



SUPPLERENDE GRUND- OG  
NÆRHEDSNOTAT TIL  
FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

**En vision for et indre marked for industriprodukter, KOM (2014) 25**

*Revideret notat. Ændringer er markeret med fed og kursiv.*

*Notatet sendes tillige til Folketingets Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalg.*

**1. Resumé**

*Kommissionen offentliggjorde den 22. januar 2014 meddelelsen ”En vision for et indre marked for industriprodukter”, KOM(2014) 25. Meddelelsen er sammen med meddelelsen om en industriel renæssance, KOM (2014)14 fremsat som led i en industripolitisk pakke fra Kommissionen.*

*Meddelelsen indeholder en række anbefalinger og initiativer til udvikling af EU's lovgivningsmæssige ramme for det indre marked for industriprodukter, herunder en styrket håndhævelse af lovgivningen samt reduktion af de administrative byrder for virksomhederne.*

**2. Baggrund**

Kommissionen offentliggjorde den 22. januar 2014 meddelelsen ”En vision for et indre marked for industriprodukter”, KOM(2014) 25. Meddelelsen er sammen med meddelelsen om en industriel renæssance fremsat som led i en industripolitisk pakke fra Kommissionen.

Meddelelsen indeholder en række anbefalinger og initiativer til udvikling af et indre marked for industriprodukter, der blev udpeget som et prioritetsområde i forbindelse med opdateringen af EU's industripolitik i oktober 2012. Meddelelsen er udarbejdet på baggrund af Kommissionens evaluering af EU-lovgivningen for det indre marked for industriprodukter og høring af relevante interessenter.

**3. Formål og indhold**

Formålet med meddelelsen ”En vision for et indre marked for industriprodukter” er at præsentere en række anbefalinger for reguleringen af det indre marked for industriprodukter og sætte en bredere vision for området for det næste tiår.

Meddelelsen gennemgår indledningsvis de positive effekter ved etableringen af et indre marked for industriprodukter, herunder den øgede handel mellem medlemsstaterne på området.

Derudover beskrives kort udviklingen i EU-reguleringen af industriprodukter fra 1985 og frem. Der er således i dag mere end 30 direktiver og forordninger, der enten vedrører specifikke industriprodukter eller gælder horisontalt for flere forskellige produktgrupper på samme tid.

Industriprodukter defineres som ikke-spiselige (non-food) produkter, der fremstilles industrielt. Det kan fx være forskellige typer af maskiner, radioudstyr og elektronisk udstyr. Meddelelsen omhandler dog ikke fx medicinsk udstyr, kosmetik eller byggematerialer, da reguleringen af disse områder for nylig har været genstand for en gennemgribende revision.

I meddelelsen anbefaler Kommissionen:

- at den generelle ramme for harmoniseringslovgivning forbedres. Kommissionen bemærker, at forordninger bør anvendes i højere grad end direktiver i forbindelse med ny lovgivning. Der bør regelmæssigt foretages eftersyn af lovgivningen for at sikre en sammenhængende lovgivningsmæssig ramme og opdateringer af vejledninger til EU-lovgivningen. En horisontal forordning baseret på afgørelse 768/2008/EF om fælles rammer for markedsføring af produkter bør endvidere overvejes for at ensrette definitioner og fælles elementer på tværs af lovgivningen. Endelig bør ny lovgivning tage højde for, at brugen af professionelle produkter ofte er underlagt nationale krav, der kan udgøre barrierer på det indre marked.
- at effektiviteten af den lovgivningsmæssige ramme styrkes. Dette skal ske gennem øget inddragelse af små- og mellemstore virksomheder (SMV'er) og andre interessenter i forberedelsen af EU-lovgivning og standarder. De nationale standardiseringsorganer bør dertil tilbyde gratis sammenfatninger af harmoniserede standarder. Endvidere bør der ske en hurtigere overgang til elektronisk markedsovervågning, hvor de erhvervsdrivende bl.a. kan møde sporbarhedskrav gennem elektronisk mærkning og anvende elektronisk dokumentation over for myndighederne. Endelig bør nye produktgrupper i højere grad søges indarbejdet i eksisterende lovgivning frem for, at der udarbejdes ny lovgivning.
- at implementeringen af harmoniseringslovgivningen styrkes. Dette skal ske gennem en udbygning af brugen af informationssystemerne RAPEX og ICSMS samt brugen af akkreditering. Derudover bør synergien mellem bl.a. problemløsningsnetværket SOLVIT, produktkontaktpunkterne og Entreprise Europe Network i højere grad udnyttes. Produktkontaktpunkterne bør endvidere ikke kun informere om nationale særregler, men også om harmoniseret lovgivning. Særligt SMV'er kan således have problemer med at afklare, hvilken lovgivning der gælder for deres produkt.

