

Enhed		Samlenotat til ECOFIN 18. februar 2014	
INTOKO, International Økonomi Sagsbehandler DEPTLK	1.	Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i 2012 <i>-Rådshenstilling</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Finansministeriet i samarbejde med Økonomi- og Indenrigsministeriet	-
Koordineret med			
Sagsnr. 2014-13077	2.	Rentebeskatningsdirektivet <i>- Politisk enighed</i> KOM(2008) 727 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet i samarbejde med Skatteministeriet	-
Doknr. 199036			
Versionsnr. 1	3.	Den fælles bankafviklingsmekanisme (SRM) <i>- Status</i> KOM(2013) 520 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet	Side 2
Dato 04-02-2014	4.	Europæisk semester: Kommissionens årlige vækstundersøgelse 2014 <i>- Rådskonklusioner</i> KOM(2013) 800, 801, 785 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet	Side 4
	5.	Europæisk semester: Proceduren for makroøkonomiske ubalan- cer, varslingsrapport 2014 <i>- Rådskonklusioner</i> KOM(2013) 790 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet	Side 7
	6.	Forberedelse af G20-møde for økonomi- og finansministre samt centralbankchefer den 22.-23. februar 2014 <i>- Udveksling af synspunkter</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet	-
	7.	Retningslinjer for EU's 2015-budget <i>-Rådskonklusioner</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Finansministeriet i samarbejde med Økonomi- og Indenrigsministeriet	-



Dagordenspunkt 3: Den fælles bankafviklingsmekanisme (SRM)

KOM(2013)520

Resumé

På ECOFIN d. 10. og 18. december 2013 var der enighed om et rådskompromis om forordningen om den fælles afviklingsmekanisme, som nu forhandles med Europa-Parlamentet med henblik på en endelig aftale inden EP-valget i maj 2014. Samtidig var der enighed om at igangsætte forhandlingerne om en mellemstatslig aftale om en fælles sektorfinansieret afviklingsfond med henblik på enighed inden 1. marts.

Forhandlingerne i begge spor er gået i gang i løbet af januar, men indholdet af et endeligt kompromis er endnu ikke afklaret. Der forventes på det kommende ECOFIN-møde en orientering om og evt. drøftelse af status for forhandlingerne med Europa-Parlamentet, men det er ikke aktuelt forventningen, at der endnu vil kunne træffes beslutninger om et endeligt kompromis.

Baggrund og indhold

På ECOFIN d. 10. og 18. december 2013 var der enighed om et rådskompromis om forordningen om den fælles afviklingsmekanisme, som nu forhandles med Europa-Parlamentet med henblik på en endelig aftale inden EP-valget i maj 2014. Drøftelserne på ECOFIN vedrørte bl.a. beslutningstagningen i afviklingsinstansen og Rådets rolle i konkrete afviklingsbeslutninger. Ministrene vedtog desuden en erklæring med nogle overordnede principper vedr. brofinansiering (backstop), som bl.a. lægger vægt på princippet om ligebehandling mellem alle deltagende lande både i overgangsperioden (før den fælles fond er fuldt indfaset) og herefter.

Samtidig var der enighed om at igangsætte forhandlingerne om en mellemstatslig aftale om en fælles sektorfinansieret afviklingsfond med henblik på enighed inden 1. marts. Ministrene vedtog på ECOFIN nogle pejlemærker ("Terms of Reference") for indholdet af den mellemstatslige aftale. Den mellemstatslige aftale skal som tillæg til SRM-forordningen fastlægge den gradvise overgang fra et system med nationale afdelinger i den fælles sektorfinansierede fond til én fælles fond i løbet af en 10-årig overgangsperiode. Ikke-eurolande er inviteret med til at deltage i forhandlingerne om den mellemstatslige aftale, hvis de overvejer at deltage i det styrkede banksamarbejde.

Der henvises derudover til samlenotatet af 29. november 2013 om den fælles afviklingsmekanisme vedr. sagens indhold.

