

Økonomi- og indenrigsminister Margrethe Vestagers talepapir

Det talte ord gælder

Anledning: SAU den 17.01.2013

Tid og sted: Kl. 10. Lokale 2-080.

SAU-spørgsmål:

- Ministeren anmodes om en orientering om de fiskale EU-forslag, som ventes behandlet i 2. halvår 2012 under det cypriotiske EU-formandskab.
- Ministeren bedes redegøre for de punkter på ECOFIN-rådsmødet den 22. januar 2013, som har relevans for Skatteudvalget

Indledning

Udvalget har stillet to samrådsspørgsmål vedrørende dels centrale skattesager under irsk EU-formandskab i første halvår 2013 og dels skattesager på ECOFIN den 22. januar 2013 (FTT og handlingsplanen mod skattesvig). Jeg besvarer de to samrådsspørgsmål under ét.

Beskatning af finansielle transaktioner (FTT)

På det sidste ECOFIN under det danske formandskab den 22. juni 2012 konkluderede vi: 1) at det ikke var muligt at samle den nødvendige opbakning til Kommissionens forslag til en afgift på finansielle transaktioner i EU, og 2) at en gruppe af lande ønskede at arbejde videre med muligheden for et forstærket samarbejde om en form for finansiel transaktionsafgift.

Et tilstrækkeligt antal – det vil sige 11 lande – har sendt anmodninger om forstærket samarbejde til Kommissionen. [Det er



Belgien, Estland, Frankrig, Grækenland, Italien, Portugal, Slovakiet, Slovenien, Spanien, Tyskland og Østrig.]

Kommissionen har vurderet, at kriterierne for forstærket samarbejde er opfyldt. Den har derfor fremsat forslag til Rådet om bemyndigelse til, at de 11 lande går videre med et forstærket samarbejde. Europa-Parlamentet har godkendt bemyndigelsen i december. Der arbejdes mod, at ECOFIN kan vedtage bemyndigelsen hurtigst muligt (muligvis nu på ECOFIN 22. januar, medmindre der er behov for yderligere drøftelser af effekterne på ikke-deltagende lande m.v.).

Efter Rådets vedtagelse af bemyndigelsen fremsætter Kommissionen det konkrete forslag til indholdet af det forstærkede samarbejde, dvs. den konkrete skat. En vedtagelse af det konkrete forslag om forstærket samarbejde skal ske med enstemmighed af de lande, der måtte ønske at deltage.

Regeringens holdning er som bekendt, at Danmark ikke på nuværende tidspunkt vil deltage i det forstærkede samarbejde. Hvis der kan findes robuste løsninger på de væsentlige udfordringer, der er forbundet med at indføre en finansiel transaktionsafgift, så er regeringen åben for at overveje sin position på ny. Regeringen vil følge og vurdere sagen og se på erfaringerne med det forstærkede samarbejde.

Regeringen kan generelt støtte bemyndigelsen til forstærket samarbejde og ønsker, at konsekvenserne for ikke-deltagende lande ved forstærket samarbejdet bliver belyst. Vi er sammen med andre ikke-deltagende lande bl.a. optaget af, at et forstærket samarbejde ikke kompromitterer det indre marked og ikke har u hensigtsmæssige effekter på de finansielle markeder i ikke-deltagende lande.



Rentebeskatningsdirektiv samt rentebeskatningsaftaler og anti-svigsaftaler med tredjelande

Rentebeskatningsdirektivet medfører, at EU-landene automatisk udveksler oplysninger om rentebetalinger, som en person i et EU-land modtager fra en bank mv. i et andet EU-land.

Østrig og Luxembourg har en overgangsordning, så de sikrer beskatningen af rentebetalinger til andre lande ved at opkræve kildeskat. De to EU-lande skal først deltage i automatisk udveksling af renteoplysninger, når Schweiz og de fire andre tredjelande (Liechtenstein, Andorra, Monaco og San Marino) accepterer udveksling af renteoplysninger efter anmodning.

