



GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Internetpolitik og –forvaltning: EU's rolle i udformningen af fremtidens internetforvaltning, KOM(2014) 72

Notatet sendes tillige til Folketingets Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalg.

1. Resumé

Kommissionen har den 12. februar 2014 offentliggjort en meddelelse om internetpolitik og –forvaltning, KOM(2014) 72.

Med meddelelsen ønsker Kommissionen at skabe fundamentet for en fælles europæisk vision for fremtidens forvaltning af internettet. Kommissionen ønsker at modvirke den krise i tilliden til internettet, som bl.a. afsløringen af storstilede overvågningsprogrammer har medført. Kommissionen ønsker at gøre processerne for forvaltningen af internettet mere rummelige, gennemsigtige og ansvarlige, og den vil arbejde for, at de organisationer, som forvalter internettets tekniske ressourcer, ikke længere kun skal være ansvarlige over for USA.

Meddelelsen vurderes ikke at have lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser.

2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM(2014) 72 af 12. februar 2014 fremlagt en meddelelse om internetpolitik og -forvaltning. Meddelelsen er oversendt til Rådet den 13. februar 2014 i dansk sprogversion.

Med lanceringen af EU's strategi for informations- og kommunikationsteknologi (IKT), "Europas Digitale Dagsorden", der er et af flagskibsinitiativerne i Europa 2020, anerkendte EU behovet for IKT og netadgang som et uundværligt grundlag for udviklingen af det europæiske samfund og den europæiske økonomi. Som led i den digitale dagsorden har Kommissionen forpligtet sig til at støtte internationaliseringen af forvaltningen af internettet og det verdensomspændende samarbejde for at sikre internettets stabilitet på grundlag af en multistakeholdermodel, hvor alle interessenter har lige adgang til at komme til orde.

Nærværende meddelelse skal ses som et led i bestræbelserne på at leve op til denne forpligtelse.

3. **Formål og indhold**

Kommissionens generelle formål med meddelelsen er at skabe fundamentet for en fælles europæisk vision for fremtidens forvaltning af internettet.

Kommissionen ser internettet som en grundpille i det digitale indre marked, der fremmer innovation, vækst, handel, demokrati og menneskerettigheder. Kommissionen bemærker, at tilliden til internettet på det seneste er svækket som følge af afsløringen af storstilede overvågningsprogrammer og frygten for cyberkriminalitet. Kommissionen er bekymret for, at denne udvikling kan bremse vækst og innovation i internetøkonomien og give anledning til nationale tiltag, der risikerer at medføre en fragmentering af internettet.

Med meddelelsen støtter Kommissionen det grundlæggende princip bag den nuværende model for internetforvaltning, hvor alle interessenter – regeringer, erhvervslivet og civilsamfundet – har lige adgang til at komme til orde i beslutningsprocessen (multistakeholdermodellen). Kommissionen anbefaler, at der i et samarbejde mellem alle interessenter opstilles et sammenhængende sæt globale internetforvaltningsprincipper, der er i overensstemmelse med de grundlæggende rettigheder og demokratiske værdier.

Kommissionen foreslår at styrke Internet Governance Forum¹ samt klart at definere regeringernes rolle i multistakeholdermodellen i overensstemmelse med et åbent og frit internet. Kommissionen afviser, at der er behov for en ny international traktat eller en ny international organisation til at styre forvaltningen af internettet.

Af historiske årsager reguleres forvaltningen af internettets tekniske ressourcer fortsat gennem aftaler mellem USA's regering og den private organisation ICANN (Internet Corporation for Assigned Numbers and Names). ICANN er en privat, non-profit organisation med hjemsted i Californien. I meddelelsen lægger Kommissionen op til en fortsættelse af den globalisering af ICANN, som allerede er i gang. Kommissionen peger særligt på den såkaldte Affirmation of Commitments (AOC), som er aftalen mellem USA's regering og ICANN om driften af internettets kernefunktioner. Man ser gerne, at denne aftale udvides til at omfatte flere parter.