Hjemmelsgrundlag

Der henvises til samlenotat af 29. november 2013.

Det bemærkes, at den mellemstatslige aftale i sagens natur ikke kan knyttes til et konkret hjemmelsgrundlag i EU-traktaterne.

Nærhedsprincippet

Der henvises til samlenotat af 29. november 2013.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet er medlovgiver vedr. SRM-forordningen, der vedtages i den almindelige beslutningsprocedure. Europa-Parlamentets synspunkter adskiller sig især



fra Rådets kompromis mht. beslutningsprocedurerne. Europa-Parlamentet ønsker således ikke – modsat Rådets kompromis – at Rådet skal have en rolle i beslutningstagningen om konkrete afviklingsbeslutninger. Endvidere støtter Europa-Parlamentet ikke den arbejdsdeling mellem nationalt og centralt niveau, som er indeholdt i Rådets kompromis, hvor de nationale afviklingsmyndigheder som udgangspunkt er ansvarlige for håndtering af de mindre og ikke-grænseoverskridende institutter.

Formanden for Europa-Parlamentets udvalg for økonomiske og monetære anliggender (ECON) har sammen med ordførerne på sagen sendt et brev til det græske EU-formandskab, som kritiserer Rådets beslutning om at løfte spørgsmålet om den fælles afviklingsfond ud af SRM-forordningen og over i den mellemstatslige aftale. Desuden har Europa-Parlamentets formand skrevet et brev til Kommissions formand med en tilsvarende kritik. Europa-Parlamentet er repræsenteret som observatører i forhandlingerne om den mellemstatslige aftale.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Der henvises til samlenotatet af 29. november 2013.

Statsfinansielle konsekvenser

Der henvises til samlenotatet af 29. november 2013.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Der henvises til samlenotatet af 29. november 2013.

Høring

Der henvises til samlenotatet af 29. november 2013.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forud for ECOFIN d. 15. november 2013 blev sagen forelagt Folketingets Europaudvalg d. 8. november 2013 med henblik på forhandlingsmandat. Sagen blev efterfølgende forelagt Folketingets Europa-udvalg d. 6. december 2013 til orientering.

Holdning

Dansk holdning

Fra dansk side forventer man at kunne tage statusorienteringen til efterretning.

Andre landes holdning

De øvrige lande ventes at tage sagens statusorientering til efterretning. Der forventes generelt fortsat at være opbakning til indholdet af Rådets kompromis som udgangspunkt for en aftale med Europa-Parlamentet.



Dagsordenspunkt 4: Europæisk semester: Kommissionens årlige vækstundersøgelse 2014

KOM(2013) 800, 801, 785

Resumé

Det Europæiske Råd (DER) skal på topmødet 19.-20. marts 2014 vedtage konklusioner med generelle økonomisk-politiske retningslinjer til EU-landene på baggrund af Kommissionens årlige vækstundersøgelse (Annual Growth Survey) og rådskonklusioner fra bl.a. ECOFIN. ECOFIN's rådskonklusioner ventes vedtaget på rådsmødet den 18. februar 2014. Landene ventes at tage højde for DER's retningslinjer i deres stabilitets- og konvergensprogrammer samt nationale reformprogrammer.

Baggrund

Kommissionens vækstundersøgelse blev præsenteret på ECOFIN den 10. december 2013.

Indhold

På baggrund af anbefalingerne i vækstundersøgelsen for 2014, vil ECOFIN på mødet den 18. februar vedtage rådskonklusioner, der sætter fokus på de vigtigste økonomisk-politiske udfordringer og anbefalinger. Rådskonklusionerne ventes blandt andet at lægge vægt på følgende:

Det europæiske semester 2014:

- At der er behov for en fortsat konsekvent og ambitiøs indsats i forhold til at få implementeret allerede vedtagne initiativer på EU-niveau og få gennemført annoncerede nationale reformer, som understreget af de landespecifikke anbefalinger. Indsatsen bør særligt fokusere på at sikre en differentieret, vækstvenlig finanspolitisk konsolidering og langsigtet finanspolitiske holdbarhed, at få genskabt lånemulighederne for erhvervslivet samt på at fremme holdbar vækst og beskæftigelse og forbedre konkurrenceevnen.

