

Forslag til

Lov om ændring af lov om Statstidende

(Mulighed for at fastsætte regler om obligatorisk digital indrykning i Statstidende)

§ 1

I lov om Statstidende, jf. nr. 419 af 31. maj 2000 foretages følgende ændringer:

1. § 1, stk. 2, nr. 2 ophæves
2. § 1, stk. 2, nr. 3, bliver nr. 2.
3. Efter § 4, stk. 3, indsættes som nyt stk. 4, "Finansministeren kan fastsætte regler om, at levering af meddelelser til Statstidende skal foregå digitalt".
4. I § 5, stk. 1 udgår "og det trykte"
5. § 7, stk. 1, ændres "i det trykte Statstidende" til "det elektroniske Statstidende."
6. § 7 stk. 2 ophæves og § 7, stk. 3 bliver derefter til stk. 2.
7. I § 9, stk. 1, udgår "den trykte udgave af"..

§ 2

Loven træder i kraft den 1. maj 2013.

§ 3

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning sættes i kraft for disse landsdele med de afvigelser, som de særlige færøske og grønlandske forhold tilsiger.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning
2. Lovforslagets hovedpunkter
3. Økonomiske konsekvenser for det offentlige
4. Administrative konsekvenser for det offentlige
5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet
6. Administrative konsekvenser for borgerne
7. Miljømæssige konsekvenser
8. Forholdet til EU-retten
9. Hørte myndigheder og organisationer
10. Sammenfattende skema

1. Indledning

Lovforslagets formål

Lovforslaget har til formål

1. At gøre det muligt for finansministeren at fastsætte regler om obligatorisk digital indrykning i Statstidende.
2. At foretage ændringer som følge af, at Statstidende ikke udkommer i trykt form men publiceres på internettet.

Ad 1) Det fremgår af regeringsgrundlaget *Et Danmark, der står sammen* (oktober 2011), at det er regeringens mål, at al kommunikation mellem borgere, virksomheder og det offentlige skal foregå digitalt inden udgangen af 2015. Det foreliggende lovforslag er et af elementerne i opnåelsen af dette mål. Med digitaliseringsstrategien for 2011-2015, som er aftalt mellem regeringen, regionerne og kommunerne er der skabt enighed om, at der for alvor er sat skub på at anvende digitalisering til at forny den offentlige sektor og gøre den mere effektiv.

Det fremgår også af digitaliseringsstrategien, at et fortsat fokus på central koordinering skal sikre, at danskerne oplever, at alle offentlige myndigheder arbejder effektivt digitalt sammen – herunder bruger fælles løsninger, undgår dobbeltarbejde og genbruger de relevante data.

I forbindelse med forberedelse af lovforslaget, sendte Digitaliseringsstyrelsen et udkast til lovforslag i høring i februar 2012. De indkomne høringssvar var positive over for forslaget. Dog foreslog Erhvervsstyrelsens Center for Kvalitet i Erhvervsregulering (CKR), at der indføres en implementeringsperiode. Dette ønske vil blive imødekommet i forbindelse med udarbejdelse af bekendtgørelsen, der efterfølgende skal fastsætte regler om obligatorisk digital indrykning i Statstidende.

Ad 2) I den nugældende lov om Statstidende har § 7, stk. 3, følgende ordlyd: ”Forskningsministeren kan fastsætte regler om, at retsvirkningerne skal følge af offentliggørelsen i det elektroniske Statstidende og i tilknytning hertil, at udgivelsen af det trykte Statstidende ophører. Regler herom kan først fastsættes, når det elektroniske Statstidende er gratis tilgængeligt for offentligheden på de steder, som er fastsat af stk. 2”.

