



JUSTITSMINISTERIET

Udlændingeafdelingen

Dato:  
Dok.: 678128

## UDKAST TIL TALE

til brug for justitsministerens besvarelse af samrådsspørgsmål AC og AD fra Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

### Samrådsspørgsmål AC

*”Ministeren bedes redegøre for den procedure, der er gået forud for indkvarteringen af voldelige og utilpassede asylansøgere på hotel Continent på Nørrebrogade i København, herunder om Justitsministeriet var bekendt med denne procedure forud for indkvarteringen?”*

### Samrådsspørgsmål AD

*”Vil ministeren fortsat indkvartere voldelige og utilpassede asylansøgere på hotel, og hvad agter ministeren at gøre fremadrettet i forhold til asylansøgere, der udviser voldelig og utilpasset adfærd og derfor ikke kan være i de ordinære asylcentre?”*

Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Inger Støjberg (V).

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400  
Telefax 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

## **[Indledning – ikke flere asylansøgere indkvarteres på hotel Continent]**

Tak for spørgsmålene, som jeg tillader mig at besvare under et.

Lad mig indlede med at oplyse, at der ikke længere er nogen asylansøgere indkvarteret på hotel Continent.

Indkvartering af utilpassede asylansøgere på hotel har været en mulighed, som i ganske få tilfælde har været anvendt tidligere, altså også i de forgangne år og derfor også under den tidligere regering.

Det bliver ændret nu.

Efter min og denne regerings opfattelse må der aldrig kunne sættes lighedstegn mellem truende og voldelig adfærd og forbedret indkvartering. Jeg har derfor sørget for, at der fremover ikke bliver indkvarteret flere utilpassede asylansøgere på hotel.

## **[Kriminelle handlinger anmeldes til politiet]**

Der skal heller ikke herske tvivl om, at det efter min opfattelse er helt uacceptabelt, at nogle asylansøgere begår kriminalitet og i øvrigt ikke kan indordne sig under de regler, der findes i asylcentre.

Jeg er derfor tilfreds med at høre fra Udlændingestyrelsen, at der sker politianmeldelse af episoder på centrene, hvor nogle beboere opfører sig voldeligt eller truende over for andre, således at de pågældende kan blive retsforfulgt på sædvanlig vis.

Dette er i tråd med, hvad jeg har redegjort for på tidligere samråd, nemlig at Udlændingestyrelsen har oplyst, at alle medarbejdere i landets asylcentre er blevet instrueret i at anlægge en nul-tolerance-tilgang, så-

ledes at enhver kriminel handling, som personalet bliver bekendt med, øjeblikkeligt anmeldes til politiet.

Bliver en asylansøger dømt for kriminalitet, vil den pågældende – ud over den strafferetlige konsekvens – efter omstændighederne kunne udvises og frihedsberøves under den resterende del af asylsagsbehandlingen.

Der er aftalt procedurer mellem politiet og Udlændingestyrelsen, som skal sikre, at asylsagsbehandlingen fremskyndes mest muligt i forhold til asylansøgere, der begår kriminalitet.

Hvis en asylansøgers truende adfærd og voldelige handlinger ikke fører til længerevarende frihedsberøvelse, vil styrelsen ofte efter anmodning fra det pågældende center flytte vedkommende til et andet asylcenter. Styrelsen vil også kunne beslutte at nedsætte den pågældendes kontante ydelser.

Traditionelt har Udlændingestyrelsen flyttet utilpassede asylansøgere til Center Sandholm, som er døgnbemandet. Styrelsen har dog oplyst, at såfremt der er grund til at antage, at en asylansøger gennem utilpasset adfærd ønsker at blive flyttet til Center Sandholm, vil den pågældende i stedet blive flyttet til et andet center.

Jeg er meget tilfreds med at høre, at Udlændingestyrelsen således er fuldt ud opmærksom på, at asylansøgere ikke gennem utilpasset adfærd skal kunne opnå at blive indkvarteret på et bestemt sted.

Som sagt må der ikke kunne stilles lighedstegn mellem truende eller voldelig adfærd og forbedret indkvartering. Det være sig indkvarteret på hotel eller i et ”luxus-sommerhus”.

I forlængelse heraf vil jeg i øvrigt også henvise til den asylaftale, som regeringen indgik med Enhedslisten og Liberal Alliance i september måned.

