

## NOTAT



14. februar 2014

### Samlenotat om rådsmøde for Beskæftigelse og Sociale Anliggender (EPSCO) den 10. marts 2014

CAIJ/BIK/TKR

2014-1444

---

Den foreløbige dagsorden ser ud som følger:

**1. Rådets afgørelse om et socialt trepartstopmøde om vækst og beskæftigelse, KOM(2013) 361 (APP).** s. 2

- Vedtagelse

**2. Forslag til en rådshenstilling om en kvalitetsramme for praktikophold, KOM(2013) 413.** s. 5

- Vedtagelse

**3. Europæisk Semester 2014: Bidrag til Det Europæisk Råd 20-21. marts**

- politisk drøftelse

**(a) Den Årlige Vækstredgørelse og Den Fælles Beskæftigelsesrapport: politisk guidance vedrørende beskæftigelses- og socialpolitikker**

- Vedtagelse af udkast til Rådskonklusioner

- Vedtagelse af udkast til Den Fælles Beskæftigelsesrapport

**[evt.] Operationaliseringen af resultattavlen for indikatorer på beskæftigelses- og socialområdet**

- Beskæftigelseskomitéens/Komiteén for Social Beskyttelses bidrag til resultattavlen

**(b) Forslag til Rådsbeslutning om retningslinjer for beskæftigelsespolitikken i medlemslandene**

- Generel indstilling

**(c) Social situation i EU:**

- Rapport fra Komiteén for Social Beskyttelse (SPC)

- Vedtagelse af udkast til Rådskonklusioner

s. 12

**4. Europa 2020-Strategien: Status (KOM-dokument foreligger ikke)**

- præsentation ved Kommissionen af Meddelelse om Europa2020 målsætningerne [foreløbig titel]

- Udveksling af synspunkter

s. 17



## **1. Rådets afgørelse om et socialt trepartstopmøde om vækst og beskæftigelse, KOM(2013) 361 (APP).**

- Vedtagelse

Nyt notat

### **Resumé**

*Kommissionen har den 31. oktober 2013 fremsat forslag til Rådets afgørelse om et socialt trepartstopmøde om vækst og beskæftigelse (KOM(2013)740). Der er tale om en revision af en allerede eksisterende afgørelse, hvormed Rådet (EPSCO) den 6. marts 2003 (2003/174/EF) institutionaliserede den praksis at holde høringer på højt plan mellem EU-institutionerne og arbejdsmarkedets parter. Revisionen er begrundet i institutionelle ændringer i forbindelse med vedtagelse af Lissabonstrategien og behovet for at tilpasse strategien til 2020-strategien samt præcisere, hvordan det sociale trepartstopmøde kan bidrage til den overordnede styring i EU.*

### **1. Baggrund**

Det sociale trepartstopmøde om vækst og beskæftigelse blev indført ved Rådets afgørelse af 6. marts 2003 (2003/174/EF), der formaliserede den praksis, som indledtes i 1997, at afholde uformelle møder på højt plan mellem EU-institutionerne og arbejdsmarkedets parter som led i den europæiske beskæftigelsesstrategi og efterfølgende Lissabonstrategien.

Kommissionen oplyste i sin meddelelse (COM(2013)690) af 2. oktober 2013 om ØMU'ens sociale dimension, at den vil fremsætte forslag om at revidere Rådets afgørelse fra 2003. Kommissionen fremsatte på den på den baggrund revideret forslag til Rådets afgørelse om et socialt trepartstopmøde om vækst og beskæftigelse (COM(2013)740) den 31. oktober 2013.

Det sociale Trepartstopmøde bringer den sociale trojka (det nuværende og de to kommende EU-formandskaber), Kommissionen og arbejdsmarkedets parter på europæisk niveau sammen mindst én gang om året. Mødets diskussioner/resultater rapporteres til Det Europæiske Råd. Business Europe (de europæiske arbejdsgivere) og ETUC (den europæiske fagbevægelse) varetager den tekniske koordinering af sammensætningen af delegationerne for henholdsvis arbejdsgiver- og arbejdstagersiden.

Efter den institutionelle ændring, som Lissabontraktaten indførte for at oprette funktionen som formand for Det Europæiske Råd (TEUF art.15), er der behov for at revidere afgørelsen fra 2003. Desuden er der behov for at revidere den overordnede politikramme og erstatte Lissabonstrategien med Europa 2020-strategien samt præcisere, hvordan det sociale trepartstopmøde om vækst og beskæftigelse bidrager til den overordnede styring.

### *Hjemmelsgrundlag*

Rådsafgørelse 2003/174/EF er traktatfestet i TEUF artikel 152 vedr. arbejdsmarkedets parter og den sociale dialog.



Af Kommissionens forslag fremgår det, at hjemlen for Rådets afgørelse, efter Lissabonstrategiens vedtagelse, bør være art. 352 i TEUF, som siger, at såfremt en handling fra Unionens side forekommer påkrævet inden for rammerne af de politikker, der er fastlagt i traktaterne, for at nå et af målene i heri, og disse ikke indeholder fornøden hjemmel hertil, vedtager Rådet med enstemmighed på forslag af Kommissionen og med Europa-Parlamentets godkendelse passende bestemmelser hertil.

