

NOTAT



26-09-2014

Samlenotat om EPSCO-rådsmødet den 16. oktober 2014

Sagsnr. 2014-5582

CAIJ/rmh

Dagsordenen ser ud som følger:

- 1. Forslag til afgørelse om en europæisk platform for forbedring af samarbejdet i forbindelse med forebyggelse af og afskrækkelse fra sort arbejde (KOM(2014) 221)**

– *Generel indstilling*

Side 2

- 2. Rådets direktiv om gennemførelse af den europæiske aftale om visse aspekter i forbindelse med tilrettelæggelse af arbejdstiden inden for transport ad indre vandveje, KOM(2014) 452 endelig**

– *Politisk enighed/vedtagelse*

Side 5

- 3. Midtvejsevaluering af Europa2020-strategien og evaluering af Det Europæiske Semester 2014 for beskæftigelse og socialpolitik, KOM-dokument foreligger ikke**

– *Udveksling af synspunkter*

- (a) Bidrag fra Beskæftigelseskomitéen (EMCO) og Komitéen for Social Beskyttelse (SPC)

– *Godkendelse*

- (b) SPC-rapport om socialpolitiske reformer vedrørende vækst og sammenhæng (evt.)

– *Godkendelse af nøglebudskaber*

Side 8

1. Forslag til afgørelse om en europæisk platform for forbedring af samarbejdet i forbindelse med forebyggelse af og afskrækkelse fra sort arbejde (KOM(2014) 221)

- Generel indstilling

Revideret notat

Resumé

Kommissionen har den 9. april 2014 fremsat forslag om etablering af en europæisk platform, som lægger op til et styrket samarbejde mellem medlemslandene - herunder ved oprettelse af en ny komité – med henblik på at forebygge og bekæmpe sort arbejde. Samarbejdet forventes i starten at have karakter af vidensdeling og erfaringsudveksling, men også senere at få en mere operationel del.

Forslaget forventes ikke at give anledning til ændringer til gældende dansk lovgivning.

1. Baggrund

Kommissionen har den 9. april 2014 fremsat forslag om etablering af en europæisk platform til at understøtte et samarbejde, som skal medvirke til at forebygge og bekæmpe sort arbejde. Der henvises desuden i forslaget til det overordnede formål at øge beskæftigelsen og forbedre arbejdsvilkårene for den enkelte medarbejder. Det understreges, at indsatsen mod sort arbejde fortrinsvis ligger hos medlemslandene, og der lægges således ikke op til ny lovgivning eller anden harmonisering af medlemslandenes politikker. "Platform" dækker over, at der skal etableres en komité på basis af nationale kontaktpunkter, der skal muliggøre et mere systematisk samarbejde mellem medlemslandene. Det skyldes bl.a., at udfordringerne med sort arbejde er fælles for landene, og i visse former kan have en grænseoverskridende karakter. Samarbejdet forventes i starten at have karakter af vidensdeling og erfaringsudveksling, men også senere at få en mere operationel del i forbindelse med det videre arbejde med Platformen.

Hjemmelsgrundlag

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 151 (TEUF), hvorefter initiativets hovedformål er at fremme beskæftigelse og forbedre arbejdsvilkår. Der henvises endvidere til artikel 153 (TEUF) ift. Unionens mål om at støtte og supplere medlemslandenes indsats, som giver Europa-Parlamentet og Rådet mulighed for at vedtage foranstaltninger til fremme af samarbejdet mellem medlemslandene.

Forslaget skal vedtages efter den almindelige beslutningsprocedure.

2. Formål og indhold

Formålet med platformen er at lette samarbejdet mellem medlemslandene ved nemmere udveksling af god praksis og information om bekæmpelse af sort arbejde. Platformen skal i den forbindelse især forbedre koordineringen mellem de operationelle håndhævelsesmyndigheder i medlemslandene.

Platformen foreslås etableret på baggrund af et nationalt kontaktpunkt i hvert medlemsland. Platformen kan herunder nedsætte arbejdsgrupper til at undersøge specifikke spørgsmål med tilknytning til sort arbejde.

