



Besvarelse af samrådsspørgsmål AZ

Spørgsmål AZ: Vil ministeren sikre, at udformningen af de nye skatteregler for arbejdsudleje indrettes, så dansk transport ikke stilles dårligere i konkurrencen med udenlandske virksomheder?

Svar:

Skattereformaftalen
fra juni 2012

Det er som indledning værd at notere, at det ret præcis er et år siden, at regeringen indgik en aftale med Venstre og Konservative om at indføre de regler, som vi nu skal diskutere.

Den aftale var Brian Mikkelsen og hans parti med til at indgå, og den aftale var Brian Mikkelsen og hans parti med til at gennemføre i Folketinget.

Hvorfor regler om
beskatning ved ar-
bejdsudleje?

Hvorfor skal vi have regler om, at der skal betales skat i Danmark, når der er tale om arbejdsudleje?

Det skal vi, fordi der skal være lige vilkår i beskatningen af medarbejdere, der udfører arbejde i Danmark, hvis realiteten er, at arbejdet udføres for en dansk arbejdsgiver. Det skal ikke være sådan, at udenlandske

medarbejdere, der arbejder for en dansk arbejdsgiver, skal have bedre skattemæssige vilkår end de medarbejdere, der bor i Danmark.

De udenlandske medarbejdere skal ikke have en konkurrencemæssig fordel på skatten i forhold til de danske medarbejdere. Det har de haft i mange år, og det har vi nu fået gjort op med.

Social dumping

Dette her handler bl.a. om social dumping, og her skal der ikke herske nogen tvivl om regeringens holdning.

Vi vil ikke acceptere, at folk kan komme udefra og arbejde på andre vilkår end dem, der er gældende i Danmark. Det gælder på lønnen, det gælder på arbejdsmiljø, og det gælder også på skatten. Udenlandsk arbejdskraft er velkommen i Danmark, men det skal være på de betingelser, som gælder her.

Arbejdsudleje generelt

Hvad skal vi så forstå ved begrebet arbejdsudleje? Vi kan begynde med at konstatere, at arbejdsudleje ikke er noget særegent dansk fænomen. Tværtimod er det et fænomen, som formentlig kendes i alle lande med et højt skatteniveau.

De regler, som nu er blevet indført i Danmark, er blevet til under inspiration af de anvisninger, som man fra OECD's side er

kommet med på dette område.

Det er ikke bare noget, som man fra dansk side énsidigt har fundet på. Det er et led i en udvikling, der har været i gang gennem mange år, og det er for mig at se et helt nødvendigt led i kampen mod social dumping.

Rent teknisk handler det om, at man skyder en formel udenlandsk arbejdsgiver ind mellem en udenlandsk arbejdstager og en dansk arbejdsgiver. Et godt eksempel er et udenlandsk vikarbureau, hvor medarbejderen formelt er ansat, mens den pågældende reelt arbejder for den danske arbejdsgiver.

Det kombinerer man så med dobbeltbeskatningsoverenskomsternes bestemmelser om, hvor længe man må arbejde i et land uden at blive beskattet dér. Så får vi den situation, at en udenlandsk medarbejder i realiteten kan arbejde for en dansk arbejdsgiver i Danmark i op til et halvt år uden at betale skat i Danmark.

Det mener jeg ikke er rimeligt, og det skal reglerne om arbejdsudleje forhindre.

Arbejdsudleje på
transportområdet

Nu handler dette samråd om transportområdet, og netop på transportområdet synes arbejdsudleje at være et ganske udbredt fænomen.

Hvis man går ind på Trafikstyrelsens hjemmeside, kan man finde en side, der helt specifikt handler om udlejning af chauffører. Her finder man vejledning om de betingelser, der skal være opfyldt, hvis man ønsker at drive denne form for udlejningsvirksomhed. Faktisk anvender man på denne hjemmeside helt specifikt udtrykket "udleje".

