

20.5.2013

The day fine system in Finland

The system of setting the fines depending on the income of the offender is called the day fine system. The day fine system was adapted in Finland in 1921 approximately at the same as in other Northern countries. The day fine system is also used in Germany and Austria.

How the day fine is calculated

The basic philosophy in a day fine system is to take into account the solvency of the offender. The day fine is set using two elements, the number of fines and the amount of fines. The number of fines is based on the gravity of the offence (how serious the crime is). The amount of the fines is based on the income and property of the offender. Then the judge/prosecutor will multiply the number of fines by the amount of fines and the result is the total sum of fines.

For example: The driver has exceeded the speeding limit for more than 30 km/hour. The police/prosecutor/judge determines the number of fines to be e.g 16 according to the severity of the offence. The amount of the fines is determined based on the income of the driver e.g for 10 euros. The total sum of day fines is the number of fines multiplied by the amount of fines: $16 \times 10 = 160$ euros.

The police/prosecutors have an unofficial guidebook for setting the standard number of fines for different offences which can be set outside the court.

How the day fine system is used in Finland?

The fine based on the income of the offender (the day fines) is the most common way of determining the fines in Finland in all sorts of offences and crimes, e.g theft, assault, fraud. So the day fine system is used widely as a penalty also in other crimes than traffic offences.

The fixed sum fine (= fine not based on the income of the offender) is however also widely used in traffic offences in Finland. The fixed sum fine is in fact the most common penalty for minor traffic offences. The only exception is the speeding offences. The fixed sum fine can be determined on speeding offence only up to speeding 20 km/hour. For speeding of more than 20 km/hour, the fine will be a day fine (based on the income).

In Finland there is set in legislation no limit for the total sum of the day fine. In for example in Sweden the legislator has set such a limit which means that when reaching the limit the total sum of the day fines can not be exceeded even though the income of the offender would otherwise lead to that.

So the day fine system is used also in several other EU-countries. The speciality in Finland is that the system based on the income of the offender is used in Finland perhaps more widely as a penalty in minor traffic offences and especially in speeding offences than in other countries.

The income of the offender is based on the information from the taxman. The policemen in police cars, the prosecutors and the courts get the information from the taxation officials via data communication. The policeman has no access to the taxation documents but he/she gets the

information needed from the taxman for the calculation programme developed for day fine system purposes.

The attitudes and reactions

The day fine system was widely discussed in Finland in 1999-2000 when the system was partly restored. At that time the government proposed to widen the scope of the fixed sum fine in speeding offences up to speeding of 20 km/hour as it is today. The parliament accepted the change but at the same time expressed its concern on the effects on the traffic safety while narrowing the scope of the day fine system. Also today the traffic safety is the main reason for applying the day fine system for speeding offences in Finland.

It was also discussed whether it would be useful to set a limit for the day fines. That was considered to be politically incorrect by the government of that time as the limit would favour the rich citizens. As day fines are widely used in Finland as a penalty in all kinds of offences, it was found difficult to set a limit only for traffic offences, too, and not for other crimes.

In 2002 the National Research Institute of Legal Policy made a survey on the effects of the day fine system and also on the public attitudes. The result was that 3 citizens of 4 considered the day fine system to be fair and just.

Criminal Code

Chapter 2a - Fine, conversion sentence and summary penal fee (550/1999)

Fine

Section 1 - Number of day fines (550/1990)

- (1) A fine shall be passed as day fines, the minimum number of which is one and the maximum number is 120.
- (2) Chapter 7 contains provisions on the maximum and minimum numbers for a joint punishment to a fine.
- (3) For a special reason, the specific minimum or maximum number may be provided by an Act, within the limits laid down in subsection 1.
- (4) A specific minimum or maximum number provided by an Act enacted before 1 June 1969 does not apply.

Section 2 - Amount of a day fine (808/2007)

- (1) The amount of a day fine shall be set so that it is reasonable in view of the solvency of the person fined.
- (2) One sixtieth of the average monthly income of the person fined, less the taxes and fees defined by a Decree and a fixed deduction for basic consumption, is deemed to be a reasonable amount of a day fine. The maintenance liability of the person fined may decrease the day fine.
- (3) The primary basis for the calculation of the monthly income is the income of the person fined as indicated in the most recent taxation. If the income of the person fined cannot be reliably ascertained from the tax records or it has essentially changed since the most recent taxation, it may be assessed also on the basis of other information.
- (4) In court, the day fine is set on the basis of the information available at the court proceedings, and in penal order proceedings, the day fine is set on the basis of the information available when the request for a penal order is being made. However, the prosecutor shall set the day fine on the basis of the information available at the time of issuance of the penal order, if it has become evident that the solvency of the person for whom the penal order has been requested has in the meantime essentially changed.
- (5) More detailed provisions on the calculation of the average monthly income, the rounding-off of the amount of the day fine, the amount of the fixed deduction for basic consumption, the manner in which the maintenance liability is to be taken into account, and the minimum amount of a day fine shall be issued by a Decree.