Forskningsministeren fastsatte regler om, at Statstidende kun skulle udkomme i elektronisk form på internettet med bekendtgørelse nr. 932 af 6. oktober 2005 om forskellige forhold vedrørende Statstidende. Af § 2 i bekendtgørelsen fremgår det, at ”Hvor der er knyttet retsvirkninger til offentliggørelsen af en meddelelse i Statstidende, følger retsvirkningerne af offentliggørelsen på internettet” og af § 3 fremgår, at ”Udgivelsen af den trykte Statstidende ophører”. Statstidende er siden kun udkommet på www.statstidende.dk og retsvirkningen følger af offentliggørelse i det elektroniske Statstidende.

Digitaliseringsstyrelsen har i forbindelse med forberedelse af lovforslaget samarbejdet med Domstolsstyrelsen om en analyse af, hvorvidt retternes systemer kan indrettes således, at indrykning i Statstidende kan ske automatisk.

2. Lovforslagets hovedpunkter

Statstidende.dk indeholder offentlige meddelelser med retsvirkning – juridiske konsekvenser - for borgere, virksomheder og myndigheder. Det er f.eks. dødsboproklamaer, konkurser, tvangsauktioner og gældssaneringer. Informationsleverandørerne til Statstidende er i høj grad domstolene, advokater og offentlige institutioner. Ved dødsboskiftesager er det dog arvingerne, der har ansvaret for at indrykke proklama. Der indrykkes ca. 40.000 proklamaer om året. Skifteretten har tilsynspligt med, at proklama er indrykket og skal sikre sig dette. I praksis indrykker mange retter for borgerne ved, at de sender en udfyldt formular pr. fax.

Der er ca. 15.000 indrykninger i forbindelse med insolvensskiftesager. Retterne står for indrykningerne i disse sager.

Der er i alt ca. 74.000 indrykninger i Statstidende pr. år. En analyse foretaget af Digitaliseringsstyrelsen og Domstolsstyrelsen har vist, at det vil være muligt at foretage en ændring i retternes system således, at data kan overføres til digital indrykning i Statstidende. Denne ændring vil blive iværksat, hvis der er flertal for lovforslaget.

Digital indrykning i Statstidende foregår via en hjemmeside på internettet, hvor Statstidende også offentliggøres. Meddelelser kan indrykkes ved, at indrykkeren bliver oprettet som bruger.

På nuværende tidspunkt kan der foretages indrykninger i Statstidende på tre måder: (1) Fremsendelse af manuskript til manuel indtastning, (2) indsendelse af elektronisk manuskript f.eks. via email og (3) inddatering via internettet. Ved anvendelse af en af de to førstnævnte metoder skal redaktionen hos Statstidende efterfølgende foretage en manuel indtastning af indrykningerne i systemet. Såfremt der fremover kun kan indrykkes digitalt, undgår man den manuelle indtastning af meddelelserne, hvilket vil billiggøre driften af Statstidende. Siden 2005 er Statstidende kun udkommet elektronisk, hvorfor en obligatorisk digital indrykning vil betyde, at Statstidende er fuldt digitaliseret.

På nuværende tidspunkt foretages ca. 32 pct. af alle indrykninger i Statstidende digitalt, mens 68 pct. kræver efterfølgende manuel indtastning hos Statstidendes redaktion. Der er altså en andel af indrykninger fra retterne, der leveres digitalt. Borgere står for en meget begrænset del af indrykninger i Statstidende, men de borgere, der har brug for assistance til at anvende digitale løsninger, kan gratis få hjælp af Statstidendes brugerservice.

Lovforslaget lægger op til, at finansministeren kan udstede en bekendtgørelse, der gør det obligatorisk at indrykke digitalt i Statstidende. Dette vil enten kunne ske via online indtastning eller via system-til-system løsninger fra f.eks. retternes fagsystemer.

Det forventes, at bekendtgørelsen udstedes i slutningen af 2013, og at der vil være en implementeringsperiode således at de virksomheder, der ikke indrykker digitalt i dag, har mulighed for administrativt at tilpasse sig de nye regler.

