



JUSTITISMINISTERIET

Udlændingekontoret

Dato:
Dok.: 565600

UDKAST TIL TALE

**til brug for besvarelse af samrådsspørgsmål A, B, C og D (Alm. del)
fra Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik
Mandag den 8. oktober 2012 kl. 11**

Samrådsspørgsmål A:

"Hvilke ekstraordinære tiltag agter ministeren at iværksætte med det formål at styrke politiets indsats mod udlændinge, der opholder sig illegalt i Danmark?"

Samrådsspørgsmål B:

"Hvad vil ministeren gøre for at bekæmpe problemet med personer, der opholder sig i Danmark illegalt på udlejede identiteter. Spørgsmålet stilles på baggrund af artikel i Berlingske den 30. marts 2012 "Salg af identiteter stiger voldsomt"."

Samrådsspørgsmål C:

"Er ministeren enig i, at Schengen-samarbejdet og de åbne grænser i EU er årsag til problemet med illegale udlændinge i Danmark, og vil ministeren på den baggrund genoverveje Danmarks medlemskab af Schengen?"

Samrådsspørgsmål D:

"Hvilke ekstraordinære initiativer agter ministeren at iværksætte med det formål at sikre at de danske myndigheder, herunder statsforvaltninger og kommuner, er tilstrækkeligt klædt på til at kontrollere, hvorvidt

dokumenter, der giver ret til ophold i Danmark, er lovlige og i overensstemmelse med gældende lovgivning?”

[Indledning]

De spørgsmål, der skal besvares her i dag, handler alle om udlændinge, der opholder sig ulovligt i Danmark og i den forbindelse enten arbejder ulovligt eller modtager forskellige former for ydelser fra den danske stat.

Vi er fem ministre, der i dag skal besvare spørgsmål om dette emne, og jeg vil derfor kort nævne, hvordan vi har tænkt os at gribe det an.

Jeg vil som justitsminister indlede med at besvare spørgsmålene A, B, C og D.

Herefter fortsætter skatteministeren efterfulgt af beskæftigelsesministeren, social- og integrationsministeren og endelig ministeren for sundhed og forebyggelse.

Lad mig starte med at takke for spørgsmålene. Det er et vigtigt emne, som spørgeren her tager op.

Det er helt uacceptabelt, at personer indrejser og opholder sig ulovligt i Danmark og i den forbindelse måske også arbejder ulovligt eller modtager ydelser. Udlændinge, der ikke har ret til at opholde sig i Danmark, skal naturligvis udrejse af landet.

Jeg vil derfor også allerede nu understrege, at det er et emne, som regeringen prioriterer meget højt.

Jeg er derfor glad for at få lejlighed til at redegøre for en række af de tiltag, som regeringen har iværksat på området.

[Spørgsmål A om en styrkelse af den politimæssige indsats]

Jeg vil nu gå over til besvarelsen af samrådsspørgsmål A, hvor der spørges til, hvilke ekstraordinære tiltag jeg agter at iværksætte med det

formål at styrke politiets indsats mod udlændinge, der opholder sig illegalt i landet.

Jeg tillader mig at lægge til grund, at spørgerens interesse retter sig mod tredjelandsstatsborgere og EU-borgere, der ikke er i besiddelse af en tilladelse til ophold i Danmark, det være sig et visum, en opholdstilladelse eller andet.

[Omfanget af udlændinge med ulovligt ophold i Danmark]

Der har været forskellige tal i spil, når der tales om omfanget af udlændinge, som opholder sig ulovligt her i landet. Jeg tror, vi alle sammen husker den debat herom, der opstod i foråret – blandt andet foranlediget af nogle artikler i Politiforbundets blad, hvor betjente blev citeret for, at det antagelig drejer sig om mellem 20.000 og 50.000 personer.

Andre medier greb den historie, og i de følgende dage blev det hyppigt gentaget, at der befinder sig 50.000 ulovlige udlændinge i Danmark.

Spørgerens eget parti gik endda skridtet videre og indrykkede op til 1. maj i år helsides annoncer mod fagbevægelsen i landets aviser. Det fremgik heraf, at kilder anslår, at der opholder sig 40.000 illegale arbejdere her i landet.

