN i 2. halvår 2014.</p>
Fælles momsbestemmelser for rabatkuponer (vouchere)	<p>Kommissionen fremsatte i 2012 et forslag om ændring af momsdirektivet, for så vidt angår den momsmæssige behandling af transaktioner, som involverer rabatkuponer (vouchere). På nuværende tidspunkt finder der ikke fælles EU-regler på området, og EU-landene har derfor i tidens løb udviklet forskellige nationale løsninger. Formålet med Kommissionens forslag er at skabe klarhed over, hvordan sådanne transaktioner skal behandles.</p> <p>Forslaget bliver drøftet på teknisk niveau. Drøftelserne ventes at fortsætte under det italienske formandskab i 2. halvår 2014.</p> <p>Sagen vil muligvis blive behandlet i ECOFIN i 2. halvår 2014.</p>
Struktureret dialog om skat- tepolitikken under Konkur- renceevnepagten (Europlus- pagten)	<p>Det italienske formandskab vil fortsætte den strukturerede dialog om skattepolitik inden for rammerne af Konkurrenceevnepagten ("Europluspagten"), særligt med henblik på at udveksle bedste praksis, undgå skadelig praksis og fremme forslag til at bekæmpe svig og skatteunddragelse.</p> <p>ECOFIN vedtog senest en rapport herom til Det Europæiske Råd i juni 2014.</p> <p>Sagen ventes behandlet i ECOFIN i 2. halvår 2014.</p>

Andre sager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
IMF/G20-møder	ECOFIN ventes løbende at drøfte og følge op på IMF- og G20-møder, særligt IMF's årsmøde den 10.-12. oktober 2014 og G20-møderne for økonomi- og finansministre samt centralbankchefer.



Dagsordenspunkt 2: Evaluering af Europa 2020-strategien

KOM(2014) 130

Resumé

Kommissionen offentliggjorde i marts 2014 en meddelelse om status for EU's vækststrategi, Europa 2020. Der skal gennemføres midtvejsevaluering af strategien, som forventes at løbe ind i 2015. På det kommende ECOFIN ventes en første indledende drøftelse om Europa 2020-strategien.

Baggrund

EU's 10-årige vækststrategi, *Europa 2020*, blev vedtaget på Det Europæiske Råd i juni 2010. Strategien afløste Lissabonstrategien for vækst og beskæftigelse. Formålet med Europa 2020 er at styrke EU's langsigtede vækstpotentiale bl.a. ved at håndtere de udfordringer, EU står over for i forhold til den aldrende befolkning, klimaændringer og konkurrencen i den globale økonomi, og sikre, at der på nationalt plan og på EU-plan arbejdes for vækst, høj beskæftigelse, produktivitet og social sammenhørighed.

I strategien er opstillet fem overordnede EU-mål frem mod 2020 vedrørende beskæftigelse, uddannelse, forskning og udvikling, klima og energi samt social inklusion og fattigdomsbekæmpelse. Strategien omfatter også syv flagskibsinitiativer, der skal sikre fremskridt og forpligte EU og medlemslandene på de områder, der prioriteres under Europa 2020, bl.a. innovation, den digitale økonomi, beskæftigelse, unge, industripolitik, fattigdom og ressourceeffektivitet.

Europa 2020-strategiens mål drøftes som led i det europæiske semester, dels i forbindelse med fastlæggelse af prioriteterne i Kommissionens årlige vækstundersøgelse, dels i Kommissionens analyser af de nationale reformprogrammer, der ligger til grund for de årlige landespecifikke anbefalinger. For at overvåge og fremme gennemførelsen af Europa 2020-strategien på nationalt niveau blev medlemsstaterne opfordret til at fastsætte deres egne mål og afrapportere i deres nationale reformprogrammer om den nationale udmøntning Europa 2020-strategien, herunder de tiltag, der bidrager til opfyldelsen af de fem overordnede mål på EU-niveau, *jf. tabel 1*.

