

FOA
Beskæftigelsesminister Mette Frederiksen
og
Folketingets beskæftigelsesudvalg

Reform af sygedagpengeloven – Sygedagpengelovens § 7 om
uarbejdsdygtighed

FOAs foretræde for Beskæftigelsesudvalget den 9. april 2014

Som optakt til FOAs foretræde for Beskæftigelsesudvalget den 9. april 2014 ønsker FOA at gøre både beskæftigelsesministeren og beskæftigelsesudvalget opmærksom på en særlig problemstilling i sygedagpengelovens § 7, som bør ændres i forbindelse med det kommende lovforslag til ændring af sygedagpengeloven.

Ifølge sygedagpengelovens § 7 er det kommunen, der beslutter, om man er syg.

Dette indebærer, at det alene er kommunen, der skønner og afgør, om personen er uarbejdsdygtig eller ej. Problemer opstår, når den sygemeldte på trods af kommunens vurdering ikke kan genoptage arbejdet eller stille sig til rådighed i a-kassen og ender uden forsørgelse.

Ifølge det kommende lovforslag til reform af sygedagpengeloven foreslås endvidere, at § 7 også skal gælde for personer i afklaringsforløb, hvilket forventeligt vil medføre, at flere afklaringsforløb ikke vil kunne gennemføres eller færdiggøres, når arbejdsevnen gradvist forbedres.

FOA er enig i, at man ikke skal have sygedagpenge, hvis man er rask og kan stille sig til rådighed for arbejdsmarkedet. Men blandt FOAs medlemmer er der mange, der får standset sygedagpenge, selv om de ikke er raske.

FOAs undersøgelse af § 7

En spørgeskemaundersøgelse foretaget blandt FOAs afdelinger viser, hvor mange medlemmer, der har mistet retten til sygedagpenge med baggrund i sygedagpengelovens § 7. En opgørelse på baggrund af 21

Dato:
01.04.2014

Sagsnummer:
13/205924

Ref.:
ms/andp



FOA
Stauings Plads 1-3
1790 København V

Telefon 4697 2626
Telefax 4697 2300

Kontonr. 5301-0476807

E-mail
foa@foa.dk
a-kassen@foa.dk

www.foa.dk

besvarede spørgeskemaer viser, at 55 medlemmer har fået standset sygedagpenge efter § 7. Kun 20 kan stille sig til rådighed og få dagpenge fra a-kassen. Andre 20 kan få kontanthjælp og de resterende 15 kan ikke få kontanthjælp og er derfor overladt til selvforsørgelse, selv om de stadigvæk er syge. Opgørelsen bygger alene på optælling i månederne januar og februar 2014. At kun 20 ud af 55 kan stille sig til rådighed i a-kassen og resten enten modtager kontanthjælp eller er selvforsørgende, er alarmerende i forhold til, at kommunerne har vurderet, at de ikke er uarbejdsdygtige. Det skal understreges, at undersøgelsen alene bygger på de medlemmer, der har søgt vejledning i fagforeningen, hvorfor det reelle antal uden tvivl er langt højere.

Rigsrevisionens rapport

Kommunerne har en økonomisk interesse i at standse sygedagpengene så tidligt som muligt. Dette strider mod sygedagpengelovens § 1, hvor formålet med loven er "at medvirke til at den sygemeldte genvinder sin arbejdsevne og vender tilbage til arbejdsmarkedet så hurtigt som muligt og at understøtte samarbejdet mellem kommuner, virksomheder og andre relevante aktører for at nedbringe og forebygge sygefravær".

Det er FOAs erfaring, at kommunerne fortolker sygedagpengelovens § 7 til egen økonomisk fordel. Denne erfaring har Rigsrevisionen bekræftet i "Beretning til Statsrevisorerne om indsatsen for at få sygemeldte tilbage til arbejde, februar 2014". Rigsrevisionens undersøgelse har bla. vist følgende:

- "Kommunens mål for sygedagpengeindsatsen fokuserer i overvejende grad på at reducere den gennemsnitlige varighed og antallet af sygedagpengesager. 39 % af kommunerne har opstillet mål om at øge andelen af sygedagpengemodtagere, der er kommet i arbejde
- Kommunerne har i nogen grad opstillet mål for at øge antallet af sygemeldte, der gradvist vender tilbage til arbejdet.
- Kommunernes mål er primært baseret på forhold, der har økonomisk betydning for kommunerne, og i mindre grad på den beskæftigelsesrettede effekt af sygedagpengeindsatsen"

(Rapporten side 14)

FOA Ministeren har vist interesse

Et typisk eksempel fra FOA er medlemmer, som under sygdom bliver arbejdsprøvet for at afklare arbejdsevnen. Det kan være en sosu-hjælper, som pga. nedslidning ikke længere kan arbejde i hjemmeplejen. Hun bliver afprøvet på et andet arbejdsområde, hvor hun kommer op på kun at kunne klare 15 timers arbejde. Alligevel skønner kommunen, at hun ikke er fuldt uarbejdsdygtig, da kommunen mener, hun vil kunne påtage sig lettere arbejde med de rette skånehensyn f.eks. som bogopsætter, i et call-center eller ved en reception, uanset om hun har kvalifikationer til jobbene eller om disse job eksisterer. Sygedagpenge stopper iht. § 7, selv om hun ikke kan stille sig til rådighed for arbejdsmarkedet. Hun kan ikke få kontanthjælp pga. ægtefællens indtægt.

Problemstillingen er rejst for beskæftigelsesministeren – se [S 51](#) og [S 49](#). Ministeren har i S 51 udtalt, at "Hvis spørgeren har kendskab til tilfælde, der forekommer uforståelige eller urimelige, så vil jeg gerne modtage oplysninger herom. Det ligger mig meget på sinde, at borgerne ikke kommer i klemme i systemet"

FOAs nævnte eksempel dokumenterer, at mange kommer i klemme og at der er behov for at politikerne handler på problemet.

Under FOAs foretræde deltager Charlotte Sternbo, der er medlem af FOA. Hun er 34 år, lider af sklerose. Hendes sygedagpenge blev standset iht. § 7, selv om hun under arbejdsprøvning kun kom op på en ugl. arbejdstid på 12 – 14 timer. Hun kan ikke stille sig til rådighed og få dagpenge fra a-kassen.

FOA foreslår

Vi mener, at lovgivernes opgave og ansvar er at sikre, at kommunerne ikke misbruger reglerne af hensyn til kommunernes økonomi. Derfor bør § 7 udformes på en sådan måde, at den for det første ikke gælder for personer i afklaringsforløb og dernæst, at den kun kan anvendes i forhold til sygedagpenge, såfremt den sygemeldte kan stille sig til rådighed for arbejdsmarkedet og modtage dagpenge fra a-kassen. Der bør være en overensstemmelse mellem uarbejdsdygtighedsbegrebet og rådighedsbegrebet i de to love.

Herved sikres borgeren mod kommunernes økonomiske tænkning.

Der henvises endvidere til LO og FTF høringsvar til sygedagpengereformen af 24. marts 2014, hvor det foreslås at iværksætte en undersøgelse af kommunernes skønsmæssige fortolkninger af § 7. Herunder en afdækning af på hvilket tidspunkt i sygeforløbet § 7 anvendes, hvilken forsørgerydelse den sygemeldte har efter ophør efter § 7, hvilke borgere, der rammes af § 7, om § 7 særligt anvendes for faglærte/ufaglærte, lang eller kortuddannedes m.m.

Med venlig hilsen

Mona Striib

Næstformand i FOA – Fag og Arbejde