

Enhed
INTOKO,
International
Økonomi
Sagsbehandler
[Adressatkode]

Koordineret med

Sagsnr.
2013-09836

Doknr.
147233

Versionsnr.
1

Dato
30-09-2013

Samlenotat til Folketingets Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalget vedr. ECOFIN 15.10.2013

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd 24.-25- oktober 2013 – Side 2
Styrket økonomisk samarbejde (indikatorer og politikområder)
- *Udveksling af synspunkter*
KOM(2012) 777
Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet
2. Forberedelse af Det Europæiske Råd 24.-25- oktober 2013 – Side 5
Fælles EU-EIB investeringsinitiativer målrettet SMV'er
- *Udveksling af synspunkter*
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet i samarbejde med Erhvervs- og Vækstministeriet, og Finansministeriet
3. Opfølgning på IMF- og G20-møder i Washington den 10.-12. oktober 2013 Side 8
- *Orientering fra formandskabet og Kommissionen*
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet
4. Opfølgning på det europæiske semester 2013 Side 10
- *Udveksling af synspunkter*
KOM(2013) 337, KOM(2013) 345
Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet
5. Klimafinansiering Side 12
- *Rådskonklusioner*
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet i samarbejde med Økonomi- og Indenrigsministeriet
6. Makrofinansiel assistance til Jordan Side 14
- *Tidlig forelæggelse (sagen er ikke på dagsordenen for ECOFIN 15. oktober 2013)*
KOM(2013) 242
Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet



Dagsordenspunkt 1: Forberedelse af Det Europæiske Råd (DER) 24.-25. oktober 2013 - Styrket økonomisk samarbejde (indikatorer og politikområder)

KOM(2012)777

Resumé

Som opfølgning på DER's arbejde med styrkelse af den økonomiske og monetære union (ØMU'en) siden sommeren 2012 og DER's konklusioner herom 27.-28. juni 2013, vil der frem mod DER i oktober og december 2013 være fokus på enkelte konkrete nye tiltag. Det gælder 1) forhåndskoordinerings af større økonomiske reformer, 2) kontraktuelle aftaler om reformer og ordninger for økonomisk støtte til gennemførelse af reformer samt 3) arbejdet med ØMU'ens sociale dimension.

DER 24.-25. oktober 2013 ventes navnlig at drøfte indikatorer og politikområder, som bør tages særligt i betragtning i en styrkelse af det økonomiske samarbejde og i ØMU'ens sociale dimension. Som input hertil forventes ECOFIN at drøfte sagen på det kommende møde.

Baggrund

DER-konklusionerne fra 27.-28. juni 2013 lægger op til, at DER i oktober og december 2013 skal fortsætte drøftelserne om 1) forhåndskoordinerings af større reformer, 2) kontraktuelle aftaler om reformer og ordninger for økonomisk støtte til gennemførelse af reformer samt 3) arbejdet med ØMU'ens sociale dimension.

DER 24.-25. oktober 2013 ventes navnlig at drøfte indikatorer og politikområder, som bør tages særligt i betragtning i en styrkelse af det økonomiske samarbejde og i ØMU'ens sociale dimension. Der lægges op til at træffe beslutninger om mere konkrete tiltag på DER i december. Der er lagt op til, at de nævnte tiltag vil være frivillige for ikke-eurolande og i fuld overensstemmelse med det indre marked.

Indhold

For så vidt angår forhåndskoordinerings af større økonomiske reformer lægges op til en mekanisme for koordinering af større reformer i de enkelte lande forud for national vedtagelse, primært for at give mulighed for i fællesskab at drøfte nationale reformer, som kan have afsmittende effekter på andre lande, inden det pågældende lands endelige vedtagelse af reformerne. Finanspagten indeholder også bestemmelser om forhåndskoordinerings af reformer, som endnu ikke er operationaliseret.

For så vidt angår kontraktuelle aftaler drøftes muligheden for kontrakter mellem det enkelte land og Kommissionen/Rådet fx med udgangspunkt i de landespecifikke anbefalinger (som udarbejdes som led i det europæiske semester), eller en delmængde heraf, fx de anbefalinger, som knytter sig til analysen af eventuelle makroøkonomiske ubalancer i de enkelte lande. Der er overvejelser om en form for økonomisk støtte (solidaritetsmekanisme) for at understøtte efterlevelsen af sådanne kontrakter, fx for at dække eventuelle kortsigtede omkostninger ved gennemførelsen af reformer.

For så vidt angår ØMU'ens sociale dimension er det endnu uklart, hvilke konkrete tiltag dette kan indebære. Det kan dreje sig om dels tiltag til fremme af beskæftigelse og bekæmpelse af ledighed (inkl. fx styrket arbejdskraftmobilitet på tværs af grænserne), dels tiltag i form af fx fattigdomsbekæmpelse eller investeringer i uddannelse og opkvalificering. Disse forhold drøftes allerede i regi af de landespecifikke anbefalinger og Europa 2020-strategien mv. Herudover forventes fokus på muligheder for øget inddragelse af arbejdsmarkedets parter og sociale NGO'er o.l. i drøftelsen af økonomisk politik, i tillæg til den dialog som allerede foregår på nationalt plan og på EU-



niveau. Spørgsmålet om ØMU'ens sociale dimension drøftes særligt i regi af beskæftigelsesministerrådet (EPSCO).

