



SKATTEMINISTERIET

j.nr. 13-0080967
Dato : 02.04.13

Til

Folketingets Skatteudvalg

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 341 af 5. marts 2013.
(Alm. del).

Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Torsten Schack Pedersen (V)

Holger K. Nielsen /

Preben Bialas

Spørgsmål:

”Under samrådet den 28. februar 2013 om alm. del – samrådsspørgsmål Å, AA og AB (Restanceinndrivelsen) oplyste ministeren, at det kun er ca. 20 – 25 mia. kr. (svarende til max 25 pct.), der vurderes p.t. at kunne inddrives ud af det samlede restancebeløb på ca. 80. mia. kr. Med henvisning til, at den tidligere skatteminister – for knapt et år siden – under et samråd i udvalget den 19. marts 2012 oplyste, at restancerne dengang var godt 72 mia. kr., og at 37 mia. kr. – svarende til ca. halvdelen – dengang blev vurderet inddrivelige, bedes ministeren redegøre for den voldsomme negative udvikling i restanceinndrivelsen over det seneste år, jf. at den ikke inddrivelige restanceandel på under 1 år er gået fra at udgøre ca. 50 pct. til nu at udgør mindst 75 pct. af den samlede restancemasse. Ministeren bedes redegøre detaljeret for forklaringerne på denne store ændring over så kort tid. Ministeren bedes endvidere redegøre for, hvordan udviklingen fordeler sig på de forskellige grupper af restanter og de forskellige restancetyper (SKAT, licens, parkeringsbøder, m.v.). Ministeren bedes endvidere redegøre for udviklingen det seneste år i forhold til, hvor stor en del af den ikke-inddrivelige restancemasse, der vurderes at skulle afskrives henholdsvis parkeres”.

Svar:

Jeg kan indledningsvis berolige med, at udviklingen mellem inddrivelige og ikke-inddrivelige restancer ikke har ændret sig væsentligt de seneste år. De inddrivelige restancer udgør således fortsat ca. 50 pct. De taloplysninger, jeg gav under samrådet, er ikke udtryk for de statistisk set inddrivelige restancer.

SKAT redegør månedsvis for restancesituationen i en restancestatistik.

I statistikken opererer SKAT med en hovedopdeling i følgende grupper:

- Inddrivelige restancer
 - Skatte- og afgiftsrestancer
 - Personskatter
 - Moms, A-skat, punktafgifter, lønsum, told, selskabsskat, vægtafgift m.v.
 - Øvrige restancer
 - Kommunale krav
 - Andre statslige krav
 - Andre offentlige krav
- Uerholdelige og Ikke inddrivelige skatte- og afgiftsrestancer
 - Personvendte
 - Uerholdelige personskatter
 - Uerholdelige skatter og afgifter
 - Virksomhedsvendte
 - Ikke inddrivelige skatte- og afgiftsrestancer

Inddriveligerestancer omfatter alle restancer under aktiv inddrivelse. Den aktive inddrivelse omfatter både inddrivelsestiltag, hvor der kommer penge i kassen, samt overvågning af, om skyldnere uden aktuel betalingsevne, f.eks. skyldnere på kontanthjælp, igen får betalingsevne, således at f.eks. lønindeholdelse kan iværksættes. Definitionen af inddrivelige restancer er således bred.

Ikke-inddrivelige restancer omfatter de parkerede virksomhedsrestancer, hvor der ikke pt. sker aktiv inddrivelse. Dette omfatter alene rene skatte- og afgiftsrestancer (statskrav). Restancerne vedrører bl.a. virksomheder under konkursbehandling og selskaber, der har fået meddelt ligningsmæssig henstand i en verserende skattesag.

Uerholdelige restancer omfatter de parkerede personskatter og skatte- og afgiftsrestancer (statskrav) vedrørende afmeldte/ophørte virksomheder med personlig hæftelse. Inddrivelsen har i sin tid været forgæves, hvorfor restancerne er afskrevet på statsregnskabet, og det overvåges, om skyldnerne igen får betalingsevne, hvorefter de sættes i afvikling. Hvis skyldner får betalingsevne, forbliver restancen stående som uerholdelig, men indbetalinger tages op på statsregnskabet som en ekstraordinær indtægt.

I nedenstående tabel fremgår udviklingen i totalrestancen opdelt i inddrivelige, uerholdelige og ikke-inddrivelige.

Tabel 1: Samlede restancer – løbende priser

Restanceart	Beskrivelse	Mia. kr. ultimo 2008	Mia. kr. ultimo 2009	Mia. kr. ultimo 2010	Mia. kr. ultimo 2011	Mia. kr. ultimo 2012
Inddrivelige restancer personer 1)	De beløb, som SKAT fortsat vurderer kan inddrives - både person- og virksomhedsrestancer. Der tages ikke hensyn til om en person er under lavindkomst og derfor ikke på det givne tidspunkt har nogen betalingsevne.				28,0	32,3
Inddrivelige restancer virksomheder 1)					8,5	7,1
Inddrivelige restancer i alt (personer og virksomheder)		32,3	32,4	36,5	36,5	39,4
Uerholdelige restancer (personer)	De personrestancer som forgæves er forsøgt inddrevet med alle til rådighed værende inddrivelsesmidler, men overvåges for evt. fremtidig betalingsevne	12,7	19,6	14,6	12,8	12,0
Ikke-inddrivelige restancer (virksomheder)	De virksomhedsrestancer som forgæves er forsøgt inddrevet med alle til rådighed værende inddrivelsesmidler. De største restancer hidrører fra virksomheder under rekonstruktion, konkurs eller, hvor inddrivelsen er sat i bero på grund af en påklaget skattesag.	15,2	14,9	21,8	27,3	27,7
Restancer i alt		60,2	66,9	72,9	76,6	79,1

1) Opdelingen af de inddrivelige restancer kan først fra 2011 opdeles i personrestancer og virksomhedsrestancer.