## **2. Formål og indhold**

Formålet med afgørelsen af 2003/174/EF er at styrke den sociale dialogs rolle gennem konsultationer med arbejdsmarkedets parter på europæisk plan om beskæftigelse, økonomisk politik og social beskyttelse, herunder, i forbindelse med Lissabonstrategien og nu EU2020-strategien.

Dette formål er fortsat gældende i det reviderede forslag og det fremgår således heraf, at det er EU's mål at udvikle en social markedsøkonomi med høj konkurrenceevne, hvor der tilstræbes fuld beskæftigelse og sociale fremskridt. Ved fastlæggelsen og gennemførelsen af sine politikker og aktiviteter tager EU hensyn til den sociale dimension, herunder særligt de krav, der er knyttet til fremme af et højt beskæftigelsesniveau, sikring af passende social beskyttelse, bekæmpelse af social udstødelse samt et højt niveau for uddannelse, erhvervsuddannelse og beskyttelse af menneskers sundhed.

EU anerkender desuden arbejdsmarkedsparternes rolle på EU-plan og ønsket om at lette dialogen samt øge parternes ejerskab og involvering i 2020-strategien, samtidig med at man respekterer deres uafhængighed.

Et specifikt aspekt ved revisionen vedrører desuden Rådets repræsentation ved Trepартstopmødet. Der kan ved en retligt streng fortolkning af artikel 15 i TEUF argumenteres for, at kontinuiteten i Rådets deltagelse kunne opretholdes udelukkende ved deltagelse af formanden for Det Europæiske Råd. Kommissionen lægger imidlertid i sit forslag op til, at man bevarer den nuværende kadence, i lyset af de positive erfaringer med deltagelse af både rådsformandskabet og de to følgende formandskaber.

I spørgsmålet om mødehyppighed er der ifølge den gældende rådsafgørelse alene krav om, at der afholdes møde mindst én gang om året. I praksis har det sociale trepartstopmøde om vækst og beskæftigelse dog afholdt to møder om året med interaktiv deltagelse af de skiftende formandskaber siden 2003 forud for Det Europæiske Råds forårs- og efterårsmøder. Kommissionen foreslår, at man fastholder denne praksis under henvisning til de positive erfaringer hermed, samt at behovet for et effektivt og synligt samråd på højt plan mellem EU-institutionerne og EU's arbejdsmarkedsparter berettiger til afholdelse af to møder årligt.

## **3. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet er den 6. januar 2014 kommet med deres foreløbige udtalelse om Rådsbeslutningen (2013/0361(APP)), hvori de foreslår mindre tilføjelser. Det drejer sig bl.a. om art. 1, hvor man ønsker tilføjet, at der skal være en koordination mellem Rådet, Kommissionen og de sociale partnere, som skal medvirke til højere vækst, beskæftigelse, social integration, uddannelse og beskyttelse af sundheden.



Herudover ønsker Europa-Parlamentet i art. 4, at konklusionerne fra Topmødet skal præsenteres for det Europæiske Råd med henblik på videre tiltag.

#### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmål om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **5. Gældende dansk ret**

Spørgsmålet er ikke relevant.

#### **6. Konsekvenser**

*Lovmæssige konsekvenser*

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

*Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser*

Forslaget har ingen statsfinansielle konsekvenser, administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget.

*Administrative konsekvenser for erhvervslivet*

Forslaget medfører ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet.

#### **7. Høring**

En formel høring af arbejdsmarkedsparterne er ikke påkrævet i betragtning af det valgte retsgrundlag, men Kommissionen har sendt forslaget i en formel høring hos EU's tværfaglige arbejdsmarkedsparter, og bemærker i den forbindelse, at der var bred støtte til idéen om en begrænset/teknisk revision.

Forslaget blev den 18. november 2013 endvidere sendt i høring i Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forhold. Der var ingen bemærkninger til forslaget.

#### **8. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Flertallet af medlemslande har generelt kunne bakke op om en begrænset teknisk revision af forslaget.

#### **9. Regeringens generelle holdning**

Regeringen kan umiddelbart støtte en begrænset revision af Rådets afgørelse af 6. marts 2003.

Regeringen kan støtte tilpasningen af forslaget til 2020-strategien.

Regeringen kan desuden støtte, at praksis i forhold til mødehyppighed og repræsentation af Rådet fastholdes, således at der også fremadrettet holdes møder to gange årligt med deltagelse af de tre på hinanden følgende formandskabers på stats- eller regeringschefniveau og på beskæftigelsesministerniveau.

#### **10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.



## **2. Forslag til en rådshenstilling om en kvalitetsramme for praktikophold, KOM(2013) 413.**

- Vedtagelse

Nyt notat.