For så vidt angår indikatorer og politikområder er formålet at sikre et snævrere fokus på og prioritering af de centrale politikområder, der er vigtigst for en velfungerende ØMU, samt de indikatorer, som er centrale for at følge udviklingen på disse prioriterede politikområder. Der eksisterer allerede en række fælles aftalte indikatorer som led i de eksisterende EU-processer, herunder det europæiske semester, EU2020-strategien og proceduren for makroøkonomiske ubalancer. Desuden indebærer fx europluspagten (konkurrenceevnepagten) fra 2011 allerede en udpegning af de væsentligste politikområder (konkurrenceevne, beskæftigelse, finanspolitisk holdbarhed og finansiel stabilitet) samt konkrete indikatorer, som er centrale for at måle udviklingen på disse fire områder. Der foreligger endnu ikke konkrete forslag til nye indikatorer eller udpegning af særlige indikatorer blandt de eksisterende indikatorer, eller til udpegning af konkrete nye politikområder, som skal være i fokus.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg er løbende orienteret om drøftelsen af spørgsmål vedr. en styrkelse af ØMU'en, bl.a. i forbindelse med ECOFIN 14. maj 2013.

Holdning

Dansk holdning

Hovedfokus for arbejdet med en styrket ØMU bør være på implementeringen af de allerede besluttede reformer af det økonomiske samarbejde og den finansielle regulering samt initiativerne vedr. styrket banksamarbejde mv.



Danmark kan generelt støtte, at ØMU-arbejdet derudover fokuserer på få, konkrete tiltag, som kan skabe merværdi i forhold til de allerede besluttede og gennemførte styrkelser af det økonomiske samarbejde, herunder særligt at prioritere det økonomiske samarbejde på de politikområder hvor udfordringerne er størst.

Danmark indgår åbent og konstruktivt i drøftelserne og vil løbende afveje fordele og ulemper for Danmark ved konkrete forslag, herunder i forhold til eventuel dansk deltagelse i de tiltag, som måtte være relevante og åbne for ikke-eurolande. En præcis dansk holdning må afvente konkrete forslag.

Det er generelt vigtigt for Danmark, at de konkrete nye initiativer forankres i det eksisterende EU-samarbejde og særligt processerne i det europæiske semester (herunder den sociale dialog som led heri), mhp. at sikre integriteten af EU28 og det indre marked. Desuden er det generelt vigtigt for Danmark at bevare en passende balance mellem fælles forpligtelser og nationalt ejerskab – evt. lantedifferentieret – herunder tilstrækkelige frihedsgrader vedr. de konkrete politikmidler, man kan anvende nationalt til at opnå de givne mål og anbefalinger. Eventuelle fælles støttemekanismer bør i den forbindelse sikre grundlæggende sunde incitamenter.

Andre landes holdning

Der ventes generel enighed om at arbejde videre med de overordnede initiativer vedrørende koordinering af reformer, kontrakter mv., men der er forskellige holdninger mellem landene, navnlig hvad angår kontrakter og solidaritetsmekanisme. Der ventes generel enighed om at styrke fokus på og prioritering af de politikområder, der er vigtigst for en velfungerende ØMU.



Dagsordenspunkt 2: Forberedelse af Det Europæiske Råd 24.-25. oktober 2013 – Fælles EU-EIB investeringsinitiativer målrettet SMV'er

Resumé

På ECOFIN d. 15. oktober 2013 ventes en drøftelse af en samlet model for implementering af nye fælles EU-investeringsinstrumenter, der har til hensigt at styrke finansieringsmulighederne for små- og mellemstore virksomheder (SMV) i EU. Kommissionen og den Europæiske Investeringsbank (EIB) har præsenteret tre optioner for nye fælles investeringsinstrumenter. På baggrund af drøftelsen på ECOFIN ventes ECOFIN-formanden at sende et brev til stats- og regeringscheferne med henblik på at de kan drage konklusioner vedr. investeringsinstrumenterne på DER den 24.-25. oktober 2013.

Baggrund

Kommissionen og EIB præsenterede d. 20. juni 2013 en rapport der 1) redegjorde for investeringsaktivitet i EIB som foranlediget af kapitaludvidelsen af EIB på 10 mia. euro, jf. vækst- og beskæftigelsespagten fra juni 2012, og 2) indeholdt tre optioner for nye fælles EU-EIB investeringsinstrumenter, der ville kunne styrke investeringskapaciteten for EIB mhp. at øge udlånet til SMV'er.

De tre forslag indebærer overordnet et fælles investeringsinstrument for nye SMV-lån (model 1), et fælles investeringsinstrument for nye og eksisterende SMV-lån (model 2) og et fælles investeringsinstrument for nye og eksisterende SMV-lån med risiko-pooling (model 3). Deltagelse i investeringsinstrumentet er frivilligt, men det medfinansieres af alle EU-lande via EU's budget under strukturfondsmidlerne.

På DER den 27.-28. juni 2013 blev det besluttet, at ECOFIN skal specificere en hensigtsmæssig model, der kan øge EIB's mulighed for at yde finansiering til SMV'er, som endeligt skal endosseres af DER på mødet den 24.-25. oktober 2013. Det er hensigten, at en model for et eller flere nye investeringsinstrumenter skal være operationel og i funktion fra januar 2014.