Kommissionen har foreslået nogle tekniske ændringer af rentebeskatningsdirektivet, som skal sikre en mere effektiv beskatning ved at lukke nogle huller.

EU-landene er enige om de tekniske ændringer, men Østrig og Luxembourg ønsker en ny overgangsordning (udover den overgangsordning i det nuværende direktiv, som indebærer, at de kan opkræve kildeskat). Den ny overgangsordning skal sikre, at de to lande først bliver omfattet af de tekniske ændringer, når der er gennemført samme ændringer af EU's rentebeskatningsaftaler med Schweiz og de andre tredjelande.

Rentebeskatningsaftalerne med Schweiz og de andre tredjelande bør ændres på samme måde som direktivet. Men Østrig og Luxembourg fastholder, at der ikke må ske andre ændringer af aftalerne end de tekniske ændringer, som skal ske i direktivet. De to lande vil sikre sig mod, at ændringerne i aftalerne også omfatter



informationsudveksling efter anmodning, som vil medføre, at deres nuværende overgangsordning i direktivet bortfalder.

De øvrige EU-lande ønsker naturligvis, at ændringerne af tredjelandaftalerne åbner for informationsudveksling efter anmodning, eller i hvert fald ikke udelukker det.

Et relateret spørgsmål er anti-svigsaftalerne med de fem tredjelande. Disse aftaler medfører, at tredjelandene og EU-landene skal hjælpe hinanden med at bekæmpe skattesvig ved at udveksle oplysninger til brug i alle skattesager, herunder udveksle oplysninger om alle typer indkomst.

Dette vanskelige sagskompleks har været fastlåst i flere år. Under det danske EU-formandskab forsatte vi presset på Luxembourg og Østrig. Det var imidlertid ikke muligt at lukke sagen, så nu vil det irskeformandskab forsøge at få fremskridt.

Luxembourg og Østrig vil kun acceptere forhandling om anti-svigsaftalerne, hvis de to lande samtidig kan få ændret deres nuværende overgangsordning i rentebeskatningsdirektivet, så de permanent kan få lov til at opkræve kildeskat i stedet for at udveksle oplysninger.

De øvrige lande vil ikke acceptere dette.

Fra danske side ønsker vi – på linje med det store flertal – at vedtage de tekniske ændringer af direktivet og at give Kommissionen mandat til at forhandle med tredjelandene om de samme ændringer og om informationsudveksling på anmodning, ligesom vi ikke vil acceptere en ændring af den eksisterende overgangsordning og give de to lande lov til permanent af opkræve kildeskat og undgå informationsudveksling.



Energibeskatningsdirektivet

Kommissionens forslag til revision af energibeskatnings-direktivet skal sikre en mere rationel og målrettet energibeskatning, der fremmer EU's klimamål. Forslaget indebærer generelt højere minimumsafgifter, og at afgifterne på de enkelte produkter afhænger af dels deres energiindhold og dels deres CO₂-emissioner.

Status for forhandlingerne er indtil videre, at der er enighed om at beskatte både efter energiindhold og CO₂-udledning, om end Polen har et forbehold. Desuden godkendte Rådet en statusrapport om arbejdsgruppens arbejde den 4. december 2012. Der er imidlertid behov for flere drøftelser om bl.a. niveauet for de nye minimumsafgifter.

Det irske formandskab vil fortsætte arbejdet på dette grundlag.

Fælles konsolideret selskabsskattebase

Forslaget om en fælles selskabsskattebase er et forslag til et fælles system inden for EU, hvor grundlaget for betalingen af selskabsskat opgøres efter de samme regler i alle EU-landene, når der er tale om selskaber eller koncerner med aktivitet i flere EU-lande.

I forslaget er der desuden tale om et konsolideret beskatningsgrundlag. Det vil sige, at når et selskab, der har aktiviteter i flere EU-lande, vælger at indgå i ordningen, er det den samlede fortjeneste eller tab for disse aktiviteter i de pågældende EU-lande, der danner grundlag for beskatningen af selskabet.

