



J.nr. 13-0031078  
Den 28. juni 2013

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 231 af 24. januar 2013 (alm. del).  
Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Ole Birk Olesen (LA).

Holger K. Nielsen / Jeanette Rose Hansen

## Spørgsmål

Vil ministeren med udgangspunkt i samme opgørelsesmetode, som benyttes i "Status over grænsehandel, Bilagsrapport 2012", tabel 2.18, oplyse virkningerne af fem trinvisse forhøjelser og fem trinvisse sænkninger af følgende skatter og afgifter for de tre kategorier "Netto-provenu", "Samfund netto" og "-heraf danske borgeres andel":

- Spiritusafgifter
- Cigaretafgifter
- Benzin- og dieselaftgifter
- Topskat
- Selskabsskat
- Moms på hotelovernatning
- PSO-afgift
- Registreringsafgift på biler

## Svar

Opgørelsesmetoderne, som benyttes i grænsehandelsrapporterne til at belyse de samfundsøkonomiske konsekvenser af ændringer i afgifterne på de grænsehandelsfølsomme varer, er specielt udviklet til at belyse konsekvenserne af grænsehandel for samfundet og de danske borgere.

En skatteøkonomisk sammenligning mellem flere forskellige skatter og afgifter kan derimod tage udgangspunkt i selvfinansieringsgraderne for de forskellige skatter og afgifter. Selvfinansieringsgraderne beregnes også i grænsehandelsrapporterne, jf. Status over grænsehandel, Bilagsrapport 2012, tabel 2.18 sidste kolonne, og de er i rapporten anvendt til at sammenligne konsekvenserne af ændringer i de forskellige afgifter, jf. Status over grænsehandel, Hovedrapport 2012, tabel 6.

Selvfinansieringsgraderne viser den andel af det umiddelbare mer- eller mindreprovenu ved en stigning i en skat eller en afgift, der tabes eller vindes som følge af adfærdsændringer mv. Hvis selvfinansieringsgraden f.eks. er 25 pct., vil en stigning i det umiddelbare provenu med 100 mio. kr. indebære et merprovenu på 75 mio. kr. efter tilbageløb og adfærdsændringer. En givet selvfinansieringsgrad gælder kun for marginale ændringer af den pågældende skat eller afgift. Det vil sige, at har en afgift fx en selvfinansieringsgrad på 100 pct., vil kun små nedsættelser af afgiftssatsen være selvfinansierende.

Samtidig gælder der ved marginale ændringer, at borgernes andel af de samfundsøkonomiske konsekvenser stort set svarer til den umiddelbare provenuvirkning eventuelt korrigeret for den andel, der falder på udlændinge. Endvidere svarer summen af nettoprovenuet og borgernes andel til nettokonsekvenserne for samfundet, når der ses bort fra eventuelle ændringer i andre omkostninger som f.eks. sundhed, miljø, trængsel osv.

For at belyse virkningerne af henholdsvis en forhøjelse og en nedsættelse af de nævnte skatter og afgifter i spørgsmålet er der derfor alene taget udgangspunkt i en forhøjelse og en nedsættelse på 1 pct. For skatter og afgifter, der beregnes som en procent af skatte- eller afgiftsgrundlaget, er der regnet på en forhøjelse

af satsen med 1 pct. Det vil sige, at der eksempelvis for topskatten er regnet på en forhøjelse af satsen på 0,15 pct.-point fra 15 pct. til 15,15 pct.

Det bemærkes, at der ikke er foretaget beregninger vedr. PSO-afgiften, da der er tale om en parafiskal afgift, som ikke henhører under Skatteministeriet.

I tabel 1 er virkningerne af en forhøjelse på 1 pct. vist, og i tabel 2 er vist en nedsættelse på 1 pct.