Indhold

Kommissionen og EIB har i et fælles udspil præsenteret tre forslag til et nyt fælles EU investeringsinstrument. For alle tre forslag gælder, at midler fra EIB, den Europæiske Investeringsfond (EIF) puljes med strukturfondsmidler fra EU's budget. Det ventes, at de samlede midler fra EU's budget vil udgøre op til 10,4 mia. euro. Det er frivilligt og op til de enkelte medlemslande om de vil benytte det nye investeringsinstrument gennem egne strukturfondsmidler.

I alle tre modeller gøres brug af sekuritiserings, der indebærer at lån til små og mellemstore virksomheder samles og omdannes til standardiserede finansielle værdipapirer. Sekuritiserings gør det nemmere at sælge (skaffe finansiering til) og risikoafdække individuelle lån. Alle tre modeller ventes at kræve ændringer i forhold til EU-regelsættet (Common Provision Regulation, CRP) vedr. struktur- og investeringsfonde (EU Structural Investment Fund, ESIF).

Model 1: Fælles investeringsinstrument for nye SMV-lån

Model 1 er et investeringsinstrument til nye lån målrettet små og mellemstore virksomheder. Medlemsstaternes lokale banker skal være låneformidlere og skal bidrage til den direkte finansiering samt bidrage til den generelle garantistillelse for det fælles investeringsinstrument. I modellen vil midlerne fra EIB, EIF og EU's budget primært blive målrettet direkte garantistillelse for udlån og kun en mindre del (25 procent) vil blive målrettet garantistillelse ifm. sekuritiserings. EIB og Kommissionen vurderer, at



model 1 vil kunne generere udlån på mellem 55 – 58 mia. EUR og gavne 580.000 SMV'er.

Model 2: Fælles investeringsinstrument for nye og eksisterende SMV-lån

Model 2 er et investeringsinstrument til nye og eksisterende lån målrettet små og mellemstore virksomheder. Medlemsstaternes lokale banker bidrager ikke til den direkte finansiering (i modsætning til model 1), men skal medfinansiere garantistillelsen. Medlemsstaternes lokale banker vil dermed primært være formidlere af lån gennem det nye investeringsinstrument. I modellen vil midlerne fra EIB, EIF og EU's budget i langt overvejende grad blive målrettet garantistillelse ifm. sekuritisering. Kommissionen og EIB vurderer, at model 2 vil kunne generere udlån på omkring 65 mia. EUR (heraf en større andel direkte EU midler) og gavne 650.000 SMV'er.

Model 3: Fælles investeringsinstrument for nye og eksisterende SMV-lån med risiko-pooling

I model 3 er model 2 videreudbygget ved at pulje risikoen ("riskpooling") fra de sekuritiserede låneporteføljer. Fordelen ved at pulje risikoen er at den individuelle lånerisiko omdannes til en samlet lånerisiko for en samlet fond af udlån. Ved at pulje risikoen på mange lån fra forskellige brancher og lande skabes øget spredning af risikoen for de enkelte lån, hvilket bidrager til en højere sikkerhed for investorerne og bedre mulighed for lån for de små og mellemstore virksomheder. Kommissionen og EIB vurderer, at model 3 vil kunne generere udlån på op mod 100 mia. EUR og gavne 1 mio. små- og mellemstore virksomheder. Medlemsstaternes lokale banker har samme rolle som i model 2, og er primært formidlere af lån gennem det nye låneinstrument. Samtidig vil gearingen kunne øges på grund af den øgede risikospredning.

Generelt er der i de tre forslag til investeringsinstrumenter en positiv sammenhæng mellem rækkevidden af investeringsinstrumentet og risikoen for de involverede midler fra EIB, EIF og EU's budget. En højere grad af sekuritisering og mulighed for risikospredning ("riskpooling") forøger gearingen, og dermed det potentielle låneomfang af midlerne fra EIB, EIF og EU's budget, men forøger samtidig den samlede risiko for investeringsinstrumentet som helhed gennem bl.a. en større finansiel kompleksitet og en højere mængde lån, som garanteres af midlerne fra EIB, EIF og EU's budget.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen har ikke betydning for gældende dansk ret.

Statsfinansielle konsekvenser

Et nyt EU-EIB fælles investeringsinstrument medfører en risiko for tab mht. de involverede midler fra EU og EIB. Danmark skal bidrage til at finansiere de op til 10,4 mia. euro fra EU's budget, herunder gennem strukturfondsmidler. Danmark finansierer ca. 2 pct. af EU's budget. Dermed skal Danmark bidrage med op til 1,5 mia. kr. til det nye fælles investeringsinstrument. Det er frivilligt og op til de enkelte medlemslande om de vil benytte



det nye investeringsinstrument gennem de strukturfondsmidler som tildeles via EU's budget.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Det er forventningen at et nyt fælles EU investeringsinstrument kan have positive samfundsøkonomiske konsekvenser i EU og dermed Danmark via en potentielt øget investeringsaktivitet, om end størrelsen af effekterne er usikker.

