



SKATTEMINISTERIET

J.nr. 12-0235306

Dato: 4. december 2012

Til

Folketinget - Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 108 af 5. november 2012. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Ole Birk Olesen (LA).

(Alm. del).

Holger K. Nielsen

/Søren Schou

### Spørgsmål 108:

Ministeren bedes oplyse provenutabet og beskæftigelseseffekten ved en afskaffelse af topskatten, samt en forhøjelse af beskæftigelsesfradraget og afskaffelse af loftet over beskæftigelsesfradraget, så den maksimale skat på arbejde bliver 40 pct. Det skrå skatteloft sænkes tilsvarende til maks. 40 pct. Kirkeskatten bedes ikke medregnet.

**Svar:** Hvis topskatten og loftet over beskæftigelsesfradraget afskaffes, vil marginals-katten i en gennemsnitskommune i 2022 være 39,15 pct. (ekskl. kirkeskat). Heri er indregnet for-højelsen af beskæftigelsesfradraget til 10,65 pct. som led i 2012-skattereformen samt den fo-reslåede forhøjelse af bundskattesatsen med 0,19 pct.-point som led i Afgifts- og konkur-rencepakken<sup>1</sup>.

I en gennemsnitskommune er der således ikke behov for at forhøje beskæftigelsesfradraget eller nedsætte det skrå skatteloft for at sikre en marginals-kat på arbejde på 40 pct. I kom-muner med kommuneskatteprocenter højere end den gennemsnitlige vil det være nødven-digt. Således vil den højeste marginals-kat på arbejdsindkomst være 41,5 pct. i kommunen med den højeste kommuneskattesats (27,8 pct.).

For at sikre, at den højeste marginals-kat på arbejdsindkomst ikke overstiger 40 pct. selv i kommunen med den højeste kommuneskattesats, kan der foretages en nedsættelse af det skrå skatteloft eller en forhøjelse af beskæftigelsesfradraget, som er de to muligheder, der anføres i spørgsmålet.

Den først nævnte mulighed, en nedsættelse af skatteloftet, kræver endvidere, at skattevær-dien af det marginale beskæftigelsesfradrag indgår i fastlæggelsen af nedslaget som følge af skatteloftet. Det er efter gældende regler ikke nødvendigt, fordi der er loft over det maksi-male beskæftigelsesfradrag, og beskæftigelsesfradraget derfor ikke påvirker den højeste marginals-kat. Det vil det imidlertid gøre, hvis loftet over beskæftigelsesfradraget afskaffes. Da det samtidig gælder, at skatteværdien af beskæftigelsesfradraget er kommunespecifikt (beskæftigelsesfradraget fragår i grundlaget for kommuneskatten), skal der reelt indføres et kommunespecifikt skatteloft i stedet for det nuværende skatteloft, der er ens for alle. I prak-sis vil skatteloftet være på ca. 38 pct. for de kommuner, hvor det vil få virkning.<sup>2</sup>

Alternativt skal beskæftigelsesfradraget forhøjes til godt 16 pct. I så fald er der ikke brug for et skråt skatteloft, da marginals-katten bliver 40 pct. i kommunen med den højeste skat-teprocent.

---

<sup>1</sup> Den gennemsnitlige kommuneskattesats er 24,907 pct. i 2013. Med en arbejdsmarkedsbidragssats på 8 pct., en bundskattesats i 2022 på 11,83 pct. og et beskæftigelsesfradrag på 10,65 pct. bliver den højeste marginals-kat  $8+(1-0,08)*11,83+(1-0,08-0,1065)*24,907 = 39,15$  pct.

<sup>2</sup> I en kommune med den højeste kommunale skattesats på 27,8 pct. bliver den højeste marginals-kat på  $8+(1-0,08)*11,83+(1-0,08-0,1065)*27,8 = 41,50$  pct. Forudsættes nedslag som følge af skatteloftet at ske i bund-skatten, skal der ske reduktion af bundskatten med  $1,50$  pct./ $(1-0,08) = 1,63$  pct. Det svarer til et skråt skatte-loft på  $(11,83-1,63)+27,8=38$  pct.

En nedsættelse af det skrå skatteloft er mere målrettet i den forstand, at det kun får relevans i de kommuner, hvor kommuneskattesatsen er relativt høj.

En forhøjelse af beskæftigelsesfradraget til godt 16 pct. vil komme personer i alle kommuner til gode, således at den højeste marginalskat på arbejde i en gennemsnitskommune vil blive reduceret fra 39,15 til 37,80 pct. Til gengæld vil marginalsatten af indkomster, der ikke er arbejdsindkomst, være uændret for alle i forhold til gældende regler (og ikke overstige 40 pct.).

I det følgende er der taget udgangspunkt i en reduktion af det skrå skatteloft, der medfører et væsentligt mindre provenutab.

Det umiddelbare provenutab ved en afskaffelse af topskatten og afskaffelse af loftet over beskæftigelsesfradrag samt en nedsættelse af skatteloftet til ca. 38 pct. skønnes at være ca. 20,4 mia. kr. (2013-niveau) i forhold til 2012-skattereformen fuldt indfaset. Under forudsætning af, at skatteændringen ikke finansieres, vil skattelempelsen medføre øgede indtægter til det offentlige i form af en stigning i indirekte skatter og afgifter. Efter automatisk tilbageløb på moms og afgifter skønnes provenutabet at være ca. 15,4 mia. kr.

Arbejdsudbuddet skønnes at blive forøget med 17.100 personer, svarende til 4,5 mia. kr. Dermed skønnes den samlede virkning på provenuet inkl. tilbageløb og arbejdsudbudseffekter at være et provenutab på 10,9 mia. kr.