Tabellen viser udviklingen i de samlede offentlige restancer i de sidste 5 år. De samlede restancer er steget fra 60,2 mia. kr. til 79,1 mia. kr. De inddrivelige restancer udgør ved udgangen af 2012 ca. 39,4 mia. kr. De inddrivelige restancer udgør således fortsat ca. 50 pct. Når jeg under samrådet oplyste, at det var vurderingen, at kun 20 – 25 mia. kr. aktuelt er reelt inddrivelige, skyldes det især, at ca. 40 pct. af de såkaldte inddrivelige restancer skyldes af personer, der aktuelt befinder sig under lavindkomstgrænsen, hvor inddrivelsesmulighederne lovgivningsmæssigt er stærkt begrænset. SKAT kan stort set kun afvente, at disse personer igen får betalingsevne.

I nedenstående tabeller er de inddrivelige restancer opdelt på restancearter for perioden 2010 – 2012.

Tabel 2: Skatte- og afgiftsrestancer

Skatte- og afgiftsrestancer (mio. kr.)	2010	2011	2012
Personskatter:			
Personskat - restskat mv.	7.753	7.207	8.487
Personskat - b-skat 1)	-	1.391	1.610
AM-bidrag - restbidrag m.v.	1.641	1.238	1.329
AM bidrag – aconto 2)	-	479	360
Personskatter i alt	9.394	10.315	11.786
Virksomhedsskatter			
Moms	4.052	3.548	3.859
A-skat	856	791	999
Selskabsskat- og fondsskat 3)	499	309	385
Renter og gebyrer (ikke rentebærende skyld) 3)	1.338	1.389	1.414
Punktafgifter	205	234	262
AM-bidrag, indeholdelsespligtige mv.	452	443	513
Lønsum	31	21	13
Told	70	32	27
AM bidrag, selvstændig virksomhed	0	0	0
Øvrige skatte- og afgiftskrav	108	165	257
Virksomhedsskatter i alt	7.610	6.932	7.730
Vægtafgift	132	151	142
Skatte- og afgiftsrestancer i alt	17.137	17.397	19.658

- 1) Personskat – restskat og personskat -b-skat indgår i 2010 som et samlet beløb under personskat – restskat m.v.
- 2) AM bidrag – restbidrag m.v. og AM bidrag - a conto indgår i 2010 som et samlet beløb under AM-bidrag – restbidrag m.v.

Tabel 3: Kommunale restancer

Kommunale restancer (mio. kr.)	2010	2011	2012
Boligstøtte	651	685	757
Daginstitution mv.	293	247	230
Ejendomsskat mv.	194	160	130
Kontanthjælp mv.	564	552	573
Parkeringsafgift	107	113	127
Underholdsbidrag	5.352	5.835	5.624
Øvrige kommunale krav	651	559	614
Kommunale restancer ialt	8.316	8.151	8.055

Tabel 4: Statslige restancer

Statslige restancer (mio. kr.)	2010	2011	2012
Politibøder	4112	4.292	4.802
Statsgaranteret studielån og FM gæld	3.672	3.525	3.702
Licensgæld fra DR	805	811	759
Statsslån/garanti fra erhverv	455	394	426
Gæld til fiskeribanken	223	211	213
Gæld til A-kassen	259	256	259
Fakturagæld	181	169	182
Gæld til DSB - S-tog	226	244	242
Øvrige statslige krav	205	216	292
Parkeringsafgifter 1)	-	6	5
Gebyr vedrørende ejendomsskatter 2)	-	7	9
Gebyr, retsafgift mv.	506	611	565
Statslige restancer i alt	10.644	10.742	11.456

1) Parkeringsafgifter indgår i 2010 under øvrige statslige krav.

2) Gebyr vedrørende ejendomsskatter indgår i 2010 under gebyr, retsafgift mv.

Tabel 5: Andre offentlige restancer

Tabel 5: Andre offentlige restancer (Mio. kr.) 1)	2010	2011	2012
Gæld til regioner	-	1	2
Forsyningsselskaber	-	148	175
Øvrige offentlige krav	-	54	60
Andre offentlige restancer ialt	-	204	237

1) Andre offentlige restancer indgik indtil 2010 under kommunale restancer.

Systemmæssige begrænsninger gør, at SKAT ikke kan opgøre, hvor mange restancer, der afskrives efter inddrivelseslovens § 16. Det er således ikke muligt i de eksisterende inddrivelsessystemer at udsøge hvilke restancer, der er udgået af restancemassen af hvilke årsager. Opgørelserne i de enkelte systemer vil være præget af sammenblanding af krav, der er udgået af restancemassen på grund af eksempelvis tilbagekaldelse fra en fordringshaver, gældssanering, forældelse, afskrivning osv. Opgørelse af afskrivninger kan derfor heller ikke lade sig gøre på de parkerede restancer.