### **Resumé**

*Målet med forslaget til Rådets henstilling er at sikre, at praktikophold (traineeship) effektivt sikrer en lettere overgang fra uddannelse til arbejde og dermed forbedrer de unges beskæftigelsesegnethed. Forslaget indeholder retningslinjer, der kan sikre læringsindhold af høj kvalitet og bedre arbejdsvilkår. Det beskriver desuden, hvordan Kommissionen vil støtte medlemsstaternes indsats via EU's strukturfonde, udveksling af god praksis og overvågning. Forslaget omfatter såkaldte "praktikophold på det frie marked", dvs. praktikophold aftalt mellem en praktikant og en udbyder af praktikophold (erhvervslivet, almennyttige organisationer eller offentlige myndigheder, som generelt gennemføres efter afslutning af studier og/eller som led i jobsøgning.*

*Forslaget vurderes ikke at give anledning til ændringer i gældende dansk lovgivning.*

*Der er den 6. januar 2014 oversendt et grund- og nærhedsnotat til Folketinget om henstillingen.*

### **1. Baggrund**

Kommissionen har ved KOM(2013) 857 af 4. december 2013 fremsendt forslag til Rådets Henstilling om en kvalitetsramme for praktikophold. Forslaget er oversendt til Rådet den 9. december 2013 i dansk sprogversion. Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 153, 166 og 292.

I december 2012 præsenterede Kommissionen Ungdomsbeskæftigelsespakken, som bl.a. omfattede høring af arbejdsmarkedets parter om en kvalitetsramme for praktikophold. Kommissionens høringer kortlagde ligesom flere undersøgelser en række problemer i forbindelse med brug af praktikophold i EU. Særligt to områder fremhæves:

- Utilstrækkeligt læringsindhold (dvs. praktikanter anmodes om at udføre underordnede opgaver) og
- Uacceptable arbejdsvilkår (lange arbejdstider, utilfredsstillende dækning for sundheds- og sikkerhedsrisici og erhvervsbetingede risici, ringe eller ingen løn/godtgørelse, uklar retssituation, forlænget varighed osv.).

Desuden fremhæves det forhold, at mange ulønnede eller dårligt lønnede praktikophold kan være et problem i forhold til lige adgang til arbejdsmarkedet og desuden skabe en tendens til at erstatte lønnede arbejdstagere med praktikanter. Endvidere får praktikanterne sommetider ikke klar besked på, om de vil få løn eller godtgørelse, eller besked om centrale arbejdsvilkår som fx syge- og ulykkesforsikring og ret til ferie. Større gennemsigtighed med hensyn til læringsindhold og arbejdsvilkår i forbindelse med praktikophold vil føre til et mere effektivt arbejdsmarked.

Den lovgivningsmæssige ramme varierer meget, både hvad angår de forskellige former for praktikophold og på tværs af medlemsstaterne. Visse medlemsstater har ingen retlig definition af praktikophold. Da der på nuværende tidspunkt ikke findes fælles regler og kvalitetskriterier generelt, kan en fælles forståelse – efter Kommissionens vurdering – af praktikophold og mindstestandarder bidrage til at understøtte medlemsstaternes politikker og regler.

Som reaktion på den meget høje ungdomsarbejdsløshed i flere medlemsstater og for at følge op på tidligere forpligtelser fremsatte Kommissionen et forslag til en henstilling om oprettelsen af en ungdomsgaranti, som Rådet vedtog den 22. april 2013. I henstillingen opfordres medlemsstaterne til at sikre, at alle unge i alderen op til 25 år modtager et kvalitetstilbud om beskæftigelse, videreuddannelse, en lærlingeuddannelse eller et praktikophold, senest fire måneder efter, at de er blevet arbejdsløse eller har forladt det formelle uddannelsessystem. Kvalitetskrav til praktik ses som afgørende for en effektiv gennemførelse af henstillingen.

## 2. Formål og indhold

Forslaget til Rådshenstilling skal sikre, at praktikophold giver en lettere overgang fra uddannelse til arbejde og dermed gøre unge bedre egnede til beskæftigelse. Kommissionen foreslår, at Rådet henstiller til medlemsstaterne:

- 1) At forbedre kvaliteten af praktikophold på det frie marked, navnlig hvad angår læringsindhold og arbejdsvilkår, med henblik på at lette overgangen for unge fra uddannelse til arbejdsliv ved i deres lovgivning eller nationale praksis at vedtage følgende principper for en kvalitetsramme for praktikophold:

### *Indgåelse af en skriftlig praktikaftale*

- 2) At kræve, at praktikophold baseres på en skriftlig aftale indgået forud for praktikopholdet mellem praktikanten og praktikudbyderen.
- 3) At sikre, at praktikaftaler omfatter læringsmål, arbejdsvilkår, angivelse af, om praktikopholdet er lønnet eller om der ydes godtgørelse til praktikanten af praktikudbyderen, parternes rettigheder og forpligtelser i henhold til gældende EU-lovgivning og national lovgivning samt varigheden af opholdet, jf. henstilling 4-12.

### *Læringsmål*

- 4) At fremme bedste praksis med hensyn til læringsmål for at hjælpe unge med at erhverve praktisk erfaring og relevante færdigheder; de opgaver, som praktikant tildeles, bør bidrage til at nå disse mål.
- 5) At opfordre praktikudbydere til at udpege en mentor for praktikanter, der kan vejlede praktikanten om de opgaver, der skal udføres, og overvåge praktikantens fremskridt.

