



SKATTEMINISTERIET

J.nr. 12-0235306

Dato: 4. december 2012

Til

Folketinget - Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 105 af 5. november 2012. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Ole Birk Olesen (LA).

(Alm. del).

Holger K. Nielsen

/Søren Schou

Spørgsmål 105:

Ministeren bedes oplyse provenutabet ved indførelse af mulighed for overførsel af uudnyttet bundfradrag for topskat mellem ægtefæller og registrerede partnere.

Svar: Topskatten beregnes af den del af beskatningsgrundlaget, der overstiger topskattegrænsen på 389.900 kr. Med skattereformen hæves topskattegrænsen til 421.000 kr. i 2013, og yderligere til 467.000 kr. frem til 2022.

Fra 2010 er der indført forskellige satser for topbeskatningen af henholdsvis personlig indkomst og positiv nettokapitalindkomst. I årene 2010 til 2014 sænkes den højeste beskatning af positiv nettokapitalindkomst gradvist fra 51,5 pct. til 42 pct. (plus evt. kirkeskat). Den højeste beskatning af personlig indkomst (efter betaling af arbejdsmarkedsbidrag) på 51,5 pct. i 2012 foreslås som led i Afgifts- og konkurrencepakken forhøjet til 51,7 pct. i 2013 (plus evt. kirkeskat og udligningsskat). Den todelte topbeskatning sker ved, at der gives et større skatteloftsnedslag ved beregning af topskat af positiv nettokapitalindkomst end ved beregning af topskat af personlig indkomst.

Beskatningsgrundlaget udgøres af den personlige indkomst med tillæg af positiv nettokapitalindkomst udover 40.000 kr. (2013) for ugifte og 80.000 kr. for ægtepar. Der foretages udligning af ægtefællers eventuelle positive og negative nettokapitalindkomster før beregning af topskatten. For ægtefæller er det således kun i det omfang, at deres samlede nettokapitalindkomst er positiv og overstiger 80.000 kr., at der skal betales topskat af den del af deres positive nettokapitalindkomst, der overstiger 80.000 kr.

Ved beregning af topskatten kan der ikke overføres et eventuelt uudnyttet topskattebundfradrag mellem ægtefæller.

En indførelse af adgang til overførsel af uudnyttet topskattebundfradrag mellem ægtefæller skønnes at medføre et umiddelbart provenutab på ca. 3,8 mia. kr. årligt (2023-regler i 2013-niveau). Efter tilbageløb på moms og afgifter skønnes provenutabet at være 2,9 mia. kr.

Ca. 235.000 personer vil få en skattelettelse på gennemsnitligt ca. 16.000 kr., og antallet af topskatteydere reduceres med ca. 140.000.

Den maksimale skattelettelse vil tilfalde et ægtepar med kun én indkomst på mindst 1,015 mio. kr. (før fradrag af AM-bidrag). Et sådant ægtepar vil få en skattelettelse på ca. 70.000 kr.

Marginalskatten sænkes for de ca. 140.000 personer, der som følge af overførselsadgangen slipper for topskat. Det vil bevirke et øget arbejdsudbud for disse, som følge af substitutionseffekten. Til gengæld øges marginalskatten for de ca. 140.000 ægtefæller med indkomst under topskattegrænsen, der ved en indkomstfremgang påvirker det overførte uudnyttede bundfradrag og dermed den andens ægtefælles skat. Endelig vil der for de ca. 95.000 personer, der får en lettelse, men fortsat skal betale topskat, alene være tale om en nedsættelse af gennemsnitsskatten, hvilket vil bevirke et mindre arbejdsudbud, som følge af indkomsteffekten.

Effekten på arbejdsudbuddet vil således være sammensat af modsatrettede effekter. På den ene side vil den lavere marginalskat for de nuværende topskatteydere gøre det mere attraktivt at øge arbejdsudbuddet. På den anden side vil stigningen i marginalsatten for ægtefæller til nuværende topskatteydere mindske tilskyndelsen til at arbejde. Da mænd typisk har højere indkomster end kvinder og derfor i højere grad end kvinder er topskatteydere (ca. 72 pct. af topskatteyderne er mænd), vil der være flere kvinder end mænd, der påvirkes som følge af partnerens høje indkomst. Blandt de personer, der oplever en stigning i marginalsatten, udgør kvinder ofte en væsentlig større andel, end de der oplever tilsvarende lettelse i topskatten. Da kvinder med de anvendte beregningsprincipper antages at reagere tre gange kraftigere på marginalskatteændringer end mænd, vil det medvirke til, at arbejdsudbudseffekten i timer er større end i personer. Målt i kr. vil værdien dog være lavere pr. time, da indkomsterne er lavere.

Desuden vil overførselsadgangen tilskynde til, at en af ægtefællerne trækker sig ud af arbejdsmarkedet, eller at en i forvejen hjemmegående ægtefælle forbliver udenfor arbejdsmarkedet.

Adgangen til at overføre uudnyttet topskattebundfradrag skønnes samlet set at påvirke arbejdsudbuddet i nedadgående retning, svarende til et provenutab på 0,3 mia. kr.

Provenutabet efter tilbageløb på moms og afgifter samt effekter på arbejdsudbuddet skønnes at være 3,2 mia. kr.