

NOTAT

Dato 3. maj 2013
J. nr. 2012-1192

Kommissorium for ekstern evaluering af Banedanmarks arbejde vedrørende genetablering af Jernbanebroen over Limfjorden

Transportministeriets departement ønsker at gennemføre en evaluering af Banedanmarks arbejde vedrørende genetablering af Jernbanebroen over Limfjorden.

Evalueringen har til formål at klargøre de vigtigste læringspunkter af hele forløbet vedrørende genetableringen af Jernbanebroen over Limfjorden efter påsejlingen den 28. marts 2012 således at der for Banedanmark og for ministerområdet i øvrigt sikres tilvejebragt de bedst mulige grundlag for imødegåelse af eventuelle fremtidige lignende tilfælde.

1. Baggrund

Banedanmark gennemførte projektet med udbedring af Jernbanebroen over Limfjorden som ét af i alt ca. 250 fornyelsesprojekter i 2012. Projektet adskiller sig bl.a. fra langt hovedparten af de andre projekter ved at være et pludselig opstået projekt, der ikke var planlagt i forvejen.

Efter indgåelsen af totalentreprisekontrakten med MT Højgaard vedr. reparationsarbejde den 3. maj 2012 udmeldte Banedanmark, at togtrafikken kunne genoptages den 5. november 2012. Både MT Højgaard og Banedanmark forventede på daværende tidspunkt, at det ville være muligt at genoptage togtrafikken tidligere end oprindeligt forudsat i entreprisekontrakten, hvilket Banedanmark havde indarbejdet som en mulighed i kontrakten, der kunne udløse en større bonus. Grundet en række forhold blev Jernbanebroen over Limfjorden først genåbnet den 29. april 2013, med næsten et halvt års forsinkelse i forhold til den oprindelige åbningsdato.

På grund af den store forsinkelse på gennemførelsen af projektet er det Transportministeriets vurdering, at der skal gennemføres en evaluering af projektet, for at sikre at en lignende situation ikke gentager sig. Evalueringen planlægges opdelt i tre faser, for at få klarlagt alle aspekter af projektet.

Banedanmark har igangsat en intern gennemgang af projektforsløbet. Banedanmarks gennemgang har fokus på styringen af projektet i de forskellige



faser, projektafklaring, udbud, projektering og godkendelse, produktion, bygherre tilsyn og den endelige godkendelse.

Side 2/3

Banedanmark vil afholde en række workshops, hvor det sikres at alle vigtige interessenter i forbindelse med udbedringsarbejdets planlægning og gennemførelse er blevet inddraget. Banedanmark planlægger, at der således vil blive inddraget erfaringer fra Kammeradvokaten, Trafikstyrelsen, MT Højgaard og relevante rådgivere. Banedanmark forventer herved at få afdækket essentielle årsager til projektets forløb og hvilke læringspunkter der kan udtrages heraf.

Banedanmark vil bl.a. i arbejdet søge afklaret, hvad der kunne have været gjort bedre, hvor projektorganisationen bør styrkes, og hvor Banedanmarks processer kan forbedres. Anvendelsen af totalentreprise som udbudsform vil indgå som et særligt element.

Banedanmark forventer at afslutte gennemgangen primo juli 2013, hvorefter en rapport om resultaterne fremsendes til departementet. Notatet vil bl.a. indeholde en beskrivelse af hvilke læringspunkter, der kan drages ud fra projektets forløb, samt hvilke tiltag Banedanmark påtænker at implementere på lignende fremtidige projekter.

2. Opgave

Nærværende eksterne evaluering af Banedanmarks arbejde på Jernbanebroen over Limfjorden skal omfatte de centrale processer i projektet, herunder udbud, tildeling af kontrakt, omfanget af kvalitetssikring og kvalitetskontrol af underleverandørers arbejde. Evalueringen skal også undersøge processer i forhold til Banedanmarks grænseflader til rådgivere, entreprenører og sikkerhedsmyndighed. I den forbindelse skal bl.a. betydningen af de nuværende banenormer, herunder TSI'er, for Banedanmarks projektvaretagelse afdækkes.

Evalueringen forudsættes at omfatte tre faser:

- Fase 1: Granskning af projektet og processerne i projektet. Den eksterne konsulent vil primært skulle granske den foreliggende dokumentation af projektet, samt de tiltag de forskellige aktører har gjort for at få gennemført projektet, herunder bør det undersøges, hvorvidt ændrede banenormer og TSI'er har påvirket projektet. Der kan gennemføres interviews med relevante aktører i projektet, hos entreprenør og rådgiver samt hos sikkerhedsmyndigheden.
- Fase 2: Granskning af Banedanmarks interne evaluering.
- Fase 3: Udarbejdelse af anbefalinger i relation til resultaterne fra Fase 1 og Fase 2 til brug for lignende projekter i fremtiden.



3. Proces

Den eksterne evaluering afsluttes inden udgangen af året. Evalueringen dokumenteres i en rapport, som fremsendes til departementet.