

NOTAT



15. november 2013

Grund- og nærhedsnotat om Rådets afgørelse om et socialt trepartstopmøde om vækst og beskæftigelse

JAIC

Resumé

Kommissionen har den 31. oktober 2013 fremsat forslag til Rådets afgørelse om et socialt trepartstopmøde om vækst og beskæftigelse (COM(2013)740). Der er tale om en revision af en allerede eksisterende afgørelse, hvormed Rådet (EPSCO) den 6. marts 2003 (2003/174/EF) institutionaliserede den praksis at holde høringer på højt plan mellem EU-institutionerne og arbejdsmarkedets parter. Revisionen er begrundet i institutionelle ændringer i forbindelse med vedtagelse af Lissabonstrategien og behovet for at tilpasse strategien til 2020-strategien samt præcisere, hvordan det sociale trepartstopmøde kan bidrage til den overordnede styring i EU.

1. Baggrund

Det sociale trepartstopmøde om vækst og beskæftigelse blev indført ved Rådets afgørelse af 6. marts 2003 (2003/174/EF), der formaliserede den praksis, som indledtes i 1997, at afholde uformelle møder på højt plan mellem EU-institutionerne og arbejdsmarkedets parter som led i den europæiske beskæftigelsesstrategi og efterfølgende Lissabonstrategien.

Kommissionen oplyste i sin meddelelse (COM(2013)690) af 2. oktober 2013 om ØMU'ens sociale dimension, at den vil fremsætte forslag om at revidere Rådets afgørelse fra 2003. Kommissionen fremsatte på den på den baggrund revideret forslag til Rådets afgørelse om et socialt trepartstopmøde om vækst og beskæftigelse (COM(2013)740) den 31. oktober 2013.

Det sociale Trepartstopmøde bringer den sociale trojka (det nuværende og de to kommende EU-formandskaber), Kommissionen og arbejdsmarkedets parter på europæisk niveau sammen mindst én gang om året. Mødets diskussioner/resultater rapporteres til Det Europæiske Råd. Business Europe (de europæiske arbejdsgivere) og ETUC (den europæiske fagbevægelse) varetager den tekniske koordinering af sammensætningen af delegationerne for henholdsvis arbejdsgiver- og arbejdstagersiden.

Efter den institutionelle ændring, som Lissabontraktaten indførte for at oprette funktionen som formand for Det Europæiske Råd (TEUF art.15), er der behov for at revidere afgørelsen fra 2003. Desuden er der behov for at revidere den overordnede politikramme og erstatte Lissabonstrategien med Europa 2020-strategien samt præcisere, hvordan det sociale trepartstopmøde om vækst og beskæftigelse bidrager til den overordnede styring.

Hjemmelsgrundlag

Rådsafgørelse 2003/174/EF er traktatfestet i TEUF artikel 152 vedr. arbejdsmarkedets parter og den sociale dialog.

Af Kommissionens forslag fremgår det, at hjemlen for Rådets afgørelse, efter lissabonstrategiens vedtagelse, bør være art. 352 i TEUF, som siger, at såfremt en handling fra Unionens side forekommer påkrævet inden for rammerne af de politikker, der er fastlagt i traktaterne, for at nå et af målene i heri, og disse ikke indeholder fornøden hjemmel hertil, vedtager Rådet med enstemmighed på forslag af Kommissionen og med Europa-Parlamentets godkendelse passende bestemmelser hertil.

2. Formål og indhold

Formålet med afgørelsen af 2003/174/EF er at styrke den sociale dialogs rolle gennem konsultationer med arbejdsmarkedets parter på europæisk plan om beskæftigelse, økonomisk politik og social beskyttelse, herunder Lissabonstrategien og nu EU2020-strategien.

Dette formål er fortsat gældende i det reviderede forslag og det fremgår således heraf, at det er EU's mål at udvikle en social markedsøkonomi med høj konkurrenceevne, hvor der tilstræbes fuld beskæftigelse og sociale fremskridt. Ved fastlæggelsen og gennemførelsen af sine politikker og aktiviteter tager EU hensyn til den sociale dimension, herunder særligt de krav, der er knyttet til fremme af et højt beskæftigelsesniveau, sikring af passende social beskyttelse, bekæmpelse af social udstødelse samt et højt niveau for uddannelse, erhvervsuddannelse og beskyttelse af menneskers sundhed.

EU anerkender desuden arbejdsmarkedsparternes rolle på EU-plan og ønsket om at lette dialogen samt øge parternes ejerskab og involvering i 2020-strategien, samtidig med at man respekterer deres uafhængighed.

Et specifikt aspekt ved revisionen vedrører desuden Rådets repræsentation ved Trepартstopmødet. Der kan ved en retligt streng fortolkning af artikel 15 i TEUF argumenteres for, at kontinuiteten i Rådets deltagelse kunne opretholdes udelukkende ved deltagelse af formanden for Det Europæiske Råd. Kommissionen lægger imidlertid i sit forslag op til, at man bevarer den nuværende kadence, i lyset af de positive erfaringer med deltagelse af både rådsformandskabet og de to følgende formandskaber.

I spørgsmålet om mødehyppighed er der ifølge den gældende rådsafgørelse alene krav om, at der afholdes møde mindst én gang om året. I praksis har det sociale trepartstopmøde om vækst og beskæftigelse dog afholdt to møder om året med interaktiv deltagelse af de skiftende formandskaber siden 2003 forud for Det Europæiske Råds forårs- og efterårsmøder. Kommissionen foreslår, at man fastholder denne praksis under henvisning til de positive erfaringer hermed, samt at behovet for et effektivt og synligt samråd på højt plan mellem EU-institutionerne og EU's arbejdsmarkedsparter berettiger til afholdelse af to møder årligt.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal i henhold til TEUF art. 352 høres om sagen. Der foreligger endnu ikke en udtalelse. Europa-Parlamentet forventes at behandle sagen i starten af 2014.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmål om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Gældende dansk ret

Spørgsmålet er ikke relevant.

6. Konsekvenser

Lovmæssige konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle konsekvenser, administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget medfører ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet.

7. Høring

En formel høring af arbejdsmarkedsparterne er ikke påkrævet i betragtning af det valgte retsgrundlag, men Kommissionen har sendt forslaget i en formel høring hos EU's tværfaglige arbejdsmarkedsparter, og bemærker i den forbindelse, at der var bred støtte til idéen om en begrænset/teknisk revision.

Forslaget blev den 18. november 2013 endvidere sendt i høring i Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forhold. Der var ingen bemærkninger til forslaget.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er ikke kendskab til andre landes holdning til forslaget, men det forventes at der vil være en overordnet opbakning til forslaget.

9. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan umiddelbart støtte en begrænset revision af Rådets afgørelse af 6. marts 2003.

Regeringen kan støtte tilpasningen af forslaget til 2020-strategien.

Regeringen kan desuden støtte, at praksis i forhold til mødehyppighed og repræsentation af Rådet fastholdes, således at der også fremadrettet holdes møder to gange årligt med deltagelse af de tre på hinanden følgende formandskaber på stats- eller regeringschefniveau og på beskæftigelsesministerniveau.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Det reviderede forslag har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.