



JUSTITISMINISTERIET

Dato: 19. februar 2013  
Dok.: 695329

**UDKAST TIL TALE**

**til brug for forelæggelse i Folketingets Udvalg for Udlændinge- og  
Integrationspolitik  
den 21. februar 2013  
af RIA-rådsmødet den 7.-8. marts 2013**

## **[1. Indledning]**

Den 7.-8. marts afholdes der rådsmøde om retlige og indre anliggender i Bruxelles. Udvalget har fået tilsendt et samlenotat om sagerne på rådsmødet.

Rådsmødet er det første formelle rådsmøde under irsk formandskab.

De tre sager på dagsordenen, som er relevante for Integrationsudvalget, fremgår af dagsordenens punkt 2-4.

Jeg kan oplyse, at samtlige dagsordenspunkter i morgen vil blive forelagt Europaudvalget til orientering.

## **[2. Schengen Governance – ændring af Schengen-grænsekodeksens regler om midlertidig genindførelse af den indre grænsekontrol]**

Dagsordenens **punkt 2** vedrører et forslag til ændring af Schengen-grænsekodeksens regler om midlertidig genindførelse af den indre grænsekontrol.

Forslaget, der er en del af den såkaldte Schengen Governance pakke, er sat på dagsordenen med henblik på at opnå en generel indstilling i Rådet.

Forslaget har været omfattet af den suspension af samarbejdet med Rådet, som Europa-Parlamentet gennemførte, som følge af at Rådet i juni sidste år ændrede hjemmel for forslaget om Schengen-evalueringsmekanismen.

Europa-Parlamentet besluttede dog i efteråret foreløbig at genoptage samarbejdet med Rådet.

Med forslaget skabes der bedre mulighed for at genindføre indre grænsekontrol i ekstraordinære situationer, hvor der foreligger en alvorlig trussel mod den offentlige orden eller indre sikkerhed. En sådan trussel kan fx foreligge ved terrorhandlinger, som følge af organiseret kriminalitet eller ved alvorlige mangler ved kontrollen med de ydre grænser.

Som følge af det danske retsforbehold, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af forslaget til ændring af Schengen-grænsekodeksen. Da ændringen udgør en videreudvikling af Schengen-reglerne, har vi dog mulighed for at tilslutte os efterfølgende.

Og regeringen er da også positivt indstillet over for ændringsforslaget. Vi lægger i den forbindelse vægt på, at det – som i dag – er medlemslandene selv, som beslutter at genindføre den indre grænsekontrol, hvis der foreligger en alvorlig trussel mod den offentlige orden eller indre sikkerhed.

Vi kan samtidig støtte, at Rådet i ekstraordinære tilfælde kan anbefale en medlemsstat at genindføre den indre grænsekontrol, hvis Schengen-områdets funktion er truet som følge af vedvarende alvorlige mangler i forbindelse med kontrollen ved de ydre grænser.

En sådan mekanisme vil efter regeringens vurdering være med til at styrke og forbedre Schengen-samarbejdet.

### **[3. Schengen Governance - Ændret forslag om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengen-reglerne]**

Dagsordenens **punkt 3** vedrører den anden del af Schengen Governance pakken, nemlig forslaget til ændring af Schengen-evalueringsmekanismen.

Sagen er på dagsordenen for rådsmødet med henblik på at opnå enighed i Rådet om det foreliggende forslag.

Med forslaget fastsættes der mere præcise regler for de evalueringer af medlemsstaternes gennemførelse af Schengen-reglerne, som finder sted inden for rammerne af Schengen-evalueringsmekanismen. Der fastsættes således bl.a. regler om, hvor ofte evalueringerne skal finde sted og om, hvordan der skal følges op på evalueringerne.

Herudover lægges der med forslaget op til, at Kommissionen skal spille en større rolle i forhold til evalueringerne. Kommissionen skal bl.a. stå for planlægningen af evalueringerne og være hovedansvarlig for, at der

følges op på disse, ligesom Kommissionen skal vedtage evalueringsrapporterne.

Det vil dog fortsat være Rådet, som skal vedtage de anbefalinger til medlemsstaterne, der udarbejdes på baggrund af evalueringsrapporterne.

Forslaget til ændring af Schengen-evalueringsmekanismen er også omfattet af det danske retsforbehold. Vi deltager derfor ikke i Rådets vedtagelse af forslaget, men vil efterfølgende kunne tilslutte os ændringen.

Regeringen er generelt positiv over for ændringen, som vil indebære en styrkelse af Schengen-evalueringssystemet.

#### **[4. Intelligente grænser]**

Den sidste sag, jeg vil nævne, er dagsordenens **punkt 4**, som omhandler forslagene til retsakter om intelligente grænser, som Kommissionen forventes at præsentere på rådsmødet.

Forslagene er endnu ikke fremsat, og regeringen er derfor af gode grunde ikke bekendt med forslagenes præcise indhold.

På baggrund af den meddelelse om intelligente grænser, som Kommissionen fremlagde i oktober 2011, har vi dog en forventning om, at der vil være tale om to forslag til forordninger.

Det drejer sig dels om et forslag til forordning om et system til registrering af tredjelandsstatsborgeres ind- og udrejser af Schengen-området og dels et forslag til forordning om et program for registrerede rejsende tredjelandsstatsborgere.

De to systemer skal styrke bekæmpelsen af den ulovlige indvandring til EU, samtidig med at de skal gøre det lettere for tredjelandsstatsborgere, der har et lovligt ærinde, at rejse ind i EU.

Ind- og udrejsesystemet skal således gøre os i stand til – præcist og pålideligt – at beregne varigheden af en persons tilladte ophold i EU og kontrollere, at den pågældende person udrejser rettidigt. Systemet vil

dermed give os en viden, som vi ikke har i dag, hvor der ikke føres systematisk udrejsekontrol.

Samtidig vil programmet for registrerede rejsende tredjelandstatsborgere lette adgangen til Schengen-området for forhåndsgodkendte tredjelandstatsborgere – det kan f.eks. være forretningsrejsende. Hermed undgår vi at bruge unødige ressourcer på at kontrollere tredjelandstatsborgere, der ikke udgør nogen sikkerheds- eller immigrationsrisiko.

Regeringen vil naturligvis først kunne fastlægge sin endelige holdning til forslagene, når vi kender deres præcise indhold. Vi er dog generelt positivt indstillet over for tiltag, der kan styrke grænsekontrollen, uden at ind- og udrejse for legitime rejsende besværliggøres unødigt.

I den forbindelse kan jeg i øvrigt nævne, at de to forslag forventes at være omfattet af retsforbeholdet. Det betyder som bekendt, at Danmark ikke deltager i vedtagelsen af forslagene og heller ikke vil være bundet heraf.

Da forordningerne vil udgøre en videreudvikling af Schengen-reglerne, vil vi dog efterfølgende have mulighed for at tilslutte os forordningerne.

## **[5. Afslutning]**

Det var en kort gennemgang af de sager, som er på dagsordenen for det kommende rådsmøde. Og I er naturligvis velkomne til at stille spørgsmål.

Tak.