Det korte af det lange er imidlertid, at ingen ved, hvad det rigtige tal er. Det drejer sig jo om personer, der opholder sig ulovligt i landet og derfor anstrenger sig for *ikke* at påkalde sig opmærksomhed fra offentlige myndigheder mv.

Der er derfor tale om gisninger og slag på tasken.

Rigspolitiet har da også udtalt, at de tal, der har været bragt i spil, ikke stammer fra Rigspolitiet, som meget nødtigt giver sig af med at gætte eller løseligt antage.

Når jeg gør et nummer ud af dette, er det ikke et udtryk for, at jeg ikke anerkender, at problemet eksisterer. Jeg vil blot gerne mane til forsigtighed med hensyn til at slynge om sig med tal, som er så usikre, som det her synes at være tilfældet.

[Politiindsatsen]

Med det sagt vil jeg dog igen slå fast, at regeringens linje over for udlændinge, der opholder sig ulovligt her i landet, selvsagt er, at de skal udvises og så vidt muligt sendes ud af landet.

Der er derfor behov for en offensiv politimæssig indsats i forhold til udlændinge uden lovligt ophold. Der er derfor fra politiets side stor fokus på indsatsen mod kriminelle og udlændinge med ulovligt ophold.

Kontrol i forhold til udlændinges opholdsgrundlag foregår løbende som et led i politiets sædvanlige opgavevaretagelse, og jeg kan forsikre om, at der er en ganske høj kontrolhyppighed.

Politiindsatsen omfatter blandt andet løbende undersøgelser af udlændinges opholdsgrundlag rettet mod relevante brancher og geografiske områder på baggrund af aktuelle risikovurderinger.

I tilknytning til kontrolaktionerne vil der blive etableret mere undervisning internt i politiet for at sikre, at samtlige politikredse er klædt på til den styrkede indsats, der retter sig mod både den udenlandske arbejdskraft og de udenlandske virksomheder.

Politiet deltager desuden i et effektivt tværfagligt myndighedssamarbejde med blandt andet skattemyndighederne om de såkaldte "Fair Play"-aktioner. Ved disse aktioner opsøger politiet sammen med blandt andet SKAT konkrete virksomheder og kontrollerer, om de ansatte har lovligt opholdsgrundlag. Jeg ved, at skatteministeren vil komme nærmere ind på disse kontrolaktioner lidt senere.

I nogle politikredse er indsatsen over for udlændinge med ulovligt ophold forankret i særlige organisatoriske enheder. Det er eksempelvis tilfældet i de politikredse, der dækker grænseområderne.

Lad mig i den forbindelse også fremhæve Udlændingekontrolgruppen i Københavns Politi, som blev etableret i efteråret 2011, og hvis målrettede indsats allerede har kastet rigtig gode resultater af sig.

Udlændingekontrolgruppen er en operativ enhed, der fører kontrol både ved besøg på virksomheder, restauranter, kiosker, hoteller og på gadeplan. Der er således tale om en klar styrkelse af indsatsen mod kriminelle udlændinge, ulovligt arbejde og ulovligt ophold.

Siden oprettelsen af Udlændingekontrolgruppen i efteråret 2011 er der behandlet ca. 500 sager, udvist mere end 300 personer og udstedt bøder for cirka 3,5 millioner kroner som følge af gruppens arbejde.

Rigspolitiet har desuden oplyst, at en række andre politikredse har oprettet særlige udlændingeafdelinger og dermed har øget fokus på ulovligt ophold.

Jeg vil herudover også nævne den aftale, som Rigspolitiet indgik med Arbejdstilsynet den 20. februar 2012, som er et led i udmøntningen af finanslovsaftalen om bekæmpelse af social dumping. Aftalen indebærer, at der i 2012 og 2013 gennemføres en række fælles kontrolaktioner rettet mod service- og byggebranchen. Den første af sin art fandt sted den 7. marts i år.

Jeg ved, at min kollega beskæftigelsesministeren vil komme nærmere ind på regeringens initiativer mod social dumping i sin besvarelse lidt senere.

[Spørgsmål B om bekæmpelse af ulovligt ophold på udlejede identiteter]

Jeg vil nu vende mig mod samrådsspørgsmål B om personer, der har "lejet" eller "købt" en eksisterende EU-borgers identitet og på den måde opnår adgang til at arbejde her i landet.