Høring

Ikke relevant.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen om indførelsen af nye EU-EIB investeringsinstrumenter har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning

Dansk holdning

Fra dansk side er regeringen positivt indstillet over for nye tiltag, der kan styrke finansieringsmulighederne for små og mellemstore virksomheder (SMV), herunder gennem nye investeringsinstrumenter. Fra dansk side ventes man at kunne støtte den løsning for indførelsen af nye investeringsinstrumenter, som medlemslandene måtte kunne opnå enighed om, idet man fra dansk side som udgangspunkt foretrækker en løsning baseret på en indfasning af model 1, evt. kombineret med en parallel eller løbende indfasning af andre modeller (model 2 eller model 3).

En dansk benyttelse af nye fælles EU-EIB investeringsinstrumenter afhænger af en række faktorer i forhold til det konkrete instrument, herunder rentevilkår, rækkevidde mv., der ikke på nuværende tidspunkt er specificeret.

Andre landes holdning

Generelt er der enighed om indførelsen af nye fælles EU-EIB investeringsinstrumenter. En række lande har tilkendegivet støtte til forskellige optioner og løsningsmuligheder, idet mange lande synes at være åbne over for at arbejde videre med en løsning, der kombinerer de forskellige optioner for indførelsen af nye EU-EIB investeringsinstrumenter.



Dagordenspunkt 3: Opfølgning på IMF- og G20-møder i Washington den 10.-12. oktober 2013

Resumé

Formandskabet og Kommissionen ventes at afreportere fra G20- og IMF-møderne i forbindelse med IMF's årsmøde 10.-13. oktober. Både G20- og IMF-møderne ventes at fokusere på den aktuelle økonomiske og finansielle situation, herunder landenes udfordringer i forhold til sikringen af en holdbar og balanceret genopretning af verdensøkonomien. Endvidere ventes møderne at fokusere på status for styrkelse af finansiell regulering og tilsyn samt på de igangværende reformer af IMF.

Baggrund

I forbindelse med IMF og Verdensbankens årsmøde den 10.-13. oktober 2013 afholdes møder blandt G20-landenes økonomi- og finansministre samt centralbankchefer den 10.-11. oktober og møder i IMF's ministerkomité, International Monetary and Financial Committee (IMFC), den 11.-12. oktober.

På både G20- og IMFC-møderne ventes fokus at være på den aktuelle økonomiske situation, herunder krisehåndteringen i Europa, den aftagende vækst i en række udviklingsøkonomier samt håndteringen af de betydelige finanspolitiske udfordringer i særligt USA og Japan. Derudover ventes status for implementering af reformer til styrkelse af finansiell regulering og tilsyn samt IMF-reformer at være på dagsorden.

EU vil på G20-mødet være repræsenteret ved det litauiske formandskab og Kommissionen. I IMFC vil EU-landene være repræsenteret via deres respektive IMF-valgkredse. EU-landene ventes endvidere at fremlægge en fælles skriftlig erklæring til IMFC-mødet.

Indhold

Der ventes på G20- og IMFC-møderne at være enighed om, at *verdensøkonomien* viser moderate positive tegn, særligt i de avancerede økonomier, men at væksten fortsat er beskedent. Der er fortsat en række negative risici, som fortsat tynger genopretningen, herunder lavere vækst i emergingmarkets. Fra EU's side ventes man på møderne at lægge vægt på, at EU har taget yderligere skridt med henblik på at styrke den europæiske genopretning, herunder i form af strukturelle reformer til styrkelse af vækst, konkurrenceevne og beskæftigelse, finanspolitiske konsolideringer tilpasset de nationale omstændigheder, og taget vigtige skridt i retning af en bankunion.

Får så vidt angår den finansielle reformdagsorden ventes EU på IMFC og G20-møderne at lægge vægt på, at EU er tæt på at have gennemført alle de *reformer til styrkelse af finansiell regulering og tilsyn*, som er aftalt i G20 over de seneste år. Det gælder særligt implementering af de nye likviditets- og kapitalkrav i Basel III i form af den nye kapitalkravsregulering (CRR/CRD IV), men også styrket regulering og tilsyn med handel med afledte finansielle produkter (derivater) og nye rammer for afvikling af banker. Fra EU's side ventes man endvidere at lægge vægt på vigtigheden af internationalt samarbejde i forhold til den finansielle regulering.

Der ventes på G20- og IMFC-møderne en drøftelse af status for de igangværende *reformer af IMF*. Der ventes at være enighed om, at implementering af reformerne fra 2010 er vigtigste prioritet på nuværende tidspunkt, og at yderligere forsinkelser bør undgås. Der ventes endvidere at være enighed om, at arbejdet på en ny formel til bestemmelse af IMF-medlemslandenes kvoter i IMF bør afsluttes sammen med en tilpasning af medlemslandenes kvoter og stemmer. Fra EU's side ventes man at lægge vægt på, at en aftale om kvoteformlen og fordelingen af kvoter og stemmer i IMF



bør betragtes som en pakke, der vedtages samlet. Forhandlingerne herom bør forankres i IMF's organer, hvor alle IMF-medlemslande er repræsenteret.

