



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 14. december 2012
Kontor: Lovkvalitetskontoret
Sagsbeh: Lisa Holm Petersen
Sagsnr.: 2012-0030-1161
Dok.: 617123

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 319 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 27. november 2012. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Ole Hækkerup (S).

Morten Bødskov

/

Lenart Houmann

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 319 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Hvilken betydning har det lovforberedende arbejde, efter regeringens opfattelse, for de myndigheder, der skal administrere de forskellige love eller medvirke hertil samt for domstolene? Spørgsmålet bedes besvaret for følgende dele af det lovforberedende arbejde:

- a. Lovforslagets bemærkninger
- b. Tilkendegivelser fra Folketingets medlemmer og ministeren under Folketingets behandlinger (1., 2. og 3. behandling)
- c. Spørgsmål fra Folketinget til ministeren og dennes besvarelse heraf (skriftlige spørgsmål og samrådsspørgsmål)
- d. De af udvalgene afgivne betænkninger.”

Svar:

Efter dansk retstradition tillægges lovs forarbejder en ganske særlig status. En lovs forarbejder omfatter lovforslagets bemærkninger, tilkendegivelser fra den ressortansvarlige minister og Folketingets medlemmer, besvarelser af spørgsmål samt betænkninger afgivet af Folketingets udvalg i forbindelse med behandling af lovforslaget i Folketinget.

Den retskildemæssige værdi af de enkelte forarbejder vil i sagens natur være forskellig.

Særligt tillægges de bemærkninger, der ledsager et lovforslag, stor betydning, idet de bidrager til at sikre den rette forståelse af lovforslagets overordnede mål og af indholdet af de enkelte bestemmelser. Betænkninger afgivet af Folketingets udvalg i forbindelse med behandlingen af lovforslag i Folketinget, der understreger særlige forhold i lovforslaget, som udvalget lægger vægt på, vil også blive tillagt stor betydning som retskilde.

Efter at lovforslaget er vedtaget, vil lovens forarbejder, herunder særligt bemærkningerne, være væsentlige i den praktiske retsanvendelse og således have stor fortolkningsmæssig betydning både for forvaltningen, domstolene og Folketingets Ombudsmand mv.

Et lovforslags bemærkninger tjener i øvrigt til at informere Folketingets medlemmer med henblik på lovforslagets behandling i Folketinget og dets udvalg. Bemærkningerne skal derfor forklare og uddybe forslagens indhold og give et fyldestgørende grundlag for at vurdere bl.a. lovforslagets begrundelse og forventede virkninger.

Også i forhold til offentligheden, herunder medierne, har bemærkningerne betydning. Offentlighedens tilgang til og mulighed for at forstå lovforslag vil således bl.a. være afhængig af, at deres indhold enkelt og præcist er forklaret i bemærkningerne.

Der kan mere generelt henvises til Justitsministeriets lov kvalitetsvejledning, s. 13ff.