Det er selvfølgelig aldeles uacceptabelt, at udlændinge lejer eller køber en identitet. Der er her tale om en strafbar handling, og det er vigtigt, at ikke bare myndighederne, men også virksomheder og andre er opmærksomme på sådanne personer, og at politiet orienteres herom.

Når det er sagt, må vi nok desværre erkende, at der er tale om et stigende problem.

Københavns Politi har i hvert fald oplyst, at der siden oprettelsen i september 2011 af den nye Udlændingekontrolgruppe er konstateret flere sager om udlændinge med ulovligt ophold, som har lejet en identitet hos personer, der opholder sig lovligt her i landet og altså derfor har ægte identitetspapirer. Det gælder f.eks. opholds- og arbejdstilladelser.

Disse udlændinge låner eller lejer de nødvendige identitetspapirer og kan på den baggrund skaffe sig arbejde her i landet.

Regeringen lægger meget stor vægt på, at det etablerede samarbejde myndighederne imellem om dette vigtige emne fortsættes og styrkes.

Jeg kan oplyse, at der løbende er drøftelser mellem Københavns Politi på den ene side og SKAT og Udlændingestyrelsen på den anden side om mulighederne for at styrke og udbygge samarbejdet.

Samtidig prioriterer vi øget gensidig informationsudveksling mellem relevante myndigheder. Det vurderes også, hvordan myndighederne kan udvikle endnu bedre kontrolsystemer, der kan medvirke til at imødegå problemet.

Jeg har allerede nævnt nogle af de tiltag, som er blevet iværksat, herunder det landsdækkende myndighedssamarbejde dels i regi af "Fair Play"-indsatsen, dels i regi af indsatsen mod social dumping, der alt sammen er væsentlige elementer i myndighedernes indsats over for misbrug af andres identiteter.

Men det er også vigtigt at oplyse i dag, at der allerede er en række personer, der er blevet sigtet i den her type af sager. Disse personer er fundet i det samarbejde med SKAT, som jeg allerede har været inde på, eller i forbindelse med efterforskning af andre sager.

Vores indsats bærer altså i høj grad frugt, og vi fortsætter selvfølgelig arbejdet.

[Udsendelse]

Lad mig også understrege, at personer, der opholder sig her i landet på en lejet identitet eller på anden måde har snydt sig til et opholdsgrund-

lag, ikke alene har begået noget strafbart – de har heller ikke ret til at være her. Og derfor skal de også straffes og efterfølgende sendes ud af landet.

Udlændinge, der ikke har ret til at opholde sig her i landet, har pligt til at udrejse. Og hvis ikke det sker frivilligt, drager politiet omsorg for udrejsen.

[Spørgsmål C om Schengen-samarbejdet og åbne grænser]

I samrådsspørgsmål C spørges til, om jeg er enig i, at Schengen-samarbejdet og de åbne grænser i EU er årsag til problemet med illegale udlændinge i Danmark, og om jeg på den baggrund vil genoverveje Danmarks medlemskab af Schengen.

Det er regeringens opfattelse, at den danske deltagelse i Schengen-samarbejdet og det frie rejseområde er til gavn for Danmark og danske borgere.

Jeg ser derfor ingen grund til at genoverveje Danmarks medlemskab af Schengen-samarbejdet.

Regeringen er af den holdning, at problemerne med ulovlig indvandring bedst løses gennem en fælles indsats inden for Schengen-samarbejdet.

Rigspolitiet har til brug for samrådet i dag oplyst, at risikoen for ulovlig indrejse via Danmarks ydre Schengen-grænser vurderes at være meget lille.

Det er i den forbindelse afgørende, at der både fra dansk side og de andre Schengen-landes side løbende arbejdes på at sikre en effektiv og styrket kontrol ved de ydre grænser.

Dette søges blandt andet opnået:

- gennem bistand fra EU's grænseagentur, Frontex,
- ved fordelingen af midler via EU's grænsefond til Schengen-landene og
- ved gennemførelse af handlingsplanen til bekæmpelse af ulovlig indvandring fra april, hvor jeg kan fremhæve styrkelsen af sam-

arbejdet med transitlande og oprindelseslande om tilbagetagelse og en effektiv grænsekontrol ved den græsk-tyrkiske grænse.