### *Arbejdsvilkår*

- 6) At sikre, at praktikanternes rettigheder i henhold til gældende EU-lovgivning og national lovgivning samt deres arbejdsvilkår, herunder gældende grænser for den maksimale ugentlige arbejdstid, mindstekrav til daglig og ugentlig hviletid og mindstekrav vedrørende ret til ferie, overholdes.

- 7) At kræve, at praktikudbydere præciserer, hvorledes praktikanten er dækket med hensyn til syge- og ulykkesforsikring samt sygefravær
- 8) At sikre, at praktikaftalen gør det klart, om praktikopholdet er lønnet, eller om derydes godtgørelse, og hvis det er tilfældet, lønnens og/eller godtgørelsens størrelse.

#### *Rettigheder og pligter*

- 9) At sikre, at praktikaftalen fastsætter praktikantens og praktikudbyderens rettigheder og forpligtelser, herunder evt. praktikudbyderens politikker om fortrolighed og intellektuelle ejendomsrettigheder.

#### *Rimelig varighed*

- 10) At sikre en rimelig varighed af praktikophold, der som hovedregel ikke overstiger seks måneder undtagen i tilfælde, hvor en længere varighed er begrundet, fx interne uddannelsesprogrammer for ansættelse eller praktikophold, der gennemføres i en anden medlemsstat.
- 11) At præcisere, under hvilke omstændigheder og på hvilke betingelser et praktikophold kan forlænges eller fornyes efter udløbet af den oprindelige praktikaftale.
- 12) At tilskynde til, at det i praktikaftalen angives, at praktikanten eller praktikudbyderen kan opsiges aftalen skriftligt med to ugers varsel.

#### *Korrekt anerkendelse af praktikophold*

- 13) At tilskynde praktikudbydere til ved et certifikat eller en udtalelse at attestere den viden, de færdigheder og de kompetencer, der er erhvervet under praktikopholdet.

#### *Krav om gennemsigtighed*

- 14) At sikre, at praktikudbydere i deres stillingsopslag og annoncer oplyser om vilkår og betingelser for praktikophold, navnlig om, hvorvidt det omfatter løn og/eller godtgørelse og social sikring, og at arbejdsformidlingen anvender gennemsigtighedskrav og passende karrierevejledning.

#### *Arbejdsmarkedets parter*

- 15) At sikre aktiv inddragelse af arbejdsmarkedets parter i gennemførelsen af kvalitetsrammen for praktikophold.

#### *Grænseoverskridende praktikophold*

- 16) At fremme grænseoverskridende mobilitet for praktikanter i Den Europæiske Union, bl.a. ved at afklare de nationale retlige rammer for praktikophold på det frie marked og indføre klare regler om at tage imod praktikanter fra og udsende praktikanter til andre medlemslande og ved at begrænse de administrative formaliteter.
- 17) At fremme brugen af det udvidede Eures-netværk og udveksling af oplysninger om praktikophold gennem Eures-portalen og tilskynde arbejdsformidlingerne til at oplyse om muligheder for praktikophold på Eures-portalen.

#### *Anvendelse af EU's struktur- og investeringsfonde*

- 18) At gøre brug af EU's struktur- og investeringsfonde, navnlig Den Europæiske Socialfond og Den Europæiske Fond for Regionaludvikling i den kommende programmeringsperiode for 2014-2020 samt i givet fald ungdomsbekæftigelsesinitiativet til at øge antallet og kvaliteten af praktikophold, herunder gennem effektive partnerskaber med alle relevante aktører

*Gennemførelse af en kvalitetsramme for praktikophold*

- 19) At iværksætte kvalitetsrammen for praktikophold snarest muligt og senest ved udgangen af 2014
- 20) At identificere de offentlige myndigheder, der har ansvaret for denne gennemførelse, og meddele Kommissionen, hvordan kvalitetsrammen for praktikophold gennemføres
- 21) At sikre aktiv inddragelse af arbejdsformidlere, uddannelsesinstitutioner og praktikudbydere i gennemførelsen af kvalitetsrammen for praktikophold

### **3. Europa Parlamentets udtalelser**

Europa Parlamentet skal ikke høres. Rådshenstillingen vedtages af Rådet.

### **4. Nærhedsprincippet**

Kommissionen anfører, at nærhedsprincippet finder anvendelse, idet forslaget ikke hører under EU's enekompetence. En rådshenstilling vurderes at være relevant som rammeskabende for national handling på området. Regeringen er enig i Kommissionens vurdering.

### **5. Gældende dansk ret**

Henstillingen vurderes ikke at få konsekvenser for den regulering, der er af praktikophold i forskellige former i dag – bl.a. som led i beskæftigelsesindsatsen, trainee-forløb som del af overenskomster, ulønnet praktik mv.

Efter gældende regler om fx virksomhedspraktik er det jobcentrene, som vurderer den rigtige indsats for den enkelte for, at personen hurtigst muligt kommer tilbage på arbejdsmarkedet. Efter kontanthjælpsreformen, som træder i kraft 1. januar 2014, skal unge med erhvervskompetencegivende uddannelse have en indsats rettet mod ordinær beskæftigelse, hvilket bl.a. kan indebære et tilbud om virksomhedspraktik. Efter gældende regler skal jobcenteret og virksomheden aftale formålet med, indholdet i, samt varigheden og omfanget af opholdet i virksomhedspraktik.