Section 3 - Total amount of the fine (550/1999)

- (1) The total amount of the fine is equal to the number of day fines times the amount of a day fine.
- (2) It may be provided by Decree that the total amount of the fine imposed for given offences is to be increased in order to equal the maximum summary penal fee payable for the same type of offence.

Strafflag

2 a KAP (30.4.1999/550)

Om böter, förvandlingsstraff och ordningsbot

Böter

1 § (30.4.1999/550)

Antalet dagsböter

Böter döms ut i dagsböter, så att minimiantalet är en dagsbot och maximiantalet är 120 dagsböter.

Om minimum och maximum för ett gemensamt bötesstraff bestäms i 7 kap.

För bötesstraff kan av särskilda skäl i lag bestämmas ett särskilt minimum eller maximum inom de gränser som anges i 1 mom.

Ett sådant särskilt minimum eller maximum för bötesstraff som har bestämts före den 1 juni 1969 tillämpas inte.

2 § (17.8.2007/808)

Dagsbotens belopp

Dagsbotsbeloppet skall fastställas så att det är skäligt i förhållande till den bötfälldes betalningsförmåga.

Som ett skäligt dagsbotsbelopp skall anses en sextiondedel av den bötfälldes genomsnittliga månadsinkomst, från vilken har avdragits de skatter och avgifter som bestäms genom förordning av statsrådet samt ett fast baskonsumtionsavdrag. Dagsbotsbeloppet kan sänkas på grund av den bötfälldes försörjningsplikt.

Till grund för månadsinkomsten skall i första hand läggas den bötfälldes inkomst enligt den senast verkställda beskattningen. Om den bötfälldes inkomster inte på ett tillförlitligt sätt kan utredas på basis av beskattningssuppgifterna eller om de väsentligt har förändrats efter den senast verkställda beskattningen, kan de beräknas enligt andra tillgängliga utredningar.

Dagsboten bestäms i domstol enligt de uppgifter som gäller under rättegången och i förfarande enligt lagen om föreläggande av böter och ordningsbot (754/2010) enligt de uppgifter som gällde när bötesföreläggandet eller straff- eller bötesyrkandet utfärdades. Åklagaren bestämmer dock böterna enligt de uppgifter som gällde när strafföreläggande utfärdades, om det har framkommit att betalningsförmågan hos den som mottagit bötes- eller straffyrkandet har förändrats väsentligt jämfört med de uppgifter som gällde då yrkandet utfärdades. (27.8.2010/755)

4 mom. har ändrats genom L 755/2010, som träder i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom lag. Den tidigare formen lyder:

Dagsboten bestäms i domstol enligt de uppgifter som gäller under rättegången och i strafforderförfarande enligt de uppgifter som gäller när straffanspråket framställs. Åklagaren bestämmer dock böterna enligt de uppgifter som gäller när straffordern utfärdas, om det har framkommit att betalningsförmågan hos den som mottagit straffanspråket har förändrats väsentligt jämfört med de uppgifter som gällde då anspråket framställdes.

Genom förordning av statsrådet bestäms närmare hur den genomsnittliga månadsinkomsten skall beräknas och hur dagsbotsbeloppet skall avrundas, om baskonsumtionsavdragets belopp, om beaktande av försörjningsplikt och om dagsbotens minimibelopp.

3 § (30.4.1999/550)

Det totala bötesbeloppet

Det totala bötesbeloppet är antalet dagsböter multiplicerat med dagsbotsbeloppet.

Genom förordning kan bestämmas att det totala bötesbelopp som bestäms för vissa brott skall höjas så att det blir lika stort som den största ordningsbot som bestäms för ett likartat brott.

Bestämmelser om höjning av det totala bötesbeloppet vid bestämmandet av ett gemensamt straff för brott som ska bestraffas med böter och ordningsbot finns i 7 kap. 3 a §. (27.8.2010/755)

3 mom. har tillfogats genom L 755/2010, som träder i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom lag.

Förvandlingsstraff

4 § (29.8.2008/578)

Bestämmande av förvandlingsstraff

För en bötfälld hos vilken böter inte har kunnat drivas in, ska i stället för de obetalda böterna bestämmas fängelse som förvandlingsstraff. Ett obetalt vite som inte har kunnat drivas in ska förvandlas till fängelse, om domstolen har dömt ut det för att säkerställa rättegång eller med stöd av utsokningsbalken (705/2007). Annat vite får inte förvandlas till fängelse.

5 § (9.12.2005/983)

Förvandlingsstraffets längd

Förvandlingsstraff för böter bestäms så att tre obetalda dagsböter motsvarar en dags fängelse. Om antalet dagsböter som skall förvandlas inte är delbart med tre förvandlas inte de dagsböter som utgör rest. Om endast en del av en dagsbot har betalats, anses dagsboten vara obetald.