Kommissionen foreslår, at multistakeholdermodellen yderligere styrkes ved at gøre aktørerne og processerne mere rummelige, gennemsigtige og ansvarlige. Det kan bl.a. gøres ved at lette adgangen til fora og oplysninger for interessenter fra lande, der i dag er dårligt repræsenterede i multistakeholdermodellen. Kommissionen har i den forbindelse planer om at udvikle en

¹ Internet Governance Forum er et dialogforum med deltagelse af ca. 2000 interessenter på internetområdet, herunder virksomheder, forskere, NGO'er og regeringer. Internet Governance Forum har været afholdt hvert år siden 2006 på et mandat fra FN.

onlineplatform kaldet Global Internet Policy Observatory (GIPO), der kan bearbejde sådanne oplysninger og gøre dem bredt tilgængelige. Kommissionen opfordrer endvidere interessenterne til at engagere sig i kapacitetsopbygning for at etablere og fremme multistakeholderprocesser i lande og regioner, hvor disse er mindre eller slet ikke udviklede.

På baggrund af erfaringer fra en række medlemsstater planlægger Kommissionen at lancere en bred høring af civilsamfundet, tekniske og akademiske kredse og det europæiske erhvervsliv samt Europa-Parlamentet og medlemsstaterne om, hvordan man kan sikre, at flere interessenter bliver involveret på passende og gennemsigtig vis i formuleringen af fremtidige europæiske internetforvaltningspolitikker.

Sammenfattende bemærker Kommissionen, at internettet bør forblive et samlet, åbent, frit, ufragmenteret net af net, som er underlagt de samme love og regler som dem, der gælder for andre aspekter af vores hverdag. Forvaltningen af internettet bør baseres på en rummelig, gennemsigtig og ansvarlig multistakeholdermodel, der dog ikke må være til hinder for, at der gennemføres lovtiltag for at beskytte fastlagte målsætninger af almen interesse såsom at sikre respekt for menneskerettighederne, de grundlæggende friheder og de demokratiske værdier samt sproglig og kulturel mangfoldighed og omsorg for sårbare personer. Samtidig skal internettets innovative styrke bevares, og der skal bygges videre på et styrket digitalt indre marked, der er tæt forbundet med resten af verden.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

5. Nærhedsprincippet

Der redegøres ikke for nærhedsprincippet, da der alene er tale om en meddelelse fra Kommissionen.

6. Gældende dansk ret

Forvaltningen af internettet er i Danmark reguleret ved lov nr. 164 af 26. februar 2014, Lov om Internetdomæner, som erstatter lov nr. 598 af 24. juni 2005.

7. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Meddelelsen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

8. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Meddelelsen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

9. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Meddelelsen har ikke i sig selv administrative konsekvenser for erhvervslivet.

10. Høring

Forslaget har været sendt i høring i EU-specialudvalget for konkurrenceevne, vækst og forbrugerspørgsmål med frist den 27. februar 2014. Høringen har ikke givet anledning til bemærkninger.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Meddelelsen har været drøftet i rådsarbejdsgruppen for it og telekommunikation. Der var her bred støtte til Kommissionens linje, idet en mindre gruppe medlemsstater dog fandt, at meddelelsen i for høj grad er fokuseret på regeringerne og disses rolle i multistakeholdermodellen.

12. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter overordnet intentionerne i Kommissionens meddelelse.

Regeringen lægger vægt på at bevare det frie og åbne internet, som forvaltes på baggrund af en model, hvor alle interessenter har reel mulighed for at komme til orde. Det er den bedste måde at sikre mulighederne for udvikling af nye, innovative tjenester og derigennem økonomisk vækst.

Regeringen er positivt stemt for, at forvaltningen af internettet bør globaliseres, og at ICANN gøres ansvarlig over for større dele af verden end USA. I denne forbindelse skal det sikres, at alle interessenter – herunder såvel erhvervslivet som det civile samfund – får medindflydelse på beslutningsprocessen. Det er dog vigtigt, at denne proces ikke påvirker den stabile og sikre drift af internettets kernefunktioner.

Regeringen støtter Kommissionens foreslåede initiativ om en bred høringsproces, der skal sikre, at flere interessenter bliver involveret på passende og gennemsigtig vis i formuleringen af fremtidige europæiske internetforvaltningspolitikker.

Regeringen støtter, at Internet Governance Forum styrkes som et åbent multistakeholder forum til drøftelse af internetforvaltning og –politik.

Regeringen er enig med Kommissionen i, at internettet bør forblive et samlet, åbent, frit, ufragmenteret net af net, som er underlagt de samme love og regler, som dem der gælder i det øvrige samfund. Regeringen finder det i den forbindelse vigtigt, at EU-landene står sammen og så vidt muligt taler med én stemme i de globale forhandlinger om fremtidens internetforvaltning.

13. **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere være forelagt Folketingets Europaudvalg.