Finanspolitiske og makroøkonomiske retningslinjer:

- At der trods fremskridt med den finanspolitiske konsolidering fortsat er høje offentlige gælds niveauer i de fleste medlemslande, og at det derfor er afgørende, at alle medlemslandene følger den aftalte vækstvenlige, differentierede konsolideringsstrategi med henblik på at sikre den langsigtede finanspolitiske holdbarhed. Medlemslandenes finanspolitik bør fortsat være på linje med forpligtelserne i stabilitets- og vækstpagten. Eurolandene opfordres til at adressere de risici, som Kommissionen har identificeret i udtalelserne om eurolandenes udkast til budgetplaner for 2014.
- At medlemslandene bør give mere opmærksomhed til kvaliteten og sammensætningen af den finanspolitiske konsolidering og betydningen for vækst. Det drejer sig bl.a. om at sikre en passende sammensætning af tiltag på indtægts- og udgiftssiden, og om at modernisere den offentlige administration og sikre en mere effektiv offentlig udgiftspolitik, med særlig prioritering af udgifter, der kan bidrage til at øge vækstpotentialet.
- At der trods væsentlige fremskridt med bankomstrukturering og forbedret bankregulering og -overvågning er behov for en forstærket indsats med henblik på hurtigst muligt at få afsluttet oprydningen i bankernes balancer for at sikre en velfungerende banksektor, der stiller finansiering til rådighed for produktive aktiviteter og effektivt understøtter den økonomiske genopretning. Den kommende gennem-



gang og stresstest af bankerne og etableringen af den samlede bankunion vil bidrage til mere velfungerende finansielle markeder og mindre markedsfragmentering og til at sikre integriteten af det indre marked. Der bør samtidig fokuseres på at udvikle alternativer til bankfinansiering. En del konkrete initiativer er allerede blevet gennemført eller er ved at blive gennemført på EU-niveau for at forbedre låneforholdene for små- og mellemstore virksomheder. Der er ligeledes behov for nøje at overvåge udviklingen i den private gæld i en række lande.

- At den finanspolitiske konsolidering og genopretningen af lånemulighederne til erhvervslivet skal kombineres med effektive strukturreformer, der fremmer holdbar vækst og beskæftigelse, forbedrer konkurrenceevnen og bidrager til korrektionen af makroøkonomiske ubalancer gennem øget produktivitet og en forbedring af landenes økonomiske tilpasningsevne.
- At medlemslandene særligt bør prioritere at få gennemført strukturreformer, der fremmer konkurrencen på produktmarkederne, herunder reformer, der øger konkurrencen og infrastrukturinvesteringer i netværksindustriene, åbner mere op for regulerede erhverv og servicesektoren og sikrer en mere ambitiøs implementering af servicedirektivet. Der er behov for at simplificere erhvervslivets rammevilkår, herunder ved at fjerne unødige lovgivningsmæssige og administrative byrder, ligesom der bør være fokus på at sikre passende rammebetingelser for langsigtet vækst, herunder ved at fokusere på det digitale indre marked, innovation, forskning, uddannelse og grøn økonomi. Reformene bør også fokusere på at gøre arbejdsmarkederne mere inkluderende, fleksible og dynamiske med henblik på at forbedre jobmulighederne, især for grupper hårdt ramt af krisen og andre udsatte grupper, og sikre at den økonomiske genopretning giver nye jobs.
- At medlemslande med betalingsbalanceunderskud og lande med tidligere høje betalingsbalanceunderskud bør fortsætte indsatsen for at forbedre konkurrenceevnen og sikre en holdbar reduktion af underskuddene. Medlemslande med betalingsbalanceoverskud vil kunne bidrage til rebalanceringen bl.a. ved at adressere markedsfejl og gennemføre strukturreformer, herunder inden for specifikke sektorer som f.eks. servicesektoren.