Då förvandlingsstraff bestäms för ett i visst belopp utdömt vite, motsvarar varje fullt belopp av 30 euro en dags fängelse.

Förvandlingsstraffets längd är dock minst fyra och högst 60 dagar. Förvandlingsstraff får inte bestämmas utan särskilda skäl, om antalet obetalda dagsböter är mindre än 12 eller om beloppet av obetalda viten understiger 120 euro.

För böter som skall förvandlas samtidigt bestäms endast ett förvandlingsstraff på det sätt som anges i 3 mom. Vite jämställs härvid med böter.

Domstolen kan på de grunder som nämns i 6 § 1 mom. eller 7 § bestämma att förvandlingsstraffet skall vara kortare än vad som anges i denna paragraf, dock minst fyra dagar.

6 § (30.4.1999/550)

Eftergift i fråga om förvandlingsstraff för böter eller delar av böter

Domstolen kan avstå från att bestämma ett förvandlingsstraff, om

1) det brott som har föranlett böterna, med hänsyn till brottets menlighet, skall anses vara ringa bedömt som en helhet,

2) det brott som har föranlett böterna har begåtts innan gärningsmannen hade fyllt 18 år, eller

3) förvandlingsstraffet skall anses oskäligt eller oändamålsenligt med hänsyn till den bötfälldes personliga förhållanden, de övriga följder som brottet har medfört för honom, social- och hälsovårdsväsendets åtgärder eller andra omständigheter.

När domstolen bestämmer ett förvandlingsstraff för ett gemensamt bötesstraff skall den bedöma vilken andel de böter som inte får förvandlas till fängelse har i det gemensamma straffet och inte förvandla denna del till fängelse.

Den del av böterna med vilken det totala bötesbeloppet har höjts med stöd av 3 § 2 mom. eller 7 kap. 3 a § förvandlas inte till fängelse. (27.8.2010/755)

3 mom. har ändrats genom L 755/2010, som träder i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom lag. Den tidigare formen lyder:

Den del av böterna med vilken det totala bötesbeloppet har höjts med stöd av 3 § 2 mom. förvandlas inte till fängelse.

Ett bötesstraff som dömts ut i strafforderförfarande förvandlas inte till fängelse. Böterna förvandlas inte heller till fängelse när domstolen har dömt ut dem i en rättegång till följd av gensaga mot straffanspråket. (29.8.2008/578)

609/1999

Förordning
om dagsbotens belopp

1 §

Genomsnittlig månadsinkomst

Den bötfälldes genomsnittliga månadsinkomst beräknas på nettoförvärvsinkomsten och nettokapitalinkomsten. Till den genomsnittliga månadsinkomsten hänförs dessutom dividendinkomster som är skattefria enligt 33 a—33 c § i inkomstskattelagen (1535/ 1992) och annan skattefri inkomst som avses i 33 d § i nämnda lag.

Från inkomsten avdras följande skatter och avgifter:

- 1) inkomstskatt till staten på förvärvs- och kapitalinkomst,
- 2) kommunalskatt,
- 3) kyrkoskatt,
- 4) den försäkrades sjukförsäkringspremie,
- 5) arbetstagares arbetspensionsavgift,
- 6) löntagares arbetslöshetsförsäkringsavgift,
- 7) räntor på kvarsfatt,
- 8) skatteförhöjning,
- 9) förseningsränta på förskott.

2 §

Baskonsumtionsavdrag

Baskonsumtionsavdraget är 225 euro.

3 §

Underhållsskyldighet

Från dagsbotens belopp avdras för den bötfälldes make och minderåriga barn samt makens minderåriga barn, som han eller hon försörjer, 3 euro mark per person. Med make jämställs en person som utan att ha ingått äktenskap fortgående lever med den bötfälde i gemensamt hushåll under äktenskapsliknande förhållanden.

4 §

Upphävt

5 §

Dagsbotens minsta belopp

Dagsboten får inte fastställas till lägre belopp än 6 euro.

6 §

Avrundning av pennibelopp

Dagsbotsbeloppet fastställs i hela euro, så att överskjutande cent inte beaktas.

7 §

Minsta totalbeloppet av böter

Det minsta totalbeloppet av böter som döms ut för överskridande av högsta tillåtna hastighet enligt vägtrafiklagen (267/1981) eller enligt bestämmelser som utfärdats med stöd av vägtrafiklagen är för mopedister 50 euro och för förare av andra motordrivna fordon 115 euro.

Det minsta totalbeloppet av böter som döms ut för överskridande av högsta tillåtna hastighet enligt sjötrafiklagen (463/1996) eller enligt bestämmelser som utfärdats med stöd av sjötrafiklagen är för den som framför en farkost 60 euro.