Det er muligt, at der på G20-mødet også vil være en opfølgende drøftelse på enigheden på G20-topmødet 5.-6. september om udviklingen af en fælles global ramme for *automatisk informationsudveksling* på skatteområdet og håndtering af internationale skattely og ikke-samarbejdsvillige jurisdiktioner. På G20-topmødet opnåedes enighed om vedtagelse af en global standard for informationsudveksling i februar 2014 med færdiggørelse af de tekniske modaliteter for automatisk informationsudveksling i midten af 2014 mhp. iværksættelse af den gensidige automatiske informationsudveksling inden udgangen af 2015.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet udtaler sig ikke i denne sag.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen vurderes ikke at have statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ingen direkte samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark. Overordnet ventes G20- og IMF-arbejdet som helhed at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser i det omfang, at det understøtter global økonomisk vækst og beskæftigelse samt finansiell stabilitet.

Høring

Ikke relevant.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Holdning

Dansk holdning

Fra dansk side forventes man at kunne tage afrapporteringen fra IMF- og G20-møderne til efterretning.

Andre landes holdning

Landene ventes generelt at tage afrapporteringen fra IMF- og G20-møderne til efterretning.



Dagsordenspunkt 4: Opfølgning på det europæiske semester 2013

KOM(2013) 337, KOM(2013) 345

Resumé

ECOFIN ventes at følge op på det europæiske semester 2013 med en drøftelse af mulige forbedringsforslag for afviklingen af det europæiske semester 2014, herunder særligt forslag til en mere effektiv overvågning af implementeringen af de strukturreformer, der er omtalt i de landespecifikke anbefalinger.

Baggrund og indhold

Det europæiske semester udgør rammen om koordineringen af EU-landenes økonomiske politik. Det europæiske semester 2013 blev afsluttet med generel tilslutning til de landespecifikke anbefalinger på Det Europæiske Råd den 28.-29. juni 2013 og efterfølgende formel vedtagelse på ECOFIN den 9. juli 2013. De landespecifikke anbefalinger danner herefter grundlag for landenes vedtagelse af national økonomisk politik, reformer mv., herunder de nationale finanslove for 2014.

Som led i forberedelsen og planlægningen af det europæiske semester for 2014 ventes ECOFIN den 15. oktober, baseret på erfaringerne fra dette års semester, at drøfte mulige forbedringsforslag. Disse ventes i høj grad at fokusere på behovet for at sikre en mere effektiv overvågning af implementeringen af de landespecifikke anbefalinger og særligt den fælles overvågning af landenes opfølgning på deres respektive anbefalinger. Forslagene ventes at bygge på allerede eksisterende rammer og processer for koordinering af medlemslandenes økonomiske politik. Der ventes lagt op til løbende over året at se nærmere på medlemslandenes implementeringsindsats bl.a. gennem brugen af tematiske gennemgange af implementeringen af anbefalinger på udvalgte politikområder, forhåndskoordineret af større reformer, opfølgning overfor medlemslande med uforholdsmæssigt store makroøkonomiske ubalancer samt en mere generel horisontal vurdering af implementeringsindsatsen på basis af Kommissionens årlige vækstundersøgelse.

Drøftelserne ventes også at vedrøre spørgsmålet om balancen mellem hensynet til anbefalinger, som er konkrete og målrettede, og som i et vist omfang vedrører både mål og midler, og hensynet til at sikre tilstrækkelig metodefrihed, således at medlemslandene selv kan vælge relevante politiktiltag. Særligt pensionsområdet ventes fremhævet som et eksempel på udfordringerne med at finde denne balance.

Derudover kan der i drøftelserne blive sat mere fokus på behovet for at styrke den multilaterale dimension af overvågningen og sikre bredere diskussioner på ministerniveau, øget nationalt ejerskab og et mere effektivt 'kollegialt pres' for reformer.

Hjemmelsgrundlag

Landespecifikke anbefalinger har hjemmel i traktatens artikel 121 stk. 2 og artikel 148, stk. 4. For så vidt angår anbefalinger på baggrund af processen vedr. makroøkonomiske ubalancer, har dette endvidere hjemmel i forordning 1179/2011.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres om de landespecifikke anbefalinger.



Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ikke statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Det europæiske semester og landenes efterfølgende implementering af national økonomisk politik i lyset af Rådets anbefalinger på baggrund af medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer vil kunne bidrage til sikring af sunde og holdbare offentlige finanser samt velfungerende økonomier i landene og generelt understøtte vækst og beskæftigelse i EU og i Danmark.

Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning

Dansk holdning

Regeringen kan generelt støtte forslag, der sikrer en mere effektiv overvågning af implementeringen af de landespecifikke anbefalinger under det europæiske semester.

Det er generelt vigtigt for Danmark, at overvågningen og eventuelt nye initiativer forankres i de allerede eksisterende rammer og processer for koordinering af medlemslandenes økonomiske politik, herunder særligt i det europæiske semester.

Regeringen støtter, at de landespecifikke anbefalinger målrettet fokuserer på de udfordringer og reformer, der er mest relevante for vækst og beskæftigelse i de enkelte lande, og at der sikres en balance mellem et stærkt økonomisk samarbejde i EU og det nationale ejerskab, hvor der skelnes mellem lande med relativt store og relativt moderate udfordringer.