Platformens mål er fastlagt i artikel 4. Følgende opgaver er nævnt:

- a) Forbedring af viden om sort arbejde
- b) Udvikling af analyser af effektiviteten af forskellige politiske foranstaltninger
- c) Etablering af instrumenter (f.eks. en vidensbank over foranstaltninger)
- d) Vedtagelse af ikke-bindende retningslinjer for tilsyn
- e) **Lette samarbejdet mellem medlemslandene** ift. grænseoverskridende aspekter
- f) Undersøgelse af forbedring af dataudveksling
- g) Udvikling af en uddannelsesordning for **relevante** myndigheder
- h) Tilrettelæggelse af peer reviews ift. medlemslandenes fremskridt
- i) Øge bevidstheden om problemet med sort arbejde.

Medlemmerne af platformen er medlemslandene (kontaktpunkter) og Kommissionen, men der lægges desuden op til deltagelse af arbejdsmarkedets parter i platformens møder samt samarbejde med en række allerede eksisterende grupper og databaser på EU-plan, herunder bl.a. Beskæftigelsesudvalget (EMCO), Senior Labour Inspectors Committee (SLIC), Den Administrative Kommission og Udvalget for Social Beskyttelse (SPC) m.fl.

Endeligt lægges der i forslaget op til, at arbejdet med Platformen vil skulle evalueres efter fire år.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om sagen.

4. Nærhedsprincippet

Selvom den største del af indsatsen mod sort arbejde ligger hos medlemslandene, er udfordringerne i forbindelse med bekæmpelse af sort arbejde i mange tilfælde fælles og til dels grænseoverskridende. Et fælleseuropæisk tiltag vil derfor hjælpe medlemslandene til en bedre indsats og samarbejde i bekæmpelsen af sort arbejde.

Der er ikke med forslaget tale om harmonisering af medlemslandenes lovgivning på området.

5. Gældende dansk ret

Spørgsmålet er ikke relevant.

6. Konsekvenser

Lovmæssige konsekvenser

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget forventes ikke i sig selv at få statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget forventes ikke at medføre administrative konsekvenser for erhvervslivet.

7. Høring

Forslaget er den 24. april 2014 sendt i høring EU-Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forhold.

På den baggrund er der kommet høringsvar fra Dansk Arbejdsgiverforening (DA), hvor der udtrykkes generel støtte til forslaget. DA understreger dog, at det er vigtigt, at nye EU-strukturer ikke overlapper med allerede eksisterende strukturer, og at platformen skal respektere den danske arbejdsmarkedsmodel. DA kan ikke støtte, at falske selvstændige omfattes af forslaget samt, at der udarbejdes retningslinjer for inspektører/tilsynsførere.

LO er positive over for forslaget, men så gerne et mere forpligtende samarbejde.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at der er generel støtte til forslaget.

9. Regeringens generelle holdning

Regeringen byder initiativet velkommen.

Regeringen støtter understregningen i beslutningen om, at retningslinjer for tilsyn mv. ikke er juridisk bindende.

Regeringen støtter generelt, at samarbejdet – udover etablering af selve platformen med nationale kontaktpunkter – tager hensyn til eksisterende samarbejdsformer/-fora.

Regeringen støtter som udgangspunkt obligatorisk deltagelse i platformen, men finder, at visse aktiviteter, herunder inspektioner og deltagelse i træning, skal kunne ske på frivillig basis.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for EPSCO-rådsmødet den 19. juni 2014.

2. Rådets direktiv om gennemførelse af den europæiske aftale om visse aspekter i forbindelse med tilrettelæggelse af arbejdstiden inden for transport ad indre vandveje, KOM(2014) 452 endelig

– Politisk enighed/vedtagelse

Nyt notat.

Resumé

Direktivforslaget tager sigte på at gennemføre den europæiske aftale mellem European Barge Union, European Skippers Organisation og European Transport Workers' Federation om minimumskrav til arbejdstiden inden for transport ad indre vandveje, som blev indgået den 15. februar 2012.

Forslaget har ingen konsekvenser for Danmark, idet den EU-retlige regulering af indre vandveje ikke finder anvendelse i Danmark.

Forslaget er sat på dagsordenen for rådsmødet til vedtagelse.