Sagen forberedes på teknisk niveau i EPC den 30. januar 2014 og i EFC den 6.-7. februar 2014. Udkastet til rådskonklusioner til ECOFIN vil således muligvis indebære ændringer ift. ovenstående forventede hovedindhold.

Vækstundersøgelsen for 2014 og rådskonklusionerne fra bl.a. ECOFIN vil danne grundlag for DER's generelle økonomisk-politiske retningslinjer i konklusionerne fra topmødet den 19.-20. marts. På baggrund af disse udarbejder medlemslandene deres stabilitets- eller konvergensprogrammer samt nationale reformprogrammer i april. Kommissionen præsenterer en vurdering af programmerne i slutningen af maj/starten af juni og fremlægger udkast til udtalelser om programmerne og landespecifikke anbefalinger med henblik på behandling og enighed i ECOFIN i juni. DER forventes herefter at tilslutte sig Rådets endelige landespecifikke anbefalinger, hvorefter ECOFIN formelt vil vedtage dem på ECOFIN-mødet i juli.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.



Gældende dansk ret og forslagetets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Ikke relevant.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Det styrkede makroøkonomiske samarbejde og overvågning ventes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang en sådan overvågning gennem en konsistent implementering af regler og anbefalinger bidrager til at understøtte makroøkonomisk stabilitet og sikrer en bæredygtig vækst og beskæftigelse i medlemslandene.

Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg blev orienteret om Kommissionens årlige vækstundersøgelse 2014 forud for ECOFIN den 10. december 2013.

Holdning

Dansk holdning

Regeringen støtter generelt rådskonklusioner med det ventede hovedindhold.

Regeringen lægger vægt på, at EU fortsat har den rigtige økonomisk-politiske strategi, hvor den finanspolitiske konsolidering og reformforpligtelserne er differentieret på tværs af landene i lyset af deres respektive udfordringer, og lægger vægt på, at denne konsoliderings- og reformstrategi gennemføres konsekvent med henblik på at genetablere tilliden til de europæiske økonomier, at få de offentlige finanser tilbage på sporet og sikre holdbar vækst og jobskabelse. Desuden er det vigtigt, at man inden for disse rammer udnytter de eksisterende muligheder på europæisk niveau for at styrke væksten, herunder gennem det indre marked, og sikrer en fuld og hurtig gennemførelse af Vækst- og Beskæftigelsespagten.

Andre landes holdninger

Der ventes generel enighed om rådskonklusionerne blandt medlemslandene.



Dagordenspunkt 5: Europæisk semester: Proceduren for makroøkonomiske ubalancer, varslingsrapport 2014

KOM(2013) 790

Resumé

ECOFIN ventes på mødet den 18. februar 2014 at have en drøftelse af Kommissionens varslingsrapport og at vedtage rådskonklusioner mhp. input til Kommissionens kommende dybdegående analyser.

Baggrund

Kommissionens varslingsrapport var på dagsordenen for ECOFIN 10. december 2013, hvor Kommissionen præsenterede sin rapport. Rapporten lægger op til dybdegående analyser af i alt 16 lande, heriblandt Danmark.

Rådskonklusioner til vedtagelse på ECOFIN 18. februar 2014

ECOFIN ventes på mødet den 18. februar 2014 at have en drøftelse af rapporten og at vedtage rådskonklusioner mhp. input til Kommissionens kommende dybdegående analyser.