Tabel 1. Virkning af forhøjelse på 1 pct.							
	Spiritus	Tobak <sup>2)</sup>	Benzin og diesel	Topskat	Selskabs-skat <sup>3)</sup>	Moms på hotelovernatning <sup>4)</sup>	Registreringsafgift <sup>5)</sup>
	Mio. kr.						
Umiddelbart provenu	10	85	180	150	450	4	130
Inklusiv virkning på andre konti	15	105	205	150	450	4	130
Efter tilbageløb	10	80	145	110	375	3	95
Netto provenu inkl. adfærd og arbejdsudbud	-0,3	-35	-30	60	275	2	5
Selvfinansieringsgrad	105 pct.	145 pct.	115 pct.	60 pct.	40 pct.	50 pct.	95 pct.
Samfund netto <sup>1)</sup>	-10	- 120	- 200	-90	-175	- 1	- 125
Heraf danske borgere	-10	- 85	-170	-150	-450	- 3	- 130

1. Eksklusiv eventuelle andre omkostninger, som fx sundhed, miljø og trængsel mv.

2. Der er taget udgangspunkt i en forhøjelse af gennemsnitsafgiften på cigaretter og en parallel forhøjelse af afgifterne på røgtobak.

3. Forhøjelse af selskabsskat med 1 pct. i forhold til gældende regler, dvs. 0,25 pct.-point. Danske borgeres andel består af lavere lønniveau og lavere afkast fra investeringer.

4. Begrænsning af fradragsretten for hotelovernatninger med 1 pct. i forhold til gældende regler, dvs. -0,5 pct.-point. Danske borgeres andel består af lavere lønniveau.

5. Registreringsafgiften er følsom over for konjunkturerne og ændringer i bilsalgets sammensætning. Der er forudsat en generel ændring af satser mv. på 1 pct. Provenueffekter og selvfinansieringsgrader er følsomme over for den konkrete ændring af afgiften.

Beregningerne vedr. spiritus, tobak og benzin og diesel er baseret på Status over grænsehandel, Bilagsrapport 2012, og resultaterne vedr. tobaksafgiften er derfor behæftet med særlig usikkerhed, da grænsehandlen med cigaretter og røgtobak som følge af den seneste forhøjelse d. 1. april 2012, kan have udviklet sig anderledes end forventet.

Tabel 2. Virkning af nedsættelse på 1 pct.

	Spiritus	Tobak <sup>2)</sup>	Benzin og diesel	Topskat	Selskabs-skat <sup>3)</sup>	Moms på hotelovernatning <sup>4)</sup>	Registre-ringsafgift <sup>5)</sup>
				Mio. kr.			
Umiddelbart provenu	-10	-85	-180	-150	-450	-4	-130
Inklusiv virkning på andre konti	-15	-105	-205	-150	-450	-4	-130
Efter tilbageløb	-10	-80	-145	-110	-375	-3	-95
Netto provenu inkl. adfærd og arbejdsudbud	0,1	55	30	-60	-275	-2	-5
Selvfinansieringsgrad	100 pct.	170 pct.	115 pct.	60 pct.	40 pct.	50 pct.	95 pct.
Samfund netto <sup>1)</sup>	10	140	200	90	175	1	125
Heraf danske borgere	10	85	170	150	450	3	130

1. Eksklusiv eventuelle andre omkostninger, som fx sundhed, miljø, trængsel mv.

2. Der er taget udgangspunkt i en nedsættelse af gennemsnitsafgiften på cigaretter og en parallel nedsættelse af afgifterne på røgtobak.

3. Nedsættelse af selskabsskat med 1 pct. i forhold til gældende regler, dvs. - 0,25 pct.-point. Danske borgeres andel består af højere lønniveau og højere afkast fra investeringer.

4. Forøgelse af fradragsretten for hotelovernatninger med 1 pct. i forhold til gældende regler, dvs. 0,5 pct.-point. Danske borgeres andel består af højere lønniveau.

5. Registreringsafgiften erfølsomover for konjunkturerne og ændringer i bilsalgets sammensætning. Der er forudsat en generel ændring af satser mv. på 1 pct. Provenueffekter og selvfinansieringsgrader er følsomme over for den konkrete ændring af afgiften.