1. Baggrund

Kommissionen har den 7. juli 2014 fremsat forslag til rådsdirektiv (KOM(2014) 532 endelig) om gennemførelse af den europæiske aftale indgået mellem *European Barge Union* (EBU), *European Skippers Organisation* (ESO) og *European Transport Workers' Federation* (ETF) om visse aspekter i forbindelse med tilrettelæggelse af arbejdstiden inden for transport ad indre vandveje.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 155, stk. 2, om iværksættelsen af aftaler, der indgås på EU-plan, hvorefter Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal på forslag af Kommissionen og Europa-Parlamentet underrettes.

Forslaget tager sigte på at gøre den europæiske aftale mellem *European Barge Union*, *European Skippers Organisation* og *European Transport Workers' Federation* om minimumskrav til arbejdstiden inden for transport ad indre vandveje, som blev indgået den 15. februar 2012, bindende på EU-plan.

Den EU-retlige regulering af indre vandveje finder ikke anvendelse i Danmark, da det er vurderingen, at der ikke findes indre vandveje i Danmark.

2. Formål og indhold

Arbejdsmarkedsparterne inden for transport ad indre vandveje på EU-plan (*European Barge Union*, *European Skippers Organisation* og *European Transport Workers' Federation*) har på eget initiativ og i overensstemmelse med TEUF artikel 155, stk. 1, forhandlet sig frem til en aftale om minimumskrav til arbejdstiden inden for transport ad indre vandveje.

Aftaleparterne var af den opfattelse, at direktiv 2003/88/EF1 (arbejdstidsdirektivet) ikke opfyldte sektorens behov. Aftalen tager på denne baggrund hensyn til arbejdstidsdirektivet, men der foreslås forskellige specifikke krav i tråd med sektorens arbejdsbetingelser og særtræk. Aftaleparterne har i lyset heraf, og i overensstemmelse med TEUF artikel 155, stk. 1, anmodet Kommissionen om, at aftalen gennemføres ved en rådsafgørelse i henhold til TEUF artikel 155, stk. 2.

Forslaget tager på denne baggrund sigte på at gøre aftalen mellem arbejdsmarkedets parter bindende på EU-plan.

Forslaget berører ikke gældende EU-regler i Unionen, der er mere specifikke eller sikrer et højere beskyttelsesniveau for mobile arbejdstagere inden for transport ad indre vandveje. Forslaget berettiger ikke til en forringelse af det generelle beskyttelsesniveau for arbejdstagere på de områder, der er omfattet af aftalen.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal i henhold til TEUF art. 155, stk. 2, alene underrettes. Kommissionen anfører i forslaget, at man har fremsendt forslaget med sigte på, at Europa-Parlamentet - såfremt det skulle ønske det - kan afgive udtalelse herom til Kommissionen og Rådet. En sådan udtalelse foreligger (endnu) ikke.

4. Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører, at behovet for EU-foranstaltninger skal ses i lyset af, at transport ad indre vandveje overvejende er en internationalt præget og grænseoverskridende transportform. Kommissionen vurderer på den baggrund, at minimumsstandarder for arbejdstiden i denne sektor mest (konkurrence)effektivt vil kunne etableres på EU-plan. Det er regeringens opfattelse, at forslaget overholder nærhedsprincippet.

5. Gældende dansk ret

Ikke relevant, da den EU-retlige regulering af indre vandveje ikke finder anvendelse i Danmark.

6. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

Samfundsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser

Ikke relevant.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Ikke relevant.

7. Høring

Henset til, at den EU-retlige regulering af indre vandveje ikke finder anvendelse i Danmark, hvilket som nævnt heller ikke vil være tilfældet i forhold til dette forslag, er det ikke skønnet nødvendigt iværksætte høring i skibsfartspolitisk specialudvalg.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre medlemsstaters holdning til forslaget er endnu ikke kendt.

9. Regeringens generelle holdning

Regeringen er generelt positivt indstillet over for forslaget.