Rådskonklusioner ventes bl.a. at udtrykke, at Rådet:

- Noterer sig, at der er fremskridt i mange EU-lande mod korrektion af ubalancer, særligt hvad angår betalingsbalanceunderskud, svag konkurrenceevne, underskud på de offentlige finanser og ubalancer i den finansielle sektor. Noterer sig, at der fortsat er udfordringer og at der er behov for yderligere fremskridt for at korrigere ubalancer, herunder ubalancer i form af høje private og offentlige gælds niveauer, samt høj udlandsgæld.
- Understreger behovet for at adressere de væsentligste udfordringer, hvor der klart skelnes mellem lande med forskellige udfordringer og skelnes ift. den hastighed, hvormed ubalancerne bør adresseres.
- Understreger, at de dybdegående analyser skal indeholde en grundig undersøgelse af ubalancerne underliggende årsager i de udpegede lande, hvor der tages højde for landespecifikke forhold, ny tilgængelig information mv.
- Understreger behovet for, at lande med låneprogrammer som led i deres tilpasningsprogram fortsætter fremskridt med gennemførelsen af reformer mhp. at korrigere ubalancer. Vurderer, at Irland bør integreres i makroudbalanceproceduren og gøres til genstand for en dybdegående analyse, givet at Irland tilfredsstillende har afsluttet sit økonomiske tilpasningsprogram. Det samme bør gælde andre lande med låneprogrammer, når de tilfredsstillende måtte afslutte sådanne programmer.
- Noterer sig, at Kommissionen har tilføjet supplerende sociale indikatorer i varslingsrapporten mhp. en mere informeret analyse af beskæftigelsesaspekter- og sociale aspekter, som muligvis er relateret til økonomiske ubalancer. Understreger, at tilføjelsen bør bevare makroudbalanceprocedurens formål. Bemærker, at der for at sikre dette er behov for yderligere tekniske drøftelser af de supplerende sociale indikatorer og deres anvendelse under proceduren.
- Opfordrer landene til på en konkret og ambitiøs måde at adressere udfordringer i de nationale reformprogrammer og stabilitets- og konvergensprogrammer, som måtte blive identificeret indenfor rammerne af makroudbalanceproceduren.

Sagen forberedes på teknisk niveau i EPC den 30. januar 2014 og i EFC den 6.-7. februar 2014. Udkastet til rådskonklusioner til ECOFIN vil således muligvis indebære ændringer ift. ovenstående forventede hovedindhold.

Videre proces



Kommissionens dybdegående analyser forventes at foreligge i marts eller april 2014. Efterfølgende skal landene i ECOFIN drøfte og tage stilling til den videre håndtering af lande med ubalancer. ECOFIN vil kunne vedtage mulige anbefalinger som led i de landespecifikke anbefalinger eller egentlige henstillinger under makroudbalanceproceduren efter forslag fra Kommissionen alt efter ubalancerens karakter. Ingen lande har aktuelt sådanne henstillinger.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig i sagen.

Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Ikke relevant.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Det styrkede makroøkonomiske samarbejde og overvågning, som Kommissionens varslingsrapport er en del af, vil kunne have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang en sådan overvågning gennem en konsistent implementering af reglerne bidrager til at understøtte makroøkonomisk stabilitet og dermed bæredygtig vækst og beskæftigelse i medlemslandene.

Høring

Ikke relevant.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

De ventede rådskonklusioner har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Sagen om Kommissionens varslingsrapport for det europæiske semester for 2014 blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 10. december 2013.

Holdning

Regeringens holdning

Regeringen støtter og lægger vægt på en troværdig og konsistent implementering af de reformerede regler i det økonomiske samarbejde, herunder makroudbalanceproceduren.

Regeringen støtter generelt rådskonklusioner med det ventede hovedindhold.

Når det gælder Danmark, er regeringen indforstået med en nærmere analyse af Danmarks udfordringer vedr. konkurrenceevne og den private gældsætning, jf. regeringens holdning i forbindelse med ECOFIN den 10. december 2013.



Andre landes holdning

EU-landene ventes generelt at støtte rådskonklusioner med det ventede hovedindhold.