



SKATTEMINISTERIET

J.nr. 12-0227905

Dato: 18. december 2012

Til

Folketinget - Skatteudvalget

L 82 – Forslag til lov om ophævelse af fedtafgiftsloven og om ændring af lov om afgift af elektricitet, ligningsloven, personskateloven med flere love. (Ophævelse af fedtafgiftsloven, nedsættelse af elvarmeafgiften, lempeligere beskatning af udenlandsk indkomst, forhøjelse af bundskatten og nedsættelse af personfradraget m.v. – afgifts- og konkurrencepakken).

Hermed sendes høringssvar fra DONG Energy og Skatteministeriets kommentarer til høringssvaret.

Holger K. Nielsen

/ Lene Skov Henningsen

DONG Energy har i brev af 17. december 2012 fremsendt bemærkninger til L 82 vedrørende forslaget om ophævelse af fedtafgiftsloven, nedsættelse af elvarmeafgiften, lempeligere beskatning af udenlandsk indkomst, forhøjelse af bundskatten og nedsættelse af personfradraget m.v. – afgifts- og konkurrencepakken.

DONG Energy's bemærkninger omhandler udelukkende den foreslåede ændring af energifgiften på elektricitet til varme, jf. lovforslagets § 2, samt bilag 1 og 2.

DONG Energy anfører, at man sent er blevet opmærksom på, at den lavere sats for elvarme også omfatter elvarme fra varmepumper, der forsyner fjernvarmenet.

DONG Energy er enig i, at øget elforbrug kan bidrage til at muliggøre en øget andel af vedvarende energi. DONG Energy anfører dog, at denne hensigt ikke nødvendigvis understøttes af lovforslaget, hvis der etableres varmepumper i de områder, der forsynes med fjernvarme, der leveres fra store kul- eller biomassefyrede kraftvarmeværker i de store byområder (central kraftvarme).

Ifølge beregninger foretaget af DONG Energy vil det gælde, at hvis der først er etableret store varmepumper i de centrale områder, vil disse være konkurrencedygtige med kulkraftvarme, så længe elprisen er under ca. 35 øre/kWh. De store varmepumper vil være konkurrencedygtige med biomassekonverterede anlæg, så længe elprisen er under 25 øre/kWh. DONG Energy's beregninger er foretaget ved en såkaldt COP værdi på 4 (virkningsgrad), hvilket angiver, at hver gang der bruges 1 enhed el i varmepumpen, fremkommer 4 enheder varme.

DONG Energy gør sig endvidere overvejelser om, hvordan den såkaldte projektbekendtgørelse skal fortolkes, og om hvorvidt reglerne bliver håndhævet.

Kommentar:

Der er en særlig energiafgiftssats for elvarme. Elvarmesatsen gjaldt indtil udgangen af 2011 alene forbrug af el udover 4.000 kWh i helårsboliger, der er registreret som elopvarmede. Fra 1. januar 2012 har den særlige elvarmesats også været gældende for elvarme brugt i momsregistrerede erhverv, herunder fjernvarmeværker.

Skatteministeriet forventer, at den reducerede afgift for elvarme vil føre til, at der etableres varmepumper, der leverer fjernvarme. Det forventes, at forbruget af el til varmepumper til fjernvarme vil vokse med ca. 425 mio. kWh i 2020. Ved en gennemsnitlig virkningsgrad på 3 svarer det til, at hen ved 4 pct. af fjernvarmen i 2020 vil komme fra varmepumper.

En del af fjernvarmen fra varmepumper vil komme fra anlæg, der udnytter særligt gode forhold. Det kan f.eks. være, at varmepumpen anvendes til at udnytte en større del af energien i røggas og vanddamp, eller at der anvendes input materiale, som er særligt varmt f.eks. spildevand.

En anden del vil være leverancer af fjernvarme fra industri, hvor eventuel overskudsvarme har behov for at få hævet temperaturen for at kunne afsættes som fjernvarme.

Endelig kan der etableres varmepumpeanlæg, der er mere sammenlignelige med varmepumpeanlæg til parcelhuse – bortset fra størrelsen.

Modsat DONG Energy forventer Skatteministeriet imidlertid ikke, at varmepumperne i større udstrækning vil blive etableret i centrale kraftvarmeområder.

Det skyldes, at det næppe kan betale sig, ligesom at det ikke er tilladt efter nuværende regulering.

I dag gælder det, at den billigste fjernvarme ofte er fremstillet ved afgiftsfri biomasse. Varmen fra kulværker er også forholdsvis billig, idet de forholdsvis høje afgifter på kulvarme modsvarer af en lav kulpris. De dyreste fjernvarmepriser gælder for de decentrale værker, der anvender naturgas.

Skatteministeriet er enig i, at store varmepumper med en høj virkningsgrad på 4 vil kunne være konkurrencedygtig med biomassevarme og særligt kulvarme i centrale områder ved elpriser, der er op til det normale niveau – når varmepumperne først er etableret.

Der er imidlertid meget store etableringsomkostninger ved varmepumper. Derudover gælder det, at en høj virkningsgrad på f.eks. 4 typisk forudsætter, at der er lille forskel på den ønskede temperatur på den producerede varme og det input materiale, som varmen fjernes fra.

Skatteministeriet forventer derfor ikke, at det vil kunne betale sig at etablere varmepumper i de centrale områder udover de få tilfælde, hvor der gælder særligt gunstige forhold.

Skatteministeriet forventer derfor heller ikke noget større pres for at forsøge at omgå de regler, der i dag normalt forhindrer etablering af varmepumper i centrale kraftvarmeområder.

Disse er fastsat af energimyndighederne. Skatteministeriet er enig med DONG Energy i, at eventuel ændring eller præcisering af reglerne ikke bør ske i et lovforslag, der ændrer en række skatter og afgifter, herunder afgiften for elvarme.