Det indgår som et element i aftalen, at der skal ske en mere målrettet indkvartering af asylansøgere i centersystemet, således at der ved indkvarteringen tages hensyn til, hvilken fase af asylsagsbehandlingen en ansøger befinder sig i. Nyankomne asylansøgere skal således i videst muligt omfang indkvarteres i modtagecentre, mens afviste asylansøgere skal være i udrejsecentre.

Utilpassede asylansøgere, der er i udsendelsesfasen, skal således også i videst muligt omfang placeres i et udsendelsescenter.

### **[Generelt om indkvartering af asylansøgere]**

Når det er sagt, vil jeg gerne gøre opmærksom på, at der aktuelt er ca. 6.500 personer under Udlændingestyrelsens forsørgelse, hvoraf langt hovedparten er indkvarteret på landets asylcentre.

Et mindre antal personer har fået tilladelse af Udlændingestyrelsen til at være indkvarteret privat hos familie, f.eks. en herboende ægtefælle, eller hos venner og bekendte.

Langt de fleste asylansøgere er indkvarteret uden problemer.

Asylansøgere er dog mennesker ligesom vi andre, og det kan derfor næppe undgås, at der på de enkelte centre under tiden opstår småkonflikter mellem beboerne indbyrdes eller mellem beboere og personale.

Der gøres et meget stort og kompetent arbejde på centrene for at forebygge og håndtere sådanne konflikter, og – som jeg allerede har nævnt

– politianmeldes eventuelle voldelige episoder med henblik på retsforfølgning af de involverede.

Udlændingestyrelsen har desuden oplyst, at styrelsen – så vidt det overhovedet er muligt – undgår at skulle placere utilpassede, voksne asylansøgere uden for asylcentrene.

I det omfang en asylansøgers truende adfærd og voldelige handlinger imidlertid ikke er af en sådan karakter, at de fører til længerevarende frihedsberøvelse, kan der efter omstændighederne være god grund til at tænke i alternative indkvarteringsløsninger.

Der er således et væsentligt hensyn at tage til det store flertal af fredelige asylansøgere, som er på flugt fra deres hjemland, og som har søgt tilflugt i Danmark.

Det gælder navnlig de mange børn, der bor på landets asylcentre. De har krav på en tryk tilværelse, og for at sikre dette kan det være nødvendigt at finde alternativ indkvartering til de meget få personer, der af den ene eller anden årsag har vanskeligt ved at tilpasse sig.

Efter Udlændingestyrelsens oplysninger, vurderes det individuelt og konkret i samarbejde mellem personalet på centrene, hvilke konkrete foranstaltninger, der kan og bør iværksættes over for utilpassede asylansøgere.

Efter min opfattelse er dette en forsvarlig fremgangsmåde.

Ud af de i alt 6.500 personer under Udlændingestyrelsens forsørgelse, er der aktuelt 8 voksne personer, som anses for utilpassede, og som af den grund af styrelsen er indkvarteret uden for egentlige asylcentre. Heraf er aktuelt 7 personer på en institution og 1 person i egen annekshus.

### **[Hvem er denne lille restgruppe af utilpassede asylansøgere?]**

Ifølge styrelsens oplysninger har der gennem årene løbende været et lille antal asylansøgere, som har opført sig truende, aggressivt eller voldeligt, uden at der dog har været grundlag for frihedsberøvelse.

Det er Udlændingestyrelsens skøn, at der de sidste 5 år har været ca. 20 forskellige, voksne asylansøgere, som har været anset for utilpassede, og som af den grund af styrelsen er eller har været placeret uden for egentlige asylcentre.

Sådanne personer kan være særdeles vanskelige at håndtere for personalet i et asylcenter. Det er personer, som typisk har psykiske problemer og i nogle tilfælde også problemer med misbrug af narkotika eller alkohol.

Fælles for dem er, at de reagerer aggressivt, konfliktsøgende og truende i asylcentrene, og at der kun skal meget lidt til for at udløse disse reaktioner.

### **[Proceduren for indkvartering af utilpassede asylansøgere]**

Der er blevet spurgt til proceduren, der er gået forud for indkvartering af utilpassede asylansøgere på Hotel Continent, og om Justitsministeriet har været bekendt med proceduren.