Regeringen finder dog, at det i overensstemmelse med den tradition og systematik, som findes i eksisterende EU-direktiver vedrørende indre vandveje, præciseres, at det kommende direktiv

- alene er rettet til de medlemsstater, der har indre vandveje som nævnt i artikel 1, stk. 1, i direktiv 2006/87/EF af 12. december 2006 om fastsættelse af tekniske forskrifter for fartøjer på indre vandveje (med ændringer) (dvs. ikke Danmark m.fl.).
- ikke gælder søfarende på søgående skibe, som sejler eller er stationeret i tidevandsområder eller midlertidigt sejler på indre vandveje, og som i stedet er omfattet af Rådets direktiv 1999/63/EF af 21. juni 1999 om gennemførelse af den aftale om tilrettelæggelse af arbejdstiden for søfarende, som er indgået mellem *European Shipowner's Association (ECSA)* og *Federation of Transport Workers' Unions in the European Union (FST)*.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

3. Midtvejsevaluering af Europa2020-strategien og evaluering af Det Europæiske Semester 2014 for beskæftigelse og socialpolitik, KOM-dokument foreligger ikke

- *Udveksling af synspunkter*

(c) Bidrag fra Beskæftigelseskomitéen (EMCO) og Komitéen for Social Beskyttelse (SPC)

- *Godkendelse*

(d) SPC-rapport om socialpolitiske reformer vedrørende vækst og sammenhæng (evt.)

- *Godkendelse af nøglebudskaber*

Nyt notat.

Resume

Der skal i 2015 laves en midtvejsevaluering af EU's vækststrategi, EU2020. EPSCO ventes at have en drøftelse af strategien på rådsmødet, herunder hvordan strategien mere effektivt kan fremme vækst, beskæftigelse og inklusion og med hvilke instrumenter, samt om der er behov for ændrede eller nye EU-mål. Dette vil således også indgå i Kommissionens videre arbejde. Desuden ønskes der på rådsmødet en udveksling af erfaringer med samarbejdsprocesserne under Det Europæiske Semester 2014 med henblik på at forbedre det videre samarbejde for at opfylde de fælles Europa2020-mål.

1. Baggrund

EU's 10-årige vækststrategi, Europa2020, blev vedtaget på Det Europæiske Råd i juni 2010. Formålet med strategien er at styrke EU's langsigtede vækstpotentiale og håndtere de udfordringer, EU står over for. I strategien er opstillet fem overordnede EU-mål frem mod 2020 vedrørende beskæftigelse, uddannelse, forskning og udvikling, klima og energi samt social inklusion og fattigdomsbekæmpelse. Strategien omfatter også syv flagskibsinitiativer, der skal sikre fremskridt og forpligte EU og medlemslandene på de områder, der prioriteres under Europa2020, bl.a. innovation, den digitale økonomi, beskæftigelse, unge, industripolitik, fattigdom og ressourceeffektivitet.

Europa2020-strategiens mål drøftes som led i Det Europæiske Semester, dels i forbindelse med fastlæggelse af prioriteterne i Kommissionens årlige vækstundersøgelse, dels i Kommissionens analyser af de nationale reformprogrammer, der ligger til grund for de årlige landespecifikke henstillinger.

For at overvåge og fremme gennemførelsen af Europa2020-strategien på nationalt niveau blev medlemsstaterne opfordret til at fastsætte deres egne mål og afrapportere i deres nationale reformprogrammer om den nationale udmøntning af Europa2020-strategien, herunder de tiltag, der bidrager til opfyldelsen af de fem overordnede mål på EU-niveau. Som led i semesteret er der i regi af Beskæftigelseskomitéen (EMCO) og Komitéen for Social Beskyttelse (SPC) igennem året en løbende tematisk overvågning af landenes beskæftigelses- og socialpolitik.

Det fælles europæiske beskæftigelsesmål er, at 75 pct. af de 20-64-årige i EU skal være i beskæftigelse, når vi når 2020. Det danske mål er en strukturel beskæftigelsesfrekvens på 80 pct. Det fælles europæiske mål for fattigdomsbekæmpelse er, at mindst 20 mio. færre mennesker skal være - eller risikere at blive - fattige eller socialt udstødte. Det tilhørende danske mål er at mindske antallet af personer i husstande med lav beskæftigelse med 22.000 frem mod 2020.

På baggrund af bl.a. de nationale reformprogrammer for 2014 offentliggjorde Kommissionen den 2. juni sine vurderinger af medlemslandene samt udkast til Rådets udtalelser om landene, der inkluderer de konkrete landespecifikke henstillinger. EPSCO-rådsformationen drøftede den 19. juni de landespecifikke henstillinger vedrørende beskæftigelse, hvorefter ECOFIN rådsformationen drøftede landespecifikke henstillinger vedrørende økonomisk politik den 20. juni. Det Europæiske Råd tilsluttede sig de landespecifikke henstillinger den 26.-27. juni.

