



Folketingets Socialudvalg

Dato: 4. juni 2013

**Under henvisning til Folketingets Socialudvalgs brev af 29. maj 2013, følger hermed social- og integrationsministerens endelige svar på spørgsmål 1 ad B 93. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Finn Sørensen (EL)**

**Departementet**

Holmens Kanal 22  
1060 København K

Tlf. 3392 9300

Fax. 3393 2518

E-mail sm@sm.dk

J.nr. 2013-3111

---

#### Spørgsmål 1:

”Ministeren bedes redegøre for følgende:

- Hvad vil nettoomkostningen være ved at gennemføre Enhedslistens forslag om, at flygtninge skal have ret til fuld folkepension, opgjort på de forskellige grupper af flygtninge?
- Hvilke sociale ydelser er de forskellige grupper af flygtninge berettiget til, og hvilke sociale ydelser er de ikke berettiget til?
- Hvilken effekt har ophævelsen af de såkaldte fattigdomsydelser haft for de forskellige grupper af flygtnings indtægtsgrundlag?”

#### Svar:

##### **Vedrørende nettoomkostningen ved at gennemføre forslaget**

De økonomiske konsekvenser forbundet med, at flygtninge skal have ret til fuld folkepension vurderes at være i samme størrelsesorden, som de besparelser, der blev skønnet i L 72 af 17. november 2010. Det indebærer, at de forventede merudgifter skønnes forholdsvis beskeden for årene frem mod overgangsperiodens slutning i 2021, hvorefter udgifterne vil stige markant op til godt 350 mio. kr. i årene omkring 2035, for derefter på lang sigt at udgøre ca. 90 mio. kr. årligt. Der foreligger ikke oplysninger, der umiddelbart gør det muligt at fordele merudgiftens størrelse på forskellige grupper af flygtninge.

Da reglerne om starthjælp, introduktionsydelse mv. er ophævet efter L 72, vil der være en beskeden mindreudgift set i forhold til det oprindelige økonomiske skøn ved L 72. På lang sigt har denne ændring dog en begrænset effekt ift. den anførte udgiftsprofil.

##### **Vedrørende flygtnings ret til sociale ydelser**

Efter de gældende regler er udlændinge, som har opholdsgrundlag efter §§ 7 eller 8 i udlændingeloven (flygtninge), og som kommer til Danmark mindre end 3 år før folkepensionsalderen, ikke berettiget til at modtage social pension, når de når folkepensionsalderen. Det skyldes, at retten til pension er betinget af mindst 3 års fast bopæl her i riget mellem det fyldte 15. år og folkepensionsalderen.

##### *Flygtninge, der ikke har optjent ret til folkepension*

En flygtning, der ikke kan få social pension på grund af betingelserne om optjening, kan få hjælp efter aktivloven med et beløb, der svarer til, hvad der ydes en gift folkepensionist uden andre indtægter end folkepensionen.

Herudover kan disse flygtninge på lige fod med andre søge om hjælp efter de øvrige bestemmelser i aktivloven, herunder hjælp til enkeltudgifter, medicinudgifter mv., der kan søges om hjælp efter serviceloven, boligstøtteleven mv.

Efter boligstøtteleven kan der på baggrund af en konkret vurdering af støttemodtagerens økonomiske forhold udbetales forhøjet boligstøtte efter gunstigere regler end efter de almindelige regler for boligsikring, hvis en person fx er visiteret til almene ældreboliger mv. Herved er der også for denne persongruppe mulighed for at betale huslejen i en anvist bolig.

#### *Flygtninge, der har optjent ret til folkepension*

Flygtninge, der er kommet hertil tidligere end 3 år før folkepensionsalderen optjener ret til en brøkpension. Brøkpensionen vil i sådanne tilfælde være fastsat til minimum 3/40 del af en fuld folkepension.

Brøkpensionister har mulighed for at søge om supplement til brøkpensionen via reglerne om personlige tillæg. Kommunerne har således mulighed for efter en konkret individuel vurdering at yde særlig hjælp til bl.a. flygtninge, hvis de alene har optjent ret til en mindre folkepension. Herudover har pensionister, der modtager pension med en brøkdelt af fuld folkepension, mulighed for at modtage øvrige tillæg m.v. efter lov om social pension. Personligt tillæg, varmetillæg, petroleumstillæg og helbredstillæg nedsættes ikke som følge af, at pensionisten alene er berettiget til en brøkpension.

Personer, der har ret til folkepension, har mulighed for at modtage en række andre ydelser, fx boligstøtte i form af den gunstigere boligydelse, børnetilskud mv.

Flygtninge, der modtager førtidspension, overgår ved folkepensionsalderen til folkepension med en uændret brøkpension. Det bemærkes, at reglerne om optjening i forhold til førtidspension ikke blev ændret ved lov nr. 1603 af 22. december 2010. Dermed sidestilles bopæl i oprindelseslandet fortsat med bopæl her i riget for flygtninge, der tilkendes førtidspension.

#### *Overgangsreglen for flygtninge, der er indrejst i Danmark før 1. januar 2011*

De hidtil gældende regler om at sidestille bopælstid efter reglerne for folkepension gælder fortsat for flygtninge, der er indrejst i Danmark før 1. januar 2011, hvis de når folkepensionsalderen før 1. januar 2021.

### **Vedrørende effekt af ophævelse af fattigdomsydelser**

#### *Forbedring af flygtnings økonomiske forhold efter ophævelse af reglerne om, starthjælp, introduktionsydelse mv.*

En 65-årig flygtning, der er ankommet til landet efter det fyldte 62. år, kan ikke opnå ret til folkepension.

Efter de gældende regler om optjening af ret til folkepension fra 1. januar 2011, ville den pågældende uden afskaffelsen af fx starthjælp modtage starthjælp i op til 7 år fra ankomsten. Først efter 7 år fra ankomsten ville den pågældende kunne få hjælp efter aktivlovens § 27 med et beløb svarende til en gift folkepensionist. I 2010 udgjorde starthjælpen for en enlig 76.212 kr. årligt, mens hjælpen efter aktivlovens § 27 udgjorde 98.196 kr.

Med virkning fra 1. januar 2012 blev reglerne om starthjælp, introduktionsydelse mv. ophævet, jf. lov nr. 1364 af 28. december 2011.

Efter de nu gældende regler vil en 65-årig flygtning, der er ankommet til landet efter det fyldte 62. år, kunne modtage hjælp efter aktivlovens § 27 med et beløb svarende til en gift folkepensionist.

Afskaffelsen af starthjælp, introduktionsydelse m.v. har også forbedret de økonomiske vilkår for flygtninge i de perioder, der ligger forud for overgangen til folkepension. De vil således modtage kontanthjælp og fra efterlønsalderen modtage hjælp efter aktivlovens § 27, og dermed have en højere forsørgelsesydelse i de perioder, hvor der optjenes ret til folkepension.

Afskaffelsen af fattigdomsydelserne har således forbedret de økonomiske vilkår for flygtninge både i optjeningsperioden og for de flygtninge, som ender med ikke at kunne få folkepension på grund af reglerne om optjening.

Karen Hækkerup

/Bent Nielsen