Andre landes holdning

Der ventes generelt opbakning til forslag der kan sikre en bedre og mere effektiv afvikling af det europæiske semester 2014, herunder særligt forslag, der kan sikre en mere effektiv overvågning af implementeringen af de landespecifikke anbefalinger.



Dagsordenspunkt 5: Klimafinansiering

Resumé

ECOFIN ventes at vedtage rådskonklusioner om klimafinansiering på rådsmødet den 15. oktober. I konklusionerne bekræfter EU-landene deres støtte til de udviklede landes mål om at mobilisere 100 mia. USD årligt fra 2020 til klimainvesteringer i udviklingslandene. Disse penge skal komme fra flere forskellige kilder, herunder offentlige, private og såkaldte innovative kilder. Konklusionerne fremhæver desuden, at EU har levet op til sin forpligtelse i forhold til FN's Klimakonvention (UNFCCC) om at levere 7,2 mia. euro i perioden 2010-2012, og at medlemslandene under COP18 i Doha gav tilsagn om 5,5 mia. euro i offentlig klimafinansiering fremadrettet. Endelig pointerer konklusionerne behovet for en definition af privat klimafinansiering og udviklingen af redskaber til at "tracke" privat klimafinansiering.

Baggrund

Rådskonklusionerne skal ses i lyset af forhandlingerne i UNFCCC-regi og især COP19 i Warszawa (11.-22. november 2013), der finder sted kort tid efter vedtagelsen af konklusionerne. Mødet i Warszawa vil bl.a. have fokus på klimafinansiering, som led i forsøget på at få en global klimaaftale i 2015. Emnet vil eksempelvis blive taget op under en såkaldt "High-level Ministerial Dialogue on Climate Finance" arrangeret af det polske COP-formandskab.

Indhold

Konklusionerne forventes at fremhæve betydningen af klimafinansiering for målet om at holde den globale temperaturstigning på under 2 grader. Konklusionerne vil også gentage, at EU er villige til at bidrage til de udviklede landes målsætning fra Cancún om at mobilisere 100 mia. USD årligt fra 2020.

Konklusionerne forventes desuden at gentage, at EU har mere end levet op til sin forpligtelse om at levere såkaldt "Fast Start Finance" til en værdi af 7.2 mia. euro i perioden fra 2010-2012.

Endvidere indeholder konklusionerne en opfordring om at gøre klimamålsætninger til en del af internationale finansielle institutioners investeringsovervejelser således, at deres strategier inkorporerer investeringernes eventuelle påvirkning af klimaet.

Konklusionerne ser derudover frem til den såkaldte "High-level Ministerial Dialogue on Climate Finance" under COP19 i Warszawa.

I forhold til privat klimafinansiering nævnes det i konklusionerne, at EU ser dette som en væsentlig kilde til at opnå målet om en maksimal temperaturstigning på 2 grader. Det understreges dog, at privat finansiering ikke er en substitut for offentlig finansiering. Det fremgår derudover af konklusionerne, at der er behov for at etablere et system, som gør det muligt at "tracke" klimafinansiering, dvs. et system, der gør det muligt at få et overblik over de finansielle strømme, som kan tælles med i de udviklede landes mål om at mobilisere 100 mia. USD fra 2020. EU-landene giver i den sammenhæng deres støtte til arbejdet i OECD.

I forlængelse heraf efterlyser EU-landene større klarhed om definitionen på privat klimafinansiering og opfordrer til dialog om emnet for at afklare, hvilke finansielle strømme, som kan tælle med i de udviklede landes mål om at mobilisere 100 mia. USD fra 2020.



Endelig forventes konklusionerne at indeholde et afsnit, der fremhæver behovet for at få operationaliseret den Grønne Klimafond. Desuden fremgår det, at flere EU-lande er klar til at bidrage til fonden, når den er operationel.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig om rådskonklusionerne.

Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Rådskonklusionerne har ikke i sig selv retsvirkning i forhold til dansk lov.

Statsfinansielle konsekvenser

Konklusionerne har ikke i sig selv konsekvenser for statsfinansieringen, men offentlig klimafinansiering efter 2013 vil have statsfinansielle konsekvenser. På forslaget til Finanslov for 2014 fastsættes et niveau for klimafinansiering på 500 mio. kr., svarende til bidraget i 2013.

I det omfang EU på et senere tidspunkt specificerer et samlet niveau for EU's klimafinansiering, i forbindelse med de udviklede landes fælles mål om at mobilisere 100 mia. USD fra 2020, kan det få statsfinansielle konsekvenser, idet det understreges, at klimafinansieringsbidrag efter 2012 kan komme fra flere kilder, herunder også fra den private sektor.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Udmøntningen af en fremtidig langsigtet klimafinansiering kan være forbundet med samfundsøkonomiske omkostninger. Omfanget heraf afhænger bl.a. af, hvordan den langsigtede klimafinansiering implementeres.

Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Rådskonklusionerne har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning

Regeringen kan generelt støtte udkastet til rådskonklusioner.



Dagsordenspunkt 6: Makrofinansiel assistance til Jordan KOM(2013) 242

Resumé

EU-kommissionen har i april 2013 fremsat forslag om makrofinansiel assistance (MFA) til Jordan på op til 180 mio. EUR i form af lån. Sagen er ikke på dagsordenen for ECOFIN den 15. oktober 2013.

