



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget  
Retsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 27. november 2012  
Kontor: Forvaltningsretskontoret  
Sagsbeh: Martin Reinseth  
Sagsnr.: 2012-0030-1036  
Dok.: 558288

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 30 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 4. oktober 2012.

Morten Bødskov

/

Morten N. Jakobsen

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400  
Telefax 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

### Spørgsmål nr. 30 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Vil ministeren oplyse, om udnævnelse af en minister er en afgørelse i forvaltningslovens forstand?”

#### Svar:

Det følger af § 2, stk. 1, i forvaltningsloven, at loven gælder for behandlingen af sager, hvori der er eller vil blive truffet afgørelse af en forvaltningsmyndighed.

Af bemærkningerne til forvaltningsloven, jf. Folketingstidende 1985-86, tillæg A, sp. 61 ff., fremgår bl.a., at der: ”Med udtrykket »truffet afgørelse« sigtes til udfærdigelse af retsakter, dvs. udtalelser, der går ud på at fastsætte, hvad der er eller skal være ret i et foreliggende tilfælde.”

Afgørelsesbegrebet er nærmere omtalt i den forvaltningsretlige litteratur, jf. f.eks. Hans Gammeltoft-Hansen m.fl., *Forvaltningsret* (2002), side 29 ff., og Jens Garde m.fl., *Forvaltningsret – Sagsbehandling* (2007), side 11 ff.

Om anvendelsen af forvaltningslovens afgørelsesbegreb i forhold til sager om ansættelse i det offentlige tjeneste kan der bl.a. henvises til Oluf Engborg og Peer Schaumburg-Müller i *Offentlig Arbejdsret* (1998), side 36 ff., og John Vogter, *Forvaltningsloven med Kommentarer* (2001), side 126, hvor det sidstnævnte sted bl.a. anføres, ”[...] at alle sager om ansættelse i det offentlige tjeneste som udgangspunkt er omfattet af forvaltningsloven, herunder reglerne om begrundelse og aktindsigt, jf. også forudsætningsvis § 10, stk. 2. Det samme gælder sager om afskedigelse, disciplinærsager og andre personalesager, hvor myndigheden kan siges at træffe »afgørelse« i forhold til den ansatte [...]”

Der ses ikke i forarbejderne til forvaltningsloven, i retspraksis eller i den forvaltningsretlige litteratur at være taget stilling til spørgsmålet om, hvorvidt udnævnelse af en minister er en afgørelse i forvaltningslovens forstand.

Udnævnelse af en minister hviler på en grundlovsumiddelbar kompetence (et såkaldt prerogativ), jf. grundlovens § 14, 1. pkt., hvorefter kongen (statsministeren) udnævner og afskediger statsministeren og de øvrige ministre.

Det er Justitsministeriets opfattelse, at udnævnelse af en minister ikke er en afgørelse i forvaltningslovens forstand. Der er i den forbindelse lagt vægt på, at udnævnelse af en minister som nævnt hviler på en grundlovs-umiddelbar kompetence, som er tillagt statsministeren, og at det – i modsætning til, hvad der efter lovgivningen gælder i forhold til ansættelse af tjenestemænd eller overenskomstansatte i den offentlige forvaltning – efter det pågældende prerogativ står statsministeren frit at udnævne (og afskedige) ministre. Der kan i den forbindelse bl.a. henvises til Poul Andersen, Dansk Statsforfatningsret (1954), side 152 ff., og Alf Ross, Dansk Statsforfatningsret (3. udgave ved Ole Espersen, 1983), side 428, hvor det sidstnævnte sted bl.a. anføres, at statsministerens adgang til at udnævne ministre ikke kan ”[...] begrænses derved at der ved lov opstilles andre habilitetskrav end de nævnte; ejheller på den måde at der stilles krav om en vis fremgangsmåde, foreskrives indstilling, høring eller lignende.”