Virksomhedspraktik gives med henblik på at afdække eller optræne personens faglige, sociale eller sproglige kompetencer eller afklare beskæftigelsesmål. For unge uden erhvervskompetencegivende uddannelse kan tilbuddet gives som led i en uddannelsesrettet indsats. Det er derfor formålet med tilbuddet, at disse personer skal kunne opnå visse færdigheder og erfaringer, som kan hjælpe dem videre.

Personer under virksomhedspraktik skal være omfattet af arbejdstidsregler, arbejdsmiljølovgivningen og lov om forbud mod forskelsbehandling på arbejdsmarkedet.





Efter gældende regler skal personer under tilbud om virksomhedspraktik modtage den ydelse, som personen er berettiget til. Dvs. primært dagpenge, kontanthjælp eller uddannelseshjælp. Arbejdsgiveren giver ikke løn eller godtgørelse.

Kommunerne er forpligtet til kvartalsvis at underrette det lokale beskæftigelsesråd om anvendelsen af virksomhedspraktik. Arbejdsmarkedets parter er derfor inddraget i forbindelse med denne underretning.

Ulønnet praktikophold og andre former for praktikophold i overgangen fra uddannelse til beskæftigelse er som alt overvejende hovedregel omfattet af arbejdsskadelovgivningen, arbejdsmiljølovgivningen og ansættelsesbevisloven, når den unge arbejder for en arbejdsgiver og yder en arbejdsindsats af nytteværdi for arbejdsgiveren. Det er således vurderingen, at praktik i overgangen fra uddannelse til beskæftigelse er omfattet af lovgivninger, der sikrer høj kvalitet af praktikken og gode arbejdsforhold for den unge. Ved siden af de ansættelsesretlige regler gælder aftaleloven, der også anvendes i forhold til aftaler om udførelse af arbejde mv. Efter lovens regler kan en aftale ændres eller tilsidesættes helt eller delvis, hvis det vil være urimeligt eller i strid med redelig handlemåde at gøre den gældende.

## 6. Konsekvenser

Som forslaget ligger nu, vurderes det ikke, at der er behov for ændringer i gældende dansk lovgivning.

Forslaget vurderes evt. at kunne medføre administrative konsekvenser for virksomhederne.

## 7. Høring

Henstillingen har tidligere været sendt til høring i EU-Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forhold.

**FTF** finder, at Rådets henstilling om en kvalitetsramme for praktik bør støttes af den danske regering og ikke mindst implementeres i Danmark. FTF lægger vægt på, at henstillingens pkt. 13 understreger arbejdsmarkedets parters aktive rolle i udformningen, gennemførelsen og overvågningen af praktikordninger nationalt.

**DA** finder det generelt vigtigt, at virksomheder kan ansætte unge i særlige uddannelsesforhold, både i og efter afsluttet uddannelse. DA er dog noget skeptiske over for meget regulerede og bureaukratiske rammer for disse uddannelsesophold, bl.a. de meget formelle krav til en skrevet aftale om rettigheder og pligter, uddannelsesmål og uddannelseslængde. Det er meget vigtigt for DA, at der findes en balance mellem regulering og virksomhedens eget frivillige valg, ellers vil interessen falde hos virksomhederne. DA kan støtte, at arbejdsmarkedets parter involveres i det videre forløb i sagen.

**KL** er generelt positiv i henhold til forslaget om en kvalitetsramme for praktikophold, der ligger i tråd med henstillingen om en ungegaranti og Kommissionens Ungebeskæftigelsespakke fra 2012. KL er af den opfattelse, at kvalitetsrammen om praktikophold er et positivt initiativ og er enige i, at det er

vigtigt, at det er medlemsstaterne selv, der skal gennemføre henstilling i national praksis.

**LO** er positivt indstillet over for, at Rådet kan vedtage en kvalitetsramme for praktikophold. Det forelæggende forslag indeholder ganske mange positive elementer. Det vil dog være en forudsætning for LO's støtte til kvalitetsrammen, at indførelsen af traineeforløb på overenskomstdækkede områder kun kan ske i den udstrækning, overenskomsterne giver mulighed for ulønnede traineeforløb. LO ser endvidere det ulønnede traineeforløb som et resultat af ulige forhandlingspositioner mellem et ungt arbejdssøgende menneske og en arbejdsgiver. At dette legitimeres i en henstilling tilfører ingen kvalitet til den virkelighed unge arbejdssøgende oplever, men vil kun tjene til at legitimere en urimelig situation. Endelig mener LO, at aldersgrænsen på 25 år bør sættes op til 30 år.