Baggrund og indhold

EU-kommissionen har i april 2013 fremsat forslag om makrofinansiel assistance (MFA) til Jordan på op til 180 mio. EUR i form af lån og at denne stilles til rådighed for en toårig periode.¹ Jordan er omfattet af EU's nabolandspolitik og er dermed berettiget til MFA.

Kommissionen begrundes forslaget med, at Jordans økonomi siden begyndelsen af 2011 har været væsentligt påvirket af begivenhederne i forbindelse med det arabiske forår og den fortsatte uro i regionen, navnlig i nabolandene Egypten og Syrien. Jordan er således blevet påvirket af intensiveringen af krisen i Syrien gennem tilstrømningen af flygtninge og de budgetmæssige konsekvenser heraf.

Forslaget begrundes også af Kommissionen med, at Jordan har oplevet en markant forværring af betalingsbalancen og den budgetmæssige situation som følge af lavere turismeindtægter og udenlandske direkte investeringer, højere internationale energipriser og gentagne afbrydelser af forsyningen af gas fra Egypten, som har tvunget Jordan til at erstatte gasimporten fra Egypten med dyrere erstatningsbrændstof, særligt olie.

Ifølge Kommissionen har Jordan på den baggrund et betydeligt finansieringsbehov for betalingsbalancen de kommende år som også skønnet af IMF i forbindelse med Jordans IMF-program fra august 2012.²

Rådets kompromis

Rådet nåede til enighed om et kompromis om forslaget på teknisk niveau i juli 2013. Trialogforhandlinger med Europa-Parlamentet forventes afviklet i oktober 2013.

Rådets enighed fastholder overordnet Kommissionens forslag, herunder at assistancen kan være på op til 180 mio. EUR i form af lån og stilles til rådighed for en toårig periode.

Indhold

Økonomisk udvikling i Jordan, herunder betalingsbalancesituation

Efter et årti med en solid økonomisk vækst på gennemsnitligt 6,5 pct. om året, faldt Jordans BNP-vækst markant til 2,3 pct. i 2010, *jf. tabel 1*. Væksten har holdt sig på omtrent 3 pct. siden da. Jordans stilling over for udlandet er blevet markant forværret siden begyndelsen af 2011. Underskuddet på betalingsbalancen (inklusive gavebistand) nåede således ca. 18 pct. af BNP i 2012, en stigning fra 7,1 pct. af BNP i 2010.

¹MFA er et instrument i EU's eksterne samarbejde med tredjelande, som er geografisk, politisk og økonomisk tæt på EU. MFA er et krisefinansieringsinstrument, som skal lette kortvarige betalingsbalancevanskeligheder for modtagerlande. MFA kan tage form af enten låne- eller gavebistand eller en kombination heraf. MFA skal supplere og på visse områder sikre egen merværdiskabelse ved EU-involvering ift. IMF- og Verdensbankprogrammer. MFA søger merværdiskabelse gennem initiativer, der kan understøtte makroøkonomisk stabilitet, herunder en holdbar betalingsbalanceudvikling.

²Kommissionen har i juli opdateret sit skøn for Jordans betalingsbalancesituation og finder fortsat, at Jordan har et betydeligt finansieringsbehov for betalingsbalancen.



Det forventes, at betalingsbalanceunderskuddet vil falde til i niveauet 11 pct. i 2013 og yderligere i 2014.

Tabel 1
Jordan, makroøkonomiske indikatorer, 2010-2014

	2010	2011	2012	2013 (forventet)	2014 (forventet)
BNP pr. indbygger (USD)	4.323	4.618	4.883	5.213	-
Real BNP-vækst (pct.)	2,3	2,6	3,0	3,0	-
Indbyggertal (mio.)	6,11	6,25	6,40	6,54	-
Arbejdsløshedsrate (pct.)	12,5	12,9	13,1	-	-
Offentlige indtægter og udgifter					
Offentlig gæld (pct. af BNP)	67,1	70,7	79,4	83,5	-
Samlede indtægter inkl. bistand (pct. af BNP)	24,9	26,4	24,4	25,7	-
Samlede udgifter (pct. af BNP)	30,4	33,2	31,6	31,2	-
Offentlig saldo (pct. af BNP)	-5,6	-5,7	-7,2	-5,5	-
Offentlig saldo ekskl. bistand (pct. af BNP)	-7,7	-11,7	-10,7	-9,3	-
Eksterneindikatorer					
Betalingsbalancens løbende poster inkl. bistand (pct. af BNP)	-7,1	-12,0	-18,1*	-11,0*	-9,9*
Betalingsbalancens løbende poster ekskl. bistand (pct. af BNP)	-11,3	-19,0	-22,9*	-18,6*	-15,1*
Internationale reserver (USD mia.)	12,4	10,8	5,3*	9,1*	10,4*
Internationale reserver (i måneders import)	7,4	5,9	2,9*	4,9*	5,6*
Direkte udenlandske investeringer (pct. af BNP)	6,3	5,0	4,5*	4,7*	5,6*
Nominal valutakurs (knyttet til USD, jordanske Dinarer per USD)	1,41	1,41	1,41	1,41	-

Kilde: EU-kommissionen og IMF

Anm.: Tal anført med ** er fra juli 2013. De resterende tal er fra april 2013. Tak hvor 'inkl. bistand' er anført, inkluderer gavebistand fra bl.a. Golfstaternes Samarbejdsråd (GCC)³, USA og EU.