Man kan også finde en liste over de virksomheder, der er godkendt til at udleje chauffører. Der er en lang liste over danske virksomheder, men der er også en liste over udenlandske virksomheder, der er godkendt til at udleje chauffører i Danmark.

Jeg har forstået det sådan, at en vognmand fra et andet EU/EØS-land kan få en tilladelse til at udleje chauffører, og vi kan konstatere, at det er en mulighed, der bliver benyttet.

Konklusion: Arbejdsudlejereglerne skal gælde for alle

Så konklusionen er, at arbejdsudleje anvendes i transporterhvervene, så vel som det anvendes i de stationære erhverv. Derfor kan vi ikke bare sige, at vi holder transporterhvervene ude af arbejdsudlejeskatten.

Hvis vi skal have regler om beskatning ved arbejdsudleje – og det skal vi – så skal reglerne gælde for alle, der lejer arbejdskraft. Vi kan ikke have en skatteordning, der gælder for tømrere, men ikke for snedkere, og

vi kan heller ikke have en skatteordning, som gælder for alle andre end vognmænd. Reglerne skal gælde for alle.

Forestiller man sig i øvrigt den situation, at man holdt et helt erhverv uden for arbejdsudlejeskatten, ville man meget let kunne komme i konflikt med EU's statsstøtteregler. Man må godt lave generelle foranstaltninger, som berører alle, men det vil være vanskeligt at undtage én specifik sektor fra arbejdsudlejeskatningen uden at komme i konflikt med EU-reglerne. Det gælder, uanset om det er transporterhvervet eller andre.

Kun arbejdsudlejeskat
hvis der er tale om
arbejdsudleje

Når det så er sagt, så må det også tilføjes, at der naturligvis kun skal betales arbejdsudlejeskat i de situationer, hvor der foreligger arbejdsudleje.

Hvis der ikke er tale om arbejdsudleje, men om at en udenlandsk virksomhed udøver almindelig erhvervsvirksomhed i Danmark, og der ikke er en dansk arbejdsgiver involveret, så skal der selvsagt ikke betales arbejdsudlejeskat.

Hvornår foreligger
der arbejdsudleje ge-
nerelt?

Hvornår foreligger der så arbejdsudleje? En afgørende faktor er, om arbejdet er en integreret del af virksomheden – altså om arbejdet udføres som en integreret del af den virksomhed, som den danske arbejdsgiver udøver. Det er det, som vi finder i OECD's anbefalinger, og det er det, som ligger til

grund for de regler, der nu er kommet til at gælde i Danmark.

Det siger næsten sig selv, at der i forbindelse med lovgivning af denne her karakter vil opstå en række grænsetilfælde. Sådan er det mange gange, når ny lovgivning skal løbes i gang, og sådan er det også her.

SKAT modtageri øjeblikket mange henvendelser og spørgsmål i forbindelse med afgrænsningen af, hvornår der foreligger arbejdsudleje, ligesom Skatterådet er med til at foretage afgrænsningen i form af bindende svar på spørgsmål, som virksomhederne har rejst.

Det er ikke op til mig politisk at diktere, om der i den ene eller den anden situation foreligger arbejdsudleje. Det er op til SKAT og til Skatterådet at finde ud af i de konkrete situationer og på grundlag af de oplysninger, der i de konkrete tilfælde foreligger.

Men lad mig alligevel redegøre for nogle faktorer, som har betydning for, om der foreligger arbejdsudleje eller ej. Det er ikke mindst vigtigt at holde sig for øje i den type grænsetilfælde, som dette samråd jo handler om, nemlig udenlandske vognmænd, der kører i Danmark.