**FA** (Finanssektorens Arbejdsgivere) finder det misvisende at kalde det en kvalitetsramme for praktikophold. Der er reelt tale om traineeansættelser. For så vidt angår traineeansættelser, har FA i standardoverenskomsten på bank-, sparekasse- og realkreditområdet bestemmelser om minimumsindplacering af trainees i overenskomstens lønsystem (§ 28) og 6 måneders ansættelse som trainee for nyuddannede finansøkonomer (§ 70). På den baggrund finder FA det uheldigt, hvis EU-lovgivningen skal gribe ind i eksisterende kollektive overenskomster. FA antager, at der med hjemmelsgrundlaget i TEUF artikel 153 er sikret respekt for, at arbejdsmarkedets parter kan indgå overenskomst om også denne gruppes løn- og ansættelsesforhold, og at indgåede kollektive aftaler respekteres.

## **8. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Medlemslandene er generelt positivt stemt overfor en kvalitetsramme for praktikophold. Som et led i forhandlingerne har detaljeringsgraden i forslaget været genstand for diskussion.

## **9. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Virksomhedspraktik kan være et godt redskab til at styrke lediges kompetencer og muligheder for at opnå varig beskæftigelse. For unge uden en uddannelse kan praktik i en virksomhed medvirke til at afklare og motivere den unge til uddannelse ved at give den unge indblik i, hvad uddannelse på sigt kan føre til af job.

Regeringen er enig i, at det er vigtigt at sikre ordentlige rammer for praktikken og kvaliteten i praktikforløbet, så unge får et reelt udbytte af praktikken og ikke erstatter ordinær arbejdskraft. På den måde kan et praktikophold være vejen til videre uddannelse eller varig beskæftigelse, hvilket medvirker til at nedbringe ungdomsarbejdsløsheden i EU-medlemslandene.

Henstillingen indeholder flere elementer, der allerede er en del af dansk lovgivning eller praksis på beskæftigelsesområdet, og som man fra dansk side gerne ser udbredt til medlemslandene i EU.

Henstillingen skal kunne følges under hensyntagen til nationale rammer og praksis, herunder aftaler om brug af praktik/traineeship i kollektive overenskomster.



#### **10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

### 3. Europæisk Semester 2014: Bidrag til Det Europæisk Råd 20-21. marts

- politisk drøftelse

(a) **Den Årlige Vækstredøgørelse og Den Fælles Beskæftigelsesrapport: politisk guidance vedrørende beskæftigelses- og socialpolitikker**

- Vedtagelse af udkast til Rådskonklusioner

- Vedtagelse af udkast til Den Fælles Beskæftigelsesrapport

[evt.] **Operationaliseringen af resultattavlen for indikatorer på beskæftigelses- og socialområdet**

- Beskæftigelseskomitéens/Komitéen for Social Beskyttelses bidrag til resultattavlen

(b) **Forslag til Rådsbeslutning om retningslinjer for beskæftigelsespolitikken i medlemslandene**

-Generel indstilling

(c) **Social situation i EU:**

- Rapport fra Komitéen for Social Beskyttelse (SPC)

- Vedtagelse af udkast til Rådskonklusioner

Nyt notat

#### **Resumé**

EPSCO skal vedtage Den fælles beskæftigelsesrapport samt Rådskonklusioner om Den Årlige Vækstredøgørelse og Den Fælles Beskæftigelsesrapport. Desuden skal EPSCO vedtage de årlige retningslinjer for medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker.

Fællesrapporten og rådskonklusionerne kortlægger de tendenser og udfordringer, der gør sig gældende på de europæiske arbejdsmarkeder og udgør grundlaget for Det Europæiske Råds konklusioner og retningslinjer til medlemslandene under Det Europæiske Semester. Retningslinjerne for beskæftigelse er grundlaget for medlemslandenes udarbejdelse af deres nationale strategier for beskæftigelse og de nationale reformprogrammer, der skal afleveres medio april.

#### **1. Baggrund**

Den årlige Vækstredøgørelse markerer starten på Det Europæiske Semester, som er EU's kalender for samordning af finanspolitikken og de økonomiske politikker, hvor de nationale politikker gennemgås samlet for at sikre, at medlemsstaterne bevæger sig i samme retning.

Vækstredøgørelsen består af i alt fire separate rapporter, herunder Varslingsrapport om Makroøkonomiske Ubalancer (Alert Mechanism Report) og Den Fælles Beskæftigelsesrapport. Fællesrapporten (fælles for Kommissionen og EPSCO) uddyber Den Årlige Vækstredøgørelses analyser på beskæftigelsesområdet.



Vækstredøgørelsen diskuteres i de relevante rådsformationer forud for Det Europæiske Råds møde i marts og udgør således grundlaget for Det Europæiske Råds konklusioner og retningslinjer for medlemslandene.

Disse retningslinjer indgår i arbejdet med de nationale reformprogrammer, som medlemslandene sender til Kommissionen i april, og som er udgangspunkt for udarbejdelsen og vedtagelsen af landespecifikke henstillinger på Det Europæiske Råds møde i juni.

Den Fælles Beskæftigelsesrapport indeholder for første gang en resultattavle for indikatorer på beskæftigelses- og socialområdet (dette kapitel blev vedtaget på rådsmødet i december). Resultattavlen skal identificere vigtige udfordringer på et tidligt stadie. Resultattavlen bygger på eksisterende data, men skal ved at fremhæve udvalgte områder samtidig fungere som et supplement til de eksisterende overvågningsredskaber og analyser, der indgår i samarbejdet omkring EU2020-strategien.