- at de administrative byrder for virksomhederne reduceres. Regulering bør således ikke medføre uproportionale byrder for særligt SMV'er. Virksomhederne bør ikke udsættes for hyppige ændringer af lovgivningen, og der bør etableres en central indgang på EU-niveau, hvorigennem virksomheder nemt kan få information om ændringer og opdateringer af EU-lovgivning og standarder. Virksomhederne bør derudover have mulighed for at vælge mellem at udarbejde én enkelt overensstemmelseserklæring eller flere overensstemmelseserklæringer i henhold til hver enkel EU-lovgivning. Ved en overensstemmelseserklæring bekræfter producenten, at produktet er i overensstemmelse med de krav, der fremgår af EU-reglerne.
- at rækkevidden af EU-harmoniseringslovgivning udvides. Kommissionen vil arbejde for, at produktlovgivning og tekniske standarder tilnærmes hinanden på internationalt plan, for hermed at nedbringe omkostningerne for virksomheder, når de handler uden for EU.

På baggrund af anbefalingerne præsenterer Kommissionen i meddelelsen en fremtidsvision for det indre marked for industriprodukter. Kommissionen vil igangsætte følgende initiativer:

- a) Styrke håndhævelsesmekanismerne gennem udarbejdelse af lovforslag om strømlining og harmonisering af brugen af økonomiske sanktioner (administrative eller civilretlige) for manglende overholdelse af EU's harmoniseringslovgivning. Formålet er at sikre lige behandling af alle virksomheder på det indre marked for industriprodukter.
- b) Strømline og forenkler den fælles retlige ramme for markedsføring af industriprodukter.
- c) Inddrage den teknologiske udvikling i udarbejdelsen af nye lovforslag inden for området og lancere et initiativ til "e-overensstemmelse". Virksomhederne skal have mulighed for at dokumentere overensstemmelse med EU-lovgivning elektronisk og på flere sprog, gennem f.eks. e-mærkning, digital markedsovervågning og elektroniske overensstemmelseserklæringer på alle officielle EU-sprog.
- d) Undersøge grænsefladen mellem produkter og tjenesteydelser, herunder ydelser i forbindelse med f.eks. installering og vedligeholdelse af produkterne.
- e) Brug af forordninger frem for direktiver for hermed at undgå overimplementering og tilfælde, hvor medlemsstaterne ikke har implementeret EU-lovgivningen korrekt. Herigennem sikres endvidere større sikkerhed for virksomhederne.
- f) Undersøge muligheden for at samle lovgivningen for samme produktkategorier i én retsakt, når sektorspecifik lovgivning skal revideres.
- g) Fremme at produktlovgivning og tekniske standarder tilnærmes på internationalt plan for at sikre de europæiske virksomheders internationale konkurrenceevne.

Kommissionen konkluderer i meddelelsen, at der er behov for fortsat udvikling af lovgivningen vedrørende det indre marked for produkter for at følge med den teknologiske og samfundsmæssige udvikling. På den anden side har virksomhederne behov for lovgivningsmæssig stabilitet. Kommissionen vil derfor på kort sigt fokusere på konsolidering af lovgivningen og styrkelse af håndhævelsen uden at pålægge industrien byrder.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Ikke relevant.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Meddelelsen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

#### **8. Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Meddelelsen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

#### **9. Administrative konsekvenser for erhvervslivet**

Meddelelsen har ikke sig selv administrative konsekvenser for erhvervslivet.

#### **10. Høring**

Meddelelsen er sendt i høring i EU-specialudvalget for konkurrenceevne, vækst og forbrugerspørgsmål den 23. januar 2014.