Desuden pågår der et arbejde med at styrke EU-lovgivningen på området, herunder ved den såkaldte Schengen Governance-pakke.

Med hensyn til ophævelsen af den indre grænsekontrol inden for Schengen-området vil jeg minde om, at politiet løbende foretager stikprøvevis kontrol i forbindelse med ind- og udrejser over de indre grænser, hvilket for eksempel var tilfældet i Kastrup Lufthavn over sommeren 2012. Og Dublin-forordningen og Eurodac-forordningens fingeraftrykssystem udgør vigtige redskaber i denne sammenhæng.

[Spørgsmål D om statsforvaltningernes og kommunernes kontrol]

Nu vil jeg vende mig mod samrådsspørgsmål D, der drejer sig om den kontrol, der finder sted i statsforvaltningerne og kommunerne.

[Kommunernes kontrol i forbindelse med registrering i CPR]

Kommunerne har ansvaret for at registrere indrejse i CPR. En sådan registrering forudsætter, at der foreligger et lovligt opholdsgrundlag i Danmark. Har udlændingemyndighederne udstedt en opholdstilladelse eller et registreringsbevis til en udlænding, vil kommunerne kunne lægge til grund, at vedkommende har lovligt ophold.

Kommunerne skal dermed ikke – som det ellers antydes i spørgsmålet – kontrollere dokumenter med henblik på at vurdere retten til ophold.

Men kommunerne skal naturligvis undersøge, om indehaveren af opholdstilladelsen eller registreringsbeviset nu også er den person, som ønsker at blive registreret i CPR.

Nu hører CPR-lovgivningen jo under min kollega, økonomi- og indenrigsministerens ressort. Men jeg kan oplyse, at langt de fleste kommuner kræver personligt fremmøde i forbindelse med registrering af indrejse i CPR. Dette giver – efter regeringens opfattelse – kommunerne et godt redskab i forhold til at sikre korrekte registreringer i CPR.

[Identitetskontrol i statsforvaltningerne]

Statsborgere fra EU-lande kan få udstedt et registreringsbevis af statsforvaltningerne, hvis de f.eks. har lønnet arbejde i Danmark.

Statsforvaltningerne har oplyst, at deres medarbejdere er meget opmærksomme på, at det kontrolleres, *dels* om ansøgeren svarer til personen i rejsedokumentet, *dels* om dokumentet er ægte.

For at være klædt bedre på til opgaven har medarbejderne i statsforvaltningerne modtaget undervisning i kontrol af rejsedokumenter. Statsforvaltningerne har også flere tekniske hjælpemidler til rådighed. Det gælder f.eks. ultraviolette lamper og it-baserede pas-tjek-programmer.

Statsforvaltningerne overvejer også sammen med Rigspolitiet, om der er behov for et koordineret samarbejde på landsplan.

Rigspolitiets dokumentsektion vil desuden snart holde et landsdækkende kursus for statsforvaltningernes udlændingemedarbejdere om identitetskontrol og rejsedokumenter.

Endelig arbejder statsforvaltningerne på at styrke vejledningen om statsforvaltningernes behandling af EU-opholdssager og samarbejdet med politiet om identitetskontrol.

Der eksisterer altså allerede et solidt samarbejde mellem Rigspolitiet og statsforvaltningerne, og jeg har fuld tillid til statsforvaltningernes varetagelse af kontrolopgaven.

[Afslutning]

Lad mig afslutningsvis endnu engang slå fast, at regeringen ikke kan acceptere, at udlændinge opholder sig og arbejder ulovligt i Danmark og i den forbindelse modtager ydelser fra den danske stat. Regeringens linje over for udlændinge, der opholder sig ulovligt her i landet, er selv sagt, at de skal udvises og så vidt muligt sendes ud af landet.

Det gælder naturligvis også udlændinge, der opholder sig her i landet på en lejet identitet eller på anden måde har snydt sig til et opholdsgrund-

lag. Vi skal alle være opmærksomme på personer, der begår sådanne strafbare handlinger, således at politiet orienteres herom hurtigst muligt.

Som jeg har nævnt, er der iværksat en lang række tiltag med det formål at bekæmpe dette problem. Og der er i det hele taget løbende stor opmærksomhed på fortsat at styrke indsatsen på området.

Og så vil jeg lade ordet gå videre til skatteministeren.

TAK.