3. Økonomiske konsekvenser for det offentlige

Indførelse af obligatorisk digital indrykning i Statstidende vil betyde, at det manuelle arbejde udover korrekturlæsning i Statstidende redaktion forsvinder. Statstidendes redaktion er udliciteret til et privat firma. Det indgår i aftalen, at prisen for driften af Statstidende er afhængig af, om der skal foretages manuelle indtastninger af meddelelser, eller om indrykninger kun foregår digitalt. Når alle indrykninger foregår digitalt, vil der derfor være en besparelse på driften, der vil betyde lavere priser for indrykninger i Statstidende, hvor en stor del af indrykningerne foretages af offentlige institutioner. Besparelsen ligger i størrelsesordenen 35 pct, som priserne vil kunne nedsættes med. Eksempelvis vil en indrykning vedrørende dekret i forbindelse med konkursboer komme til at koste 195 kr. mod 300 kr. med den nuværende prissætning.

Forslaget medfører en mindre systemtilpasning i retternes it-systemer, så indrykning i Statstidende fremover kan ske digitalt. Omkostningerne hertil afholdes af Statstidende, mens udgifterne til driften afholdes af Domstolsstyrelsen.

4. Administrative konsekvenser for det offentlige

For retternes vedkommende, hvor mange foretager ikke-elektroniske indrykninger, skal disse ændre deres indrykningspraksis. Digitaliseringsstyrelsen har samarbejde med Domstolsstyrelsen analyseret området, og der arbejdes nu på en løsning, hvor data fra domstolens it-systemer kan overføres direkte til Statstidende, så indrykninger fra retterne kan automatiseres.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Den estimerede besparelse på driften af Statstidende i størrelsesordenen 35 pct. som følge af digitaliseringen vil medføre tilsvarende lavere priser for indrykninger i Statstidende, hvilket også vil komme de dele af erhvervslivet, som foretager indrykninger i Statstidende, til gode.

De dele af erhvervslivet, som foretager ikke-digitale indrykninger i Statstidende, skal omlægge deres indrykningspraksis. Statstidendes brugerservice vil være behjælpelig overfor dem, som har brug for hjælp til at foretage digital indrykning, ligesom der vil blive sikret en implementeringsperiode, før digital indrykning bliver gjort obligatorisk.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

I de tilfælde, hvor der efter et dødsfald og i forbindelse med skifteretten behandling af sagen, skal indrykkes dødsproklama i Statstidende er det arvingerne, der har pligt til at indrykke meddelelsen i Statstidende. I praksis er det ofte skifteretterne, der indrykker meddelelsen med efterlades underskrift på indrykningen. Retterne har tilsynspligt og skal sikre, at proklama bliver indrykket. Digitaliseringsstyrelsen har i samarbejde med Domstolsstyrelsen analyseret området og arbejder på en løsning, hvor indrykningen sker direkte fra retternes fagsystemer. I de få tilfælde, hvor borgerne selv skal indrykke, vil de være tvunget til at inddatere meddelelser til Statstidende digitalt. Statstidendes brugerservice vil dog være behjælpelige over for borgere, der har behov for assistance til at foretage digitale indrykninger.

7. Miljømæssige konsekvenser

Forslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

8. Forholdet til EU-retten

Forslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.

9. Hørte myndigheder og organisationer

Advokatrådet, Advokatsamfundet, Ankestyrelsen, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Dansk Blindesamfund, Dansk Byggeri, Dansk ejendomsmæglerforening, Dansk Industri, Danske Advokater, Danske Handicaporganisationer, Danske Pengeinstitutters Forening, Danske Regioner, Datatilsynet, Den Danske Dommerforening, Det centrale handicapråd, Det kongelige bibliotek, Dommerfuldmægtigforeningen, Domstolsstyrelsen, Erhvervsstyrelsen, Finansrådet – Danske Pengeinstitutters forening, Finanstilsynet, Forbrugerombudsmanden, Foreningen Danske Revisorer, Foreningen af Statsautoriserede revisorer, KL, Rigsrevisionen, Statens Arkiver.