Den samlede skattepligtige indkomst for selskabet fordeles efter en nærmere fordelingsnøgle mellem de EU-lande, hvor selskabet



har aktiviteter, og hvert EU-land beskatter så sin andel af skattegrundlaget med sin egen skattesats.

Desuden er det op til EU-landene, hvilke nationale selskabsskatteregler, der skal gælde ved siden af den foreslåede ordning. EU-landene kan også vælge, at de foreslåede fælles regler skal erstatte de nationale regler.

Vi er stadig i den indledende fase af drøftelserne af forslaget. Det irske formandskab forventer at kunne afslutte den første tekniske gennemgang.

Moms

På momsområdet vil irerne blandt andet fortsætte drøftelserne forslaget om en hurtig reaktionsmekanisme til bekæmpelse af svig.

Derudover vil irerne indlede tekniskedrøftelser om en ny rådsforordning om one-stop-shop for visse medieydelser. I 2008 besluttede man, at fra 1. januar 2015 skal teleydelser, radio- og tv-spredningstjenester og elektroniske ydelser momses det sted, hvor kunden er hjemmehørende. For at det kan lade sig gøre i praksis, uden at virksomheder i EU skal momsregistreres i flere lande, foreslås der indført en one-stop-shop, så virksomhederne kan afregne moms til flere lande blot ét sted.



Kommissionens handlingsplan vedr. bekæmpelse af skattesvig og to henstillinger

Jeg vil nu redegøre for Kommissionens handlingsplan vedr. bekæmpelse af skattesvig og to henstillinger.

Kommissionen fremsatte i december 2012 en handlingsplan om styrkelse af bekæmpelse af skattesvig. Det centrale er to henstillinger, som Kommissionen i denne forbindelse har sendt til EU-landene.

Den ene henstilling angår såkaldt aggressiv skatteplanlægning. Baggrunden er, at nogle virksomheder benytter komplekse, ofte kunstige, men lovlige konstruktioner, som medfører en skattebesparelse. I nogle tilfælde flytter konstruktionerne beskatningen til et andet land med lavere eller ingen beskatning.

I henstillingen opfordrer Kommissionen til, at EU-landene forbedrer deres dobbeltbeskatningsaftaler.

Henstillingen går ud på, at EU-landene skal indsætte klausuler i aftalerne om, at et land kun er forpligtet til at nedsætte eller undlade beskatning af en indkomst efter aftalen, hvis det andet land beskatter indkomsten. Ellers kan aftalen føre til dobbelt ikke-beskatning af indkomst.

[Vi er helt enige i denne henstilling. Vi arbejder allerede på at få indsat en sådan klausul i danske dobbeltbeskatnings-aftaler med andre lande.]

Henstillingen om aggressiv skatteplanlægning går endvidere ud på, at EU-landene skal indsætte en generel anti-misbrugsklausul i deres nationale skatteret, der sikrer at beskatningen gennemføres



på grundlag af faktiske økonomiske forhold og ikke kunstige arrangementer.

Den anden henstilling angår foranstaltninger, der kan tilskynde tredjelande til at anvende minimumsstandarder for god forvaltningspraksis på skatteområdet.

Det indebærer, at tredjelande skal deltage i international udveksling af oplysninger til brug i skattesager, og at tredjelande ikke må have skatteordninger, som har skadelige virkninger for andre lande. Kriterierne for skadelig skattepraksis svarer til kriterierne i EU's adfærdskodeks for erhvervsbeskatning. Et land må altså ikke have skatteordninger med nedsat beskatning, som kun gælder for udenlandsk-ejede virksomheder eller for virksomheder, som kun har transaktioner med udenlandske kunder.

Efter henstillingen skal EU-landene udarbejde fælles såkaldte "sortlister" over lande med skadelig skattepraksis, ligesom deres værneregler mod skadelige udenlandske skatteordninger skal være rettet mod lande på den fælles sorte liste.

[Danmark har ikke sortlister over andre lande. Vi er alligevel positivt indstillet over for denne henstilling, idet vi generelt støtter kampen mod skadelig skattepraksis.]