Tabel 1 EU2020-målene og målene fra det danske nationale reformprogram 2014

EU-mål i 2020	Danske mål i 2020
75 pct. af befolkningen mellem 20-64 år skal være i beskæftigelse	Strukturel beskæftigelsesfrekvens på 80 pct.
3 pct. af EU's BNP skal investeres i forskning og udvikling	3 pct. af BNP til forskning og udvikling
EU's klimamål skal indfries, herunder en reduktion af drivhusgasemissioner med mindst 20 pct. i forhold til 1990-niveauet (eller 30 pct., hvis betingelserne er opfyldt), en forøgelse af de vedvarende energikilders andel i det endelige energiforbrug til 20 pct. og en 20 pct. stigning i energieffektiviteten	Vedvarende energi skal øges til mindst 30 pct. af det endelige energiforbrug. Vedvarende energi i transportsektoren skal være på 10 pct. Udledningerne i de ikke-kvoteregulerede sektorer skal gradvist reduceres op til 20 pct. frem mod 2020 i forhold til 2005.
Antallet af elever, der forlader skolen for tidligt skal ned under 10 pct. og mindst 40 pct. af de 30-34-årige skal have en videregående uddannelse	Reducere skolefrafaldet til mindre end 10 pct. for de 18-24-årige og øge den andel af de 30-34-årige, der har afsluttet en videregående eller tilsvarende uddannelse til mindst 40 pct.
Mindst 20 millioner færre mennesker skal være eller risikere at blive fattige eller socialt udstødte	Mindske antallet af personer i husstande med lav beskæftigelse med 22.000 frem mod 2020

Indhold

Kommissionen offentliggjorde i marts 2014 en meddelelse om status for Europa 2020 og har efterfølgende i maj lanceret en offentlig høring om den videre udvikling af stra-



tegien. Den offentlige høring, der ventes afsluttet den 31. oktober 2014, skal ses som et input til den planlagte midtvejsevaluering af strategien i foråret 2015. Der foreligger således endnu ingen konkrete anbefalinger fra Kommissionen.

Kommissionen vurderer i sin statusmeddelelse, at Europa 2020-strategien er lige så relevant i dag som i 2010, herunder at de fleste af de langsigtede udfordringer grundlæggende er de samme. Kommissionens analyser peger på, at erfaringerne med målene og flagskibsinitiativerne i strategien har været blandede. EU er godt på vej til at opfylde eller komme tæt på målene for uddannelse, klima og energi, men ikke for beskæftigelse, forskning og udvikling eller fattigdomsbekæmpelse. Kommissionen påpeger, at den koordination, der gennemføres i EU hvert år inden for rammerne af det europæiske semester, er et potentielt effektivt instrument til at forfølge de prioriteter, som vil være nødvendige for at opfylde målene i Europa 2020-strategien.

Det italienske EU-formandskab ventes at sætte evalueringen af Europa 2020-strategien på dagsordenen i flere rådsformationer i løbet af efteråret 2014. ECOFIN ventes at have en første indledende drøftelse om strategien på rådsmødet den 8. juli, bl.a. på baggrund af Kommissionens statusmeddelelse, og ventes at komme tilbage til strategien i løbet af det italienske formandskab. Det italienske formandskab ventes at lægge vægt på at drøfte bl.a. strategiens overordnede fokus og hvordan strategien mere effektivt kan fremme vækst og beskæftigelse og med hvilke instrumenter; mulighederne for en bedre integration med det europæiske semester; samt om der er behov ændrede eller nye EU-mål.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Der foreligger ikke nogen udtalelse fra Europa-Parlamentet.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ikke statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser. Formålet med EU2020-strategien er at øge EU's vækstpotentiale.

Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.



Holdning

Dansk holdning

De overordnede prioriteter og mål i Europa 2020-strategien vurderes fortsat at være relevante og velbegrundede.

Regeringen støtter et øget fokus på, hvordan man konkret kan styrke EU's vækstpotentiale f.eks. gennem strukturreformer på nationalt plan og gennem videreudvikling af det indre marked på EU-plan.

Andre landes holdning

Landenes holdning til evalueringen af Europa 2020-strategien kendes endnu ikke nærmere.