10. Sammenfatning af konsekvenserne af lovforslaget

	Positive konsekvenser	Negative konsekvenser
Økonomiske konsekvenser for det offentlige	Billigere drift af Statstidende Lavere indrykningspriser	Ingen
Administrative konsekvenser for det offentlige	Mulighed for smidigere arbejdsgange uden papir	Forslaget medfører en mindre systemtilpasning i retternes it-systemer, så indrykning i Statstidende fremover kan ske digitalt. Omkostningerne hertil afholdes af Statstidende, mens udgifterne til driften afholdes af Domstolsstyrelsen.
Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet	Lavere indrykningspriser	Ingen
Økonomiske konsekvenser for borgere og virksomheder	Lavere indrykningspriser	Ændring af indrykningsprocedure for virksomhederne.
Miljømæssige konsekvenser	Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser	
Forhold til EU-retten	Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1:

Til nr. 1: Bestemmelsen i den nuværende lov bestemmer, at meddelelser i Statstidende formidles gennem det trykte Statstidende, der udgives, så længe forholdene tilsiger det. Ved bekendtgørelse nr. 932 af 6. oktober 2005 om forskellige forhold vedrørende Statstidende blev det bestemt, at Statstidende ikke længere skulle udkomme i trykt form. Bestemmelsen er derfor overflødig og ophæves.

Til nr. 2: Da § 1 stk. 2 nr. 2 ophæves bliver nr. 3 til nr. 2.

Til nr. 3: Det fremgår af regeringsgrundlaget *Et Danmark, der står sammen (oktober 2011)*, at det er regeringens mål, at al kommunikation mellem borgere, virksomheder og det offentlige skal foregå digitalt inden udgangen af 2015. Det foreliggende lovforslag er et af elementerne i opnåelsen af dette mål. Bestemmelsen gør det muligt for finansministeren at fastsætte regler om, at levering af meddelelser til Statstidende skal foregå digitalt.

Til nr. 4: Ved bekendtgørelse nr. 932 af 6. oktober 2005 om forskellige forhold vedrørende Statstidende blev det bestemt, at Statstidende ikke længere skulle udkomme i trykt form. Statstidende udkommer nu udelukkende på internettet. Derfor skal det ikke længere fremgå af loven, at alle meddelelser offentliggøres i det elektroniske og det trykte Statstidende. Derfor slettes ”det trykte”.

Til nr. 5 : Da Statstidende i henhold til § 2 i bekendtgørelse nr. 932 af 6. oktober 2005 kun udkommer elektronisk, følger retsvirkningerne af Statstidende på internettet og ikke af det trykte Statstidende.

Til nr. 6: § 7, stk. 2, bestemmer, at forskningsministeren fastsætter regler om, hvor det trykte Statstidende skal være gratis tilgængeligt for offentligheden, så længe der er retsvirkninger knyttet til offentliggørelsen af det trykte Statstidende. Med bekendtgørelse nr. 932 af 6. oktober 2005 om forskellige forhold vedrørende Statstidende har ministeren fastsat regler om, at Statstidende vil være gratis tilgængeligt på folkebibliotekerne (hovedbibliotekerne), og at tilgængeligheden skabes via internettet. Med bekendtgørelsen fastsatte ministeren endvidere regler om, at der ikke længere var retsvirkning til det trykte Statstidende.

Til nr. 7: I henhold til bestemmelsen fastsætter finansministeren regler om betaling for den trykte udgave af Statstidende. Da der ikke længere findes en trykt version af Statstidende, kan bestemmelsen udgå.

Til § 2

Loven foreslås at træde i kraft den 1. marts 2013. Indtil da kan det videre analyseres, hvornår det er det rette tidspunkt for ministeren at fastsætte bestemmelser om obligatorisk digital indrykning.