Hvis vi har en situation, hvor der er indgået

en kontrakt mellem en dansk og en udenlandsk virksomhed, der arbejder inden for det samme forretningsområde, så ser man bl.a. på følgende ting, når man skal afgøre, om der er tale om arbejdsudleje:

- Hvem har retten til at instruere medarbejderen om, hvordan arbejdet skal udføres? Er det den danske eller den udenlandske virksomhed?
- Hvem kontrollerer og har ansvaret for det sted, hvor arbejdet udføres?
- Hvem stiller de nødvendige arbejdsredskaber og materiel til rådighed for medarbejderen? Er det den danske eller den udenlandske virksomhed?
- Hvem har retten til at bestemme, hvem der skal udføre arbejdet, og hvem kan i givet fald afskedige den pågældende fra arbejdet?
- Hvem fastlægger medarbejderens arbejdstider og ferier?

Det her er ikke en udtømmende liste over de forhold, der skal tages i betragtning. Der indgår en lang række faktorer i bedømmelsen af, om der foreligger arbejdsudleje eller ej, og man skal selvfølgelig se på den konkrete situation.

Hvornår foreligger der arbejdsudleje på transportområdet?

Som sagt, så er det ikke op til mig politisk at diktere, om der i den ene eller den anden situation foreligger arbejdsudleje. Jeg kan lige så godt komme eventuelle spørgsmål i

forkøbet og med det samme tilkendegive, at jeg ikke her i et samråd kan sidde og tage stilling til, om der i det ene eller det andet tænkte tilfælde er tale om arbejdsudleje.

De i anførelstegn "rene" eksempler er selvfølgelig nemme nok. Hvis en dansk vognmand lejer en udenlandsk chaufførvogn til at køre for sig, ja så vil der være tale om arbejdsudleje. og lejer han i stedet nogle håndværkere til at reparere garageanlægget, så er der ikke tale om arbejdsudleje.

Det afgørende er som før nævnt, om arbejdet er en integreret del af virksomheden – altså om arbejdet udføres som en integreret del af den virksomhed, som den danske arbejdsgiver udøver.

Her skal jeg gerne erkende, at vi har en særlig udfordring på transportområdet.

SKAT's meddelelse til virksomhederne

Jeg er opmærksom på, udfordringerne i hvert fald i nogen grad beror på en meddelelse, som SKAT for nogen tid siden udsendte til virksomhederne. Det var en meddelelse, hvor man i meget kort form vejleder om de nye regler. Formålet med meddelelsen var at sikre, at virksomhederne var opmærksomme på det nye regelsæt.

Der er i meddelelsen givet nogle eksempler på arbejdsudleje, og da det som nævnt er en meget kortfattet meddelelse, er eksem-

plerne lige så kortfattede. Og jeg vil også sige, at eksemplerne er ret firkantet formuleret.

De mere nuancerede overvejelser, som må foretages, og som jeg har beskrevet for et øjeblik siden, er ikke nævnt. Og det har tilsyneladende foranlediget nogen til at tro, at hvis en dansk vognmand indgår en kontrakt med en udenlandsk vognmand om en transport, vil der i snart sagt enhver tænkelig situation være tale om arbejdsudleje.

Det er ikke tilfældet. Man må se på hele paletten af relevante faktorer – fuldstændig som man vil gøre det for enhver anden virksomhed.

Kort opsummering

Så hvis jeg kort skal opsummere, så kan jeg gentage det svar, som jeg for kort tid siden gav Brian Mikkelsen på spørgsmål S 1946, nemlig at regeringen ikke har planer om at foreslå reglerne om beskatning ved arbejdsudleje ændret.

Og så kan jeg tilføje, at der selvfølgelig kun skal betales arbejdsudlejeskat, når der foreligger arbejdsudleje. Hvornår der foreligger arbejdsudleje, beror på en afvejning af en række faktorer.

Man kan ikke på forhånd sige, at transporterhvervet vil der i ethvert tænkeligt tilfælde være tale om arbejdsudleje, hvis der

er en udenlandsk vognmand involveret. Det kan man heller ikke i andre erhverv, og jeg kan kun beklage, hvis nogen har fået dette indtryk.