Kommissionen har desuden fremlagt forslag til rådsbeslutning om retningslinjer for medlemslandenes beskæftigelsespolitikker for 2014. Retningslinjerne for beskæftigelsen indgår i grundlaget for medlemslandenes udarbejdelse af deres nationale reformprogrammer.

## **2. Formål og indhold**

### **(a) Den Årlige Vækstredøgørelse og Den Fælles Beskæftigelsesrapport: politisk guidance vedrørende beskæftigelses- og socialpolitikker**

#### **[evt.] Operationalisering af resultattavlen for indikatorer på beskæftigelses- og socialområdet**

*Den Årlige Vækstredøgørelse*, der blev præsenteret på rådsmødet i december, indeholder Kommissionens vurdering af de overordnede økonomisk-politiske udfordringer i EU, herunder fremskridt med hensyn til hovedmålene i Europa 2020-strategien og medlemslandenes gennemførelse af henstillinger om strukturreformer. Vækstundersøgelsen indeholder generelle analyser, eksempler på gennemførte tiltag i medlemslandene og kommer med overordnede anbefalinger til euro-området og EU som helhed, men indeholder ikke landespecifikke anbefalinger.

*Den Fælles Beskæftigelsesrapport* skal vedtages på Rådsmødet. Fællesrapporten præsenterer de beskæftigelsesmæssige budskaber i *Den Årlige Vækstredøgørelse*. Analyserne og budskaberne baserer sig på bl.a. beskæftigelsesretningslinjerne og resultaterne af eksaminationen af medlemslandenes nationale reformprogrammer.

Som led i Det Europæiske Semester skal Det Europæiske Råd identificere de væsentligste udfordringer i medlemslandene og give ”strategisk vejledning” til landene. Anbefalingerne forventes afspejlet i landenes nationale reformprogrammer i 2014.

Formålet med *EPSCO’s rådskonklusioner* er at pege på områder på beskæftigelses- og socialområdet, hvor det er særligt vigtigt at styrke anbefalingerne til medlemsstaterne.

EPSCO forventes i rådskonklusionerne at lægge vægt på, at der er tegn på langsom forbedring af økonomien i EU, men at krisen forventes at have langsigtede konsekvenser i form af risiko for høj arbejdsløshed, faldende husstandsindkomster og stigende fattigdom og ulighed. Arbejdsløsheden synes at have stabiliseret sig, men der er fortsat 26,8 mio. jobsøgende i EU.

Rådskonklusionerne fremhæver bl.a. følgende pejlemærker for beskæftigelses- og socialpolitikken:

- Den vigtigste faktor for at forbedre arbejdsmarkedene i EU er, at der skabes flere og bedre jobs.
- Der er et behov for målrettet implementering af vedtagne politikker og fokus på rækkefølgen af reformer.
- Reformmomentum bør bevares gennem bl.a. multilaterale eksaminationer vedrørende implementering.
- Reform af socialpolitikken bør involvere både universelle og målrettede tiltag.
- Pensionsreformer bør have fokus på længere arbejdsliv og aktiv aldring, længere indbetalingsperioder, balance mellem bidrag og ydelser samt fremme af varige offentlige og private pensionsordninger.
- Jobskabelse og bekæmpelse af ledighed bør særligt rettes mod ungdomsledighed, kvinders deltagelse på arbejdsmarkedet, styrkelse af incitamenterne til arbejde, herunder i skattesystemet, og langtidsledighed.
- Resultattavlen for indikatorer på beskæftigelses- og socialområdet kan blive et værdifuldt supplerende redskab i Det Europæiske Semester, som der bør arbejdes videre med.

*Resultattavlen for indikatorer på beskæftigelses- og socialområdet (scoreboard)* skal både bruges til at se på det enkelte lands egen udvikling og til sammenligning i EU og Eurozonen for de udvalgte indikatorer. Indikatorerne skal identificere vigtige udfordringer på et tidligt stadie, og inden udfordringerne kommer til at medføre store konsekvenser for det enkelte land og EU.

Der indgår i første omgang følgende indikatorer i resultattavlen.

- Arbejdsløshed – niveau og ændringer,
- Unge i NEET-gruppen – dvs. uden for beskæftigelse, uddannelse og opkvalificering,
- Ændringer i husstandens realindkomst,
- Ændringer i risiko for fattigdom – raten for personer i alderen 16-64 år,
- Ulighed.

I løbet af 2014 skal resultattavlen videreudvikles, og det skal bl.a. drøftes, om der skal fastlægges kvantitative grænser (thresholds) for i tide at spotte en udvikling, hvor et land afviger markant fra tidligere resultater eller fra resten af EU.

### **(b) Forslag til Rådsbeslutning om retningslinjer for beskæftigelsespolitikken i medlemsstaterne**

Kommissionen har fremlagt forslag til rådsbeslutning om retningslinjer for medlemslandenes beskæftigelsespolitikker for 2014. Rådet skal på forslag af



Kommissionen og efter høring af bl.a. Europa-Parlamentet og Beskæftigelseskomiteen opnå politisk enighed om nye retningslinjer for beskæftigelsen.