*Der er modtaget høringssvar fra Dansk Erhverv og DI. Dansk Aktionærforening har ingen bemærkninger til meddelelsen.*

*Dansk Erhverv hilser Kommissionens meddelelse velkommen. Generelt bemærker de, at det indre marked langt fra fungerer optimalt, og at de gerne havde set, at Kommissionen havde været mere visionær i meddelelsen. Dansk Erhverv beklager, at visionen kun gælder for udvalgte områder inden for det indre marked af varer.*

*Dansk Erhverv finder, at en række direktiver, der skulle være bragt i overensstemmelse med afgørelse 768/2008/EF, ikke er bragt til overens-*

*stemmelse i tilfredsstillende grad. De ønsker fremadrettet en langt mere stringent overensstemmelse med afgørelsen, og de støtter derfor Kommissionens intention herom.*

*Dansk Erhverv ser gerne, at der afsættes de nødvendige ressourcer til at gøre informationssystemer, klagesystemer osv., der knytter sig til det indre marked, langt stærkere. Eksempelvis bør værktøjer som SOLVIT få et obligatorisk forpligtende grundlag.*

*Dansk Erhverv finder, at der i relation til produktlovgivning ikke bør kunne dispenseres i forhold til krav mv. for SMV'er. Forbrugere og forhandlere skal ikke stilles over for mindre sikre valg, blot fordi eksempelvis en producent er en SMV'er. De er dog samtidig fuld tilhænger af SMV-testen. Resultatet heraf skal dog ikke føre til undtagelser, men derimod til en generelt mindre rigid lovgivning for alle.*

*Dansk Erhverv støtter op om, at der etableres ét lettilgængeligt referencpunkt med information om de ændringer og opdateringer, der laves i forhold til harmoniseret lovgivning og standarder, og Dansk Erhverv ønsker, at de nødvendige ressourcer tilvejebringes i denne forbindelse.*

*Dansk Erhverv støtter op om stærke håndhævelsesmekanismer på det indre marked. Det fremhæves, at det som udgangspunkt vil være fornuftigt for danske virksomheder, at niveauet for økonomiske sanktioner harmoniseres, således at der skabes et 'level-playing-field' i EU.*

*Dansk Erhverv ser gerne, at man har en vision om at harmonisere risikovurderinger, risikofortolkninger samt metoderne hertil på EU niveau.*

*Dansk Erhverv støtter tiltag om innovation og digital fremtid, og bemærker specielt de positive takter i forhold til e-labelling og e-compliance.*

*Dansk Erhverv støtter tiltag, der styrker sammenhængen mellem varer og deres tilknyttede tjenesteydelser, som fx installering, vedligeholdelse m.m., og de bemærker, at Dansk Erhverv sidder med i Højniveaugruppen for forretningstjenesteydelser, som Kommissionen henviser til i meddelelsen.*

*Dansk Erhverv støtter op om, at der fremadrettet i højere grad indføres forordninger frem for direktiver, at der skabes en mere erhvervsvenlig tilgang til produktregler, samt at der fokuseres på EU's indre marked i sammenhæng med det globale marked.*

*DI finder, at det er positivt, at Kommissionen sætter fokus på, hvordan lovgivningen for industrielle produkter fungerer, og om nye tiltag kan forbedre funktionen af det indre marked. DI er samtidig enig i, at ændringer for at imødekomme teknologiske og samfundsmæssige udfor-*

*dringer i det 21. århundrede skal afbalanceres med industriens behov for lovgivningsmæssig stabilitet.*

*DI finder, at ensartet implementering og fortolkning af lovgivningen er afgørende for det indre marked, og støtter, at det vurderes sag for sag om en forordning vil give bedre retssikkerhed end et direktiv.*

*DI er enig i, at en periodevis gennemgang af lovgivningen vil være hensigtsmæssig med henblik på at vurdere, om reglerne lever op til det oprindelige formål, og hvilke konsekvenser de har haft for erhvervslivet. DI finder, at det er væsentligt, at den såkaldte Blue Guide-vejledning følges og opdateres, når der er behov herfor.*

*DI foreslår, at regler i forbindelse med installation af udstyr og krav om anvendelse gennemgår en fælles screening, da de ofte fører til nationale særregler, der kan virke som barrierer for den fri bevægelighed.*

*DI bemærker, at det er en udfordring at involvere MMV'er og civilsamfundet mere i udarbejdelsen af lovgivning og standardisering, da der er tale om et spørgsmål om manglende ressourcer. Gratis resuméer af standarder opfyldes til dels allerede, men kan forbedres. DI henviser generelt til, at Kommissionen har en tendens til at ville styre det europæiske standardiseringssystem, men at systemets succes netop er, at det er markedsdrevet og privat.*

*DI støtter bedre anvendelse af de muligheder, som elektroniske systemer giver for at lette dokumentation mv. Ligeledes støtter de forslagene om bedre muligheder for anvendelse af elektronisk kommunikation (e-compliance, e-labelling, digital markedsovervågning mv.).*

*DI tilslutter sig, at brugen af akkreditering styrkes, at synergierne mellem forskellige systemer (f.eks. SOLVIT, Enterprise Europe Network og produktkontaktpunkter) udnyttes bedre, samt at produktkontaktpunkterne udvides til at omfatte harmoniserede produkter.*