Til § 3

Det foreslås, at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland, men at den ved kongelig anordning kan sættes i kraft for disse landsdele med de afvigelser, som de særlige færøske og grønlandske forhold tilsiger. Det skal dog bemærkes, at Færøerne og Grønland på nuværende tidspunkt ikke har et Statstidende, som loven kan gælde for.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering	Lovforslaget
<p>§ 1. Forskningsministeren fører en database, der indeholder de meddelelser, som ifølge § 3 optages i Statstidende.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Meddelelserne formidles til offentligheden på følgende måder:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Gennem det elektroniske Statstidende, der offentliggøres via Internettet eller lignende alment tilgængeligt elektronisk medium. 2) Gennem det trykte Statstidende, der udgives, så længe forholdene tilsiger det, jf. § 7, stk. 3. 3) Som elektroniske masseudtræk inklusive personnumre til afgrænsede grupper af modtagere. 	<p>I lov nr. 419 af 31. maj 2000 foretages følgende ændringer:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. § 1, stk. 2, nr. 2, ophæves. 2. § 1, stk. 2, nr. 3, bliver til nr. 2.
<p>§ 4. Den, der leverer en meddelelse til offentliggørelse i Statstidende, skal sikre, at oplysningerne i meddelelsen ikke er urigtige eller vildledende. Leverandøren af meddelelsen har pligt til snarest muligt at berigtige oplysninger, der viser sig at være urigtige eller vildledende.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Anmodning om berigtigelse af urigtige eller vildledende oplysninger kan indgives til udgiveren af Statstidende eller til den, der har leveret meddelelsen.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Udgiveren af Statstidende træffer endelig administrativ afgørelse om optagelse af meddelelser i Statstidende, herunder om anmodninger om berigtigelse af urigtige eller vildledende oplysninger. Afgørelser, der</p>	<p>3. Efter § 4, stk. 3, indsættes nyt stk. 4, der affattes således: ”Finansministeren kan fastsætte regler om, at levering af meddelelser til Statstidende skal foregå digitalt.</p>

vedrører pligtmæssige meddelelser, kan dog indbringes for vedkommende minister.	
<p>§ 5. Alle meddelelser offentliggøres i det elektroniske og det trykte Statstidende. Offentliggørelse af personoplysninger må kun ske med de begrænsninger, der følger af stk. 2 og 3.</p>	<p>4. I § 5 udgår ”og det trykte”.</p>
<p>§ 7. Hvor der er knyttet retsvirkninger til offentliggørelsen af en meddelelse i Statstidende, følger retsvirkningerne af offentliggørelsen i det trykte Statstidende.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Forskningsministeren fastsætter regler om, på hvilke steder det trykte Statstidende skal være gratis tilgængeligt for offentligheden, så længe der er retsvirkninger knyttet til offentliggørelsen af det trykte Statstidende.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Forskningsministeren kan fastsætte regler om, at retsvirkningerne skal følge af offentliggørelsen i det elektroniske Statstidende og i tilknytning hertil, at udgivelsen af det trykte Statstidende ophører. Regler herom kan først fastsættes, når det elektroniske Statstidende er gratis tilgængeligt for offentligheden på de steder, som er fastsat i medfør af stk. 2.</p>	<p>5. I § 7, <i>stk. 1</i>, ændres ”i det trykte Statstidende” til ”det elektroniske Statstidende.”.</p> <p>6. § 7, <i>stk. 2</i>, ophæves</p> <p>7. § 7, <i>stk. 3</i>, bliver til <i>stk. 2</i>.</p>
<p>§ 9. Forskningsministeren fastsætter regler om betaling for den trykte udgave af Statstidende, levering af særlige tjenesteydelser i tilknytning til brugen af det elektroniske Statstidende og masseudtræk af oplysninger fra Statstidende, jf. § 6, stk. 3.</p>	<p>8. I § 9 udgår ”den trykte udgave af”.</p>
§ 11. Loven træder i kraft den 1. juli 2000.	Loven træder i kraft den 1. maj 2013.