Retningslinjerne for beskæftigelsen indgår i de integrerede retningslinjer, der omfatter de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer vedrørende makro- og mikroøkonomi. Retningslinjerne for beskæftigelsen er grundlaget for medlemslandenes udarbejdelse af nationale reformprogrammer.

Kommissionen forslår, at de retningslinjer, der blev vedtaget af Rådet i oktober 2010, fastholdes for 2014. Retningslinjerne fastholdes for at sikre, at medlemslandene fastholder et fokus på implementering.

### **(c) Social situation i EU**

Rådet forventes på baggrund af en rapport fra Komitéen for Social Beskyttelse at vedtage konklusioner om den sociale situation i Europa, hvori det konstateres, at risikoen for fattigdom og social udstødelse er øget, og at uligheder i indkomst er steget, ikke mindst i de medlemslande, der har de største stigninger i arbejdsløshed.

Til gengæld er beskæftigelsen for ældre mennesker øget i 25 medlemslande, hvilket betyder, at ældre mennesker er mindre udsat for risiko for fattigdom end tidligere.

Det erkendes endvidere, at den økonomiske og finansielle krise har mindsket udsigten til at nå målet i Europa-2020-strategien om at reducere fattigdommen i Europa med 20 millioner mennesker i 2020. Det er derfor nødvendigt, at medlemslandene forstærker deres bestræbelser på at efterleve denne vigtige strategi. Der er behov for forbedringer i den sociale situation gennem øget beskæftigelse, navnlig for unge mennesker og ved at mindske risikoen for fattigdom. Det er nødvendigt at investere i børn og unge mennesker, henset til de gevinster en sådan investering vil afkaste med henblik på øget beskæftigelse og bedre uddannelse.

### **3. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres om beskæftigelsesrapporten eller rådskonklusionerne.

Europa-Parlamentet høres i henhold til traktatens art. 148. stk. 2 om retningslinjerne for beskæftigelse.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Gældende dansk ret**

Spørgsmålet er ikke relevant.

### **6. Konsekvenser**

Dokumenterne medfører ingen lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser, administrative konsekvenser for erhvervslivet eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.



### **7. Høring**

Den Årlige Vækstredøgørelse og Den Fælles Beskæftigelsesrapport er sendt til Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale forhold til orientering.

### **8. Generelle forventninger til andre landes holdning**

Der forventes en generel positiv holdning til udkastet til Den Fælles Beskæftigelsesrapport og rådskonklusionerne.

Der forventes generel opbakning blandt medlemslandene til Kommissionens forslag til fastholdelse af retningslinjer for beskæftigelsen for 2014.

### **9. Regeringens generelle holdning**

Regeringen er generelt positiv over for udkastet til Den Fælles Beskæftigelsesrapport og rådskonklusionerne.

Regeringen er desuden positiv over for Kommissionens forslag om, at retningslinjerne for beskæftigelsen videreføres uændret for 2014, og at medlemslandene skal tage hensyn til dem ved tilrettelæggelsen af deres beskæftigelsespolitikker.

### **10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.



#### **4. Europa 2020-Strategien: Status (KOM-dokument foreligger ikke)**

- præsentation ved Kommissionen af Meddelelse om Europa2020 målsætningerne  
[foreløbig titel]

- Udveksling af synspunkter

Nyt notat

#### **Resumé**

-

#### **1. Baggrund**

Som led i Europa2020-strategien har Kommissionen opstillet fem overordnede mål på EU-niveau (samlede mål for EU som helhed) for hhv. beskæftigelse, forskning og udvikling, klima og energi, uddannelse samt social inklusion i 2020. Målene skal nås i fællesskab, men for at nå hertil opstiller landene nationale 2020-mål. Midlerne til at nå målet afgøres af landene selv.

Det samlede EU2020-mål for beskæftigelse er, at 75 % af de 20-64-årige skal være i beskæftigelse. EU2020-målsætningen vedrørende social inklusion er, at der skal være 20 mio. færre mennesker, der risikerer et liv i fattigdom.

#### **2. Formål og indhold**

Kommissionen forventes at redegøre for status for opfyldelsen af EU2020-målsætningerne på beskæftigelses- og socialområdet.

#### **3. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **5. Gældende dansk ret**

Spørgsmålet er ikke relevant.

#### **6. Konsekvenser**

Der er ingen lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser, administrative konsekvenser for erhvervslivet eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

#### **7. Høring**

Der er ikke udsendt noget i høring.

#### **8. Generelle forventninger til andre landes holdning**

Landene forventes at tage præsentationen til efterretning.

#### **9. Regeringens generelle holdning**

Regeringen er generelt positiv overfor de fælles mål og arbejder for at opfylde det nationale danske beskæftigelsesmål og målet for social inklusion. Det danske beskæftigelsesmål er en strukturel beskæftigelsesfrekvens på 80 % for de 20-64-



årige i 2020. Det nationale mål for social inklusion er udmøntet til at reducere antallet af personer i husstande med lav beskæftigelse med 22.000 frem mod 2020.

**10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.