Danmark modtog tre landespecifikke henstillinger for 2014, herunder én vedrørende beskæftigelse og uddannelse.

2. Formål og indhold

Kommissionen offentliggjorde i marts 2014 en meddelelse om status for Europa2020-strategien og har efterfølgende i maj lanceret en offentlig høring om den videre udvikling af strategien. Den offentlige høring, der ventes afsluttet den 31. oktober 2014, skal ses som et input til den planlagte midtvejsevaluering af strategien i foråret 2015. Der foreligger således endnu ingen konkrete anbefalinger fra Kommissionen.

Kommissionen vurderer i sin statusmeddelelse, at Europa2020-strategien er lige så relevant i dag som i 2010, herunder at de fleste af de langsigtede udfordringer grundlæggende er de samme. Kommissionens analyser peger på, at erfaringerne med målene og flagskibsinitiativerne i strategien har været blandede. EU er godt på vej til at opfylde eller komme tæt på målene for uddannelse, klima og energi, men ikke for beskæftigelse, forskning og udvikling eller fattigdomsbekæmpelse. Kommissionen påpeger, at den koordination, der gennemføres i EU hvert år inden for rammerne af det europæiske semester, er et potentielt effektivt instrument til at forfølge de prioriteter, som vil være nødvendige for at opfylde målene i Europa2020-strategien.

EPSCO ventes at have en drøftelse af strategien på rådsmødet, herunder hvordan strategien mere effektivt kan fremme vækst, beskæftigelse og inklusion og med hvilke instrumenter, samt om der er behov for ændrede eller nye EU-mål. Dette vil således også indgå i Kommissionens videre arbejde.

Desuden ønskes der på rådsmødet en udveksling af erfaringer med samarbejdsprocesserne under Det Europæiske Semester 2014 med henblik på at forbedre det videre samarbejde for at opfylde de fælles Europa2020-mål

Beskæftigelseskomitéen og Komitéen for Social Beskyttelse forventes at levere bidrag til drøftelsen. **Det Europæiske Semester 2014 blev afsluttet med generel tilslutning til de landespecifikke henstillinger, herunder anbefalingerne vedrørende beskæftigelse og arbejdsmarkedet.**

Beskæftigelseskomitéen (EMCO) og Komitéen for Social Beskyttelse (SPC) forventes at bidrage med deres evalueringer af processerne, herunder evt. også spørgsmålet om kompetencefordeling mellem de involverede komitéer, idet dette har været genstand for løbende diskussioner.

Herudover forventes Komitéen for Social Beskyttelse at identificere en række socialpolitiske nøglebudskaber som inspiration til Kommissionens årlige vækstundersøgelse for 2014.

Det italienske formandskab forventes forud for rådsmødet at stille en række spørgsmål, som diskussionen kan tage afsæt i.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Gældende dansk ret

Spørgsmålet er ikke relevant.

6. Konsekvenser

Sagen har ingen lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser, administrative konsekvenser for erhvervslivet eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

7. Høring

EU-Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forhold vil blive orienteret om sagen.

8. Generelle forventninger til andre landes holdning

Medlemslandene forventes at indgå i en konstruktiv dialog om optimering af – samt videreudvikling af Europa2020 Strategien.

Der forventes en anerkendelse af, at der har været visse fremskridt med Europa 2020-strategien, men også at de langsigtede udfordringer i vidt omfang er de samme som i 2010.

Der må forventes at være forskellige holdninger blandt landene til, i hvilket omfang strategien skal justeres, herunder om der er behov for et ændret fokus samt nye eller ændrede mål på EU-niveau.

Der forventes fortsat generel positiv opbakning til Det Europæiske Semester, herunder den tematiske overvågning af beskæftigelses- og socialpolitikkerne.

9. Regeringens generelle holdning

De overordnede prioriteter og mål i Europa 2020-strategien vurderes fortsat at være relevante og velbegrundede.

Regeringen har en generelt positiv holdning til Det Europæiske Semester og den tematiske overvågning af beskæftigelses- og socialpolitikkerne og støtter den løbende vurdering af, hvorvidt samarbejdet kan forbedres.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Udvalget blev orienteret om Kommissionens meddelelse om status for Europa2020 forud for rådsmødet i marts dette år.