Som jeg allerede har oplyst, har indkvartering af utilpassede asylansøgere på hotel Continent været en mulighed, som i ganske få tilfælde har været anvendt tidligere, altså også i de forgangne år og derfor også under den tidligere regering.

Det bliver ændret nu. Som nævnt må der efter min og denne regerings opfattelse nemlig aldrig kunne sættes lighedstegn mellem truende og voldelig adfærd og forbedret indkvartering.

Der er derfor aktuelt ingen utilpassede asylansøgere indkvarteret på hotel Continent, og fremover vil indkvartering på hotel ikke blive anvendt i forhold til utilpassede asylansøgere.

Dernæst kan jeg oplyse, at afgørelser om indkvartering af asylansøgere træffes af Udlændingestyrelsen uden klageadgang til Justitsministeriet. Justitsministeriet inddrages derfor typisk ikke i disse afgørelser.

Jeg vil gerne understrege, at Justitsministeriet heller ikke i den konkrete sag om indkvartering på hotel Continent har været inddraget forud for afgørelsen.

Til brug for dette samråd har Justitsministeriet hørt Udlændingestyrelsen om de procedurer og overvejelser, der går forud for styrelsens afgørelser om indkvartering af hver enkelt utilpasset asylansøger.

Udlændingestyrelsen har oplyst, at det vurderes individuelt og konkret i samarbejde mellem personalet på centrene, herunder det social- og sundhedsfaglige personale, hvilke foranstaltninger der kan og bør iværksættes i forhold til gruppen af utilpassede asylansøgere.

Én mulighed er at rekvirere egentlige vagter, som løbende kan overvåge de pågældende, mens de opholder sig i asylcentret. Kun i nogle ganske få tilfælde vurderes det, at der er tale om en mere varig tilstand, hvorfor en fast vagtordning i centret ikke vil være hensigtsmæssig.

En anden mulighed er at placere den utilpassede person uden for et asylcenter. I så fald skal det overvejes, om der skal iværksættes et sær-

ligt opsyn med den pågældende, fx fordi den pågældende har brug for hjælp/faste rammer i det daglige for at undgå at blive aggressiv mv.

I sådanne tilfælde kan det komme på tale at placere den pågældende på en institution med særlige kompetencer på dette område eller placere dem i en særlig bolig sammen med fagligt personale.

Uanset om der er tale om iværksættelse af vagtordninger eller placering på institutioner mv., er de pågældende ikke frihedsberøvede og kan derfor frit bevæge sig ind og ud af det center eller den institution, de er placeret i.

I nogle ganske få tilfælde har styrelsen i samarbejde med den pågældende centeroperatør – typisk Røde Kors – vurderet, at den mest hensigtsmæssige placering af den utilpassede asylansøger er i en slags annekstbolig uden for asylcenteret uden dagligt opsyn af særligt personale eller vagter.

Dette kan fx skyldes, at det er vurderet, at den pågældendes mentale tilstand er af en sådan karakter, at den pågældende ikke kan håndtere at opholde sig i et asylcenter, og at der således ikke er tale om et kalkuleret valg for at opnå en anden indkvartering.

Styrelsens vurdering har i sådanne tilfælde været, at den pågældende asylansøger vil være markant mindre tilbøjelig til at blive involveret i konflikter, hvis vedkommende ikke skal opholde sig i et asylcenter.

Som eksempel på en sådan annekstløsning har styrelsen gennem årene placeret nogle ganske få asylansøgere på bl.a. hotel Continent i København, hvis det i den konkrete situation har været skønnet hensigtsmæssigt og forsvarligt.



Der har i de pågældende tilfælde været iværksat løbende tilsyn – typisk med besøg af personale fra centeroperatøren på hotellet hver fjortende dag – ligesom hotellet har kunnet komme i kontakt med Røde Kors, hvis der skulle opstå problemer.

Afslutningsvist vil jeg gerne gentage, at der ikke længere indkvarteres utilpassede asylansøgere på hotel. Det har været en mulighed, som har været anvendt i en årrække og derfor også under den tidligere regering, men det har vi nu ændret på.

Efter min og denne regerings opfattelse må der ikke kunne sættes lighedstegn mellem truende og voldelig adfærd og forbedret indkvartering.

Tak.