Ifølge Kommissionen vil MFA bidrage til at dække Jordans resterende behov for finansiering af betalingsbalanceunderskuddet i 2013 og 2014.⁴ Ifølge Kommissionens skøn vil MFA kunne dække i niveauet 6 pct. af Jordans resterende finansieringsbehov for perioden 2013-15. Ud over MFA fra EU forudses Jordans resterende finansieringsbehov for betalingsbalancen ifølge Kommissionen dækket af lån og/eller gavebistand fra særligt de lande, som er medlem af Golfstaternes Samarbejdsråd samt af USA, Japan og Frankrig.

MFA vil ifølge Kommissionen kunne understøtte en holdbar betalingsbalanceudvikling og de reformer i Jordan, som er aftalt med IMF og Verdensbanken, samt de reformer, der aftales med EU som betingelse for assistancen.

Retningslinjer for MFA

Det er Kommissionens opfattelse, at de politiske og økonomiske betingelser for at give MFA til Jordan er opfyldt. Kommissionen vurderer således, at forslaget om MFA til Jordan er i overensstemmelse med de retningslinjer som gælder herfor, de såkaldte Genval-kriterier, herunder at assistancen vil være af ekstraordinær karakter, komple-

³ Golfstaternes Samarbejdsråd (Gulf Cooperation Council - GCC) består af landene Bahrain, Kuwait, De Forenede Arabiske Emirater, Oman, Qatar og Saudi-Arabien.

⁴ Det eksterne finansieringsbehov for Jordan er betalingsbalancen korrigeret for den udvikling i valutareserven, som er lagt til grund for vurderingen af finansieringsbehovet. Det resterende finansieringsbehov er det eksterne finansieringsbehov korrigeret for finansiering fra IMF og Verdensbanken.



mentere finansiering fra IMF og Verdensbanken, være betinget på opfyldelsen af nærmere fastlagte økonomisk-politiske betingelser, eksistensen af særlige politiske forudsætninger, herunder demokratiske værdier, respekt for menneskerettigheder og retsstatsprincipper, og stærk finansiel disciplin.

Økonomisk-politiske betingelser forbundet med MFA

MFA til Jordan er betinget af eksistensen og den løbende opfyldelse af Jordans IMF-program fra august 2012. MFA stilles til rådighed for Jordan for en toårig periode. MFA og den løbende udbetaling af assistancen er betinget af efterlevelsen af nærmere økonomisk-politiske betingelser fastlagt i et aftalememorandum ("Memorandum of Understanding" (MoU)), som aftales mellem Jordan og EU.

Aftalememorandummet forventes at fokusere på Jordans gennemførelse af strukturelle reformer, som understøtter vækst og beskæftigelse og finanspolitisk konsolidering. Det ventes også at fokusere på bedre styring af de offentlige finanser, herunder fremme af effektivitet, gennemsigtighed og ansvarlighed i styringen af de offentlige finanser.

Hjemmelsgrundlag

Forslaget har hjemmel i TEUF artikel 212 og vedtages af Rådet og Europa-Parlamentet efter den almindelige lovgivningsprocedure. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet støtter generelt forslaget om MFA til Jordan i sin udtalelse fra juli 2013.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Forslag om MFA har statsfinansielle konsekvenser gennem indvirkningen på EU's budget inden for rammerne af EU-forpligtelsesbevillingerne.

Ved MFA til Jordan i form af lån på op til 180 mio. EUR får Kommissionen tildelt beføjelser til at optage lån på kapitalmarkederne på vegne af EU, som vil kunne videreformidle låneprovenuet til Jordan på lignende vilkår.

Et beløb svarende til 9 pct. af lånebeløbet til Jordan tilføres garantifonden på EU-budgettet i overensstemmelse med Rådets forordning nr. 480/2009 om oprettelse af en garantifond for aktioner i forhold til tredjelande. Tilførsel af midler til garantifonden sker med to års forskydning ift. lånetilsagnet.

Danmark finansierer ca. 2 pct. af udgifterne på EU's budget.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget må forventes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser for Jordan, i det omfang forslaget bidrager til at understøtte den makroøkonomiske og finan-



sielle stabilitet, herunder bl.a. sikrer en holdbar betalingsbalanceudvikling. I det omfang forslaget bidrager til en tættere økonomisk integration mellem Jordan og EU, kan forslaget potentielt også have positive samfundsøkonomiske konsekvenser i medlemslandene.

Høring

Sagen har ikke været i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning

Regeringens holdning

Regeringen kan støtte Kommissionens forslag om MFA til Jordan på op til 180 mio. EUR i form af lån.

Regeringen lægger vægt på en effektiv programimplementering som en forudsætning for MFA og at Den Økonomiske og Finansielle Komité (EFC) konsulteres i forbindelse med Kommissionens implementering af MFA til Jordan.

Andre landes holdning

Rådet nåede til enighed om forslaget på teknisk niveau i juli 2013. Medlemslandene støtter generelt MFA til Jordan.