*DI bakker op om, at der både på europæisk og nationalt plan gennemføres SME-test i forbindelse med ny lovgivning om industrielle produkter, og at Kommissionen har planer om at lette virksomhedernes informationsadgang i forbindelse med ændringer af ny lovgivning eller introduktion af nye standarder. DI opfordrer i den forbindelse til, at Enterprise Europe Network fremadrettet spiller en mere aktiv formidlingsrolle over for virksomheder. DI støtter, at lovændringer kun foretages, hvis de er velbegrundede og er udtryk for et reelt krav fra erhvervslivet. DI anbefaler, at en opgørelse af virksomhedernes omstillingsbyrder indgår i Kommissionens konsekvensvurderinger af ny EU-lovgivning.*

*DI er ikke umiddelbart positiv over for initiativet om en harmoniseret tilgang til økonomiske sanktioner. DI støtter effektiv og ensartet hånd-*

*hævelse og forvaltning af lovgivningen, men finder, at der i stedet for fokus på bødestørrelser bør sikres bedre koordinering over grænserne og mere effektiv markedsovervågning gennem tildeling af ressourcer på nationalt niveau, og især ved EU's ydre grænser. DI finder, at der er behov for en europæisk "appellinstans", der kan udtale sig hurtigere end en domstol, men stadig med autoritet, i tilfælde, hvor et lovligt produkt forbydes eller møder hindringer på et andet marked.*

*DI støtter en sammenhængende lovgivning, der kan undgå overlap og konfliktende bestemmelser, men finder ikke, at dette sikres ved at gøre afgørelse 768/2008 til en forordning. DI kan ikke umiddelbart tilslutte sig forslaget om at lovgive om markedsføring og "after-sales" service, da det typisk vil være op til den enkelte virksomheds strategi.*

*DI bakker op om, at Kommissionen undersøger, hvordan interface mellem produkter og services kan forbedres. DI støtter endelig målsætningen om at opgradere strategiske dialoger med tredjelande.*

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der er generel enighed i Rådet om vigtigheden af at få det indre marked til at fungere bedre. Det kan dog nævnes, at det forventes, at flere medlemsstater vil være skeptiske over for en harmonisering af økonomiske sanktioner for manglende overholdelse af EU's harmoniserede lovgivning.

## **12. Regeringens generelle holdning**

Regeringen støtter generelt initiativer, som styrker det indre marked, og som har til hensigt at skabe vækst og styrke EU's konkurrenceevne. Regeringen bakker derfor op om Kommissionens fokus på fortsat at udvikle lovgivningen for det indre marked for industriprodukter med henblik på at tage højde for den samfundsmæssige og teknologiske udvikling. Regeringen finder desuden, at det er vigtigt at arbejde for, at EU fortsat har gode og konkurrencedygtige rammer for produktion, da det vil medvirke til at skabe industriarbejdspladser.

Regeringen prioriterer, at der i højere grad bliver gjort brug af e-forvaltningsløsninger samt stilles digitale muligheder til rådighed for erhvervslivet.

Regeringen prioriterer tiltag, som kan medvirke til at sikre en bedre og mere ensartet implementering, anvendelse og håndhævelse af reglerne for det indre marked. De barrierer, der er relateret til en uensartet anvendelse af EU-lovgivningen, bør således fjernes gennem en mere konsistent anvendelse af EU-lovgivningen på tværs af medlemsstaterne, ligesom der bør være øget fokus på at udvikle redskaber som SOLVIT og produktkontaktpunkter til gavn for virksomheder og borgere.

Regeringen støtter indsatsen for at udvide den eksterne dimension af det indre marked og arbejder i den forbindelse for tiltag, der tager højde for den stigende organisering af produktionen i globale værdikæder, og som samtidig modvirker handelsbarrierer og protektionistiske initiativer. Regeringen finder desuden, at det er vigtigt, at der arbejdes for, at produktlovgivning og tekniske standarder tilnærmes hinanden på internationalt plan, for hermed at nedbringe omkostningerne for virksomheder, når de handler uden for EU.

Regeringen er generelt tilbageholdende i forhold til forslag om harmonisering af sanktioner og vil derfor nøje følge et initiativ om harmonisering af økonomiske sanktioner for manglende overholdelse af EU-lovgivningen.

### **13. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

*Sagen harsenest været forelagt Folketingets Europaudvalg på mødet den 7. februar 2014 til orientering.*