

# RIGSPOLITIET

# POLITI

Justitsministeriet  
Civil- og politiafdelingen  
Politikontoret  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

24. september 2012  
2011-000-150/ BBU 953  
+ bilag

**POLITIOMRÅDET**  
**Nationalt Beredskabscenter**

Ejby Industrivej 125 - 135  
2600 Glostrup

Telefon: 3314 8888  
Direkte: 4515 3310  
Lokal: 3310  
Telefax: 4515 0005

Web: [www.politi.dk](http://www.politi.dk)

Ved skrivelse af 18. august 2011 anmodede Justitsministeriet Rigspolitiet om at gennemføre en evaluering af de hidtidige erfaringer med lov nr. 307 af 30. april 2008 om sikkerhed ved bestemte idrætsbegivenheder og de øvrige tiltag, der er iværksat for at bekæmpe uroligheder i forbindelse med fodboldkampe. Justitsministeriet anmodede i den forbindelse Rigspolitiet om at vurdere, om der er behov for yderligere initiativer på området.

Justitsministeriet anmodede samtidig Rigspolitiet om at sikre, at erfaringerne fra relevante aktører på området indgår i evalueringen.

I den anledning har Rigspolitiet udarbejdet følgende evaluering:

## **Lov nr. 307 af 30. april 2008 om sikkerhed ved bestemte idrætsbegivenheder**

Loven trådte i kraft den 1. juli 2008.

Ved bekendtgørelse nr. 650 af 26. juni 2008 om sikkerhed ved bestemte idrætsbegivenheder er det fastsat, at loven finder anvendelse inden for herreidræt ved fodboldlandskampe, alle fodboldkampe, herunder træningskampe, med deltagelse af hold fra Superligaen, 1. og 2. division samt internationale kampe i UEFA-regi, der afvikles i Danmark.



Formålet med loven er at forbygge uroligheder og øge sikkerheden for tilskuere og andre tilstedeværende ved bestemte idrætsbegivenheder.

Side 2

Med loven iværksættes en række initiativer med henblik på at sætte ind over for uroligheder i forbindelse med fodboldkampe.

Loven indeholder tre hovedelementer:

- Meddelelse af generel karantæne mod at opholde sig ved bestemte idrætsbegivenheder
- Indførelse af en autorisationsordning for kontrollører ved bestemte idrætsbegivenheder
- Indretning og godkendelse af stadions mv.

### **Implementering af loven mv.**

I Flerårsaftalen for politiet og anklagemyndigheden 2007 – 2010 var det anført, at politiet og anklagemyndigheden i de kommende år gradvist ville få langt bedre muligheder for at gennemføre målrettede indsatser på særligt prioriterede områder, herunder i forhold til "fodboldbølger".

Det fremgik i den forbindelse af Flerårsaftalen, at fodboldbølger ikke skal "have lov til at skabe uro og utryghed omkring fodboldkampe. Der er behov for en intensivering og nytænkning af indsatsen. En national karantæneordning for uroskabende tilskuere og mærkbare sanktioner bør være et væsentligt bidrag, der sammen med et forstærket samarbejde med klubberne kan medvirke til at aflaste politiet."

Der blev på den baggrund taget initiativ til at iværksætte en intensiveret indsats med henblik på opretholdelse af den offentlige orden og sikkerhed i forbindelse med visse fodboldkampe og andre større offentlige begivenheder.



Rigspolitiet udsendte den 9. marts 2007 en rundskrivelse til politikredsene om opretholdelse af den offentlige orden og sikkerhed i forbindelse med visse fodboldkampe og andre større begivenheder.

Side 3

Det fremgår af rundskrivelsen, at på centralt niveau forankres den politimæssige indsats i forhold til fodbold i Rigspolitiets Ordenspoliticer (nu Rigspolitiets Nationale Beredskabscenter), der varetager de koordinerende opgaver på tværs af politikredsene og i forhold til eksterne samarbejdspartnere på nationalt og internationalt niveau.

Ved rundskrivelsen introducerede Rigspolitiet en række tiltag med henblik på at styrke den politimæssige indsats i forbindelse med fodboldkampe, herunder

- **Fodbolddatabasen**, der danner grundlag for en systematisk indsamling, bearbejdning og analyse af oplysninger om den politimæssige indsats i forbindelse med fodboldkampe. Alle kampe i Superligaen og 1. division opdateres i Fodbolddatabasen med alle relevante hændelser. Dog indeholder Fodbolddatabasen ikke personoplysninger.
- **Ad-journalnummer** for politiets registrering af hændelser, der relaterer sig til fodboldkampe. Anvendelsen af ad-journalnummeret er med til at sikre en korrekt, relevant og udførlig indsamling, bearbejdning og analyse af alle relevante oplysninger relateret til fodboldkampe. Anvendelse af ad-journalnummeret gør det muligt at søge fodboldrelaterede hændelser i politiets elektroniske sagsbehandlingsystem (POLSAS).
- **Aktualitetsmarkering i Kriminalregistret**, der anvendes over for personer, der er sigtet eller straffet for overtrædelse af f.eks. straffeloven eller ordensbekendtgørelsen, og hvor den strafbare handling er begået i tilknytning til fodboldkampe eller andre større offentlige begivenheder, og hvor der ikke er tale om en enkeltstående overtrædelse af mindre betydning. Mere specifikt i forhold til lov om sikkerhed ved bestemte idrætsbegivenheder anvendes aktualitetsmarkeringen i forhold til personer, der opfylder betingelserne i lovens § 2, stk. 1, nr. 1, men ikke fuldt ud



opfylder betingelserne i § 2, stk. 1, nr. 2, for at få meddelt generel karantæne.

Side 4

Det fremgik endvidere af rundskrivelsen, at det var Rigspolitiets opfattelse, at det efter politireformens ikrafttræden var ønskeligt, at der tilvejebringes en fælles strategi og på grundlag heraf fælles indsatstaktiske retningslinjer, der kan danne grundlag for en så vidt muligt ensartet indsats i politikredsene i forbindelse med afviklingen af fodboldkampe.

På den baggrund blev der nedsat en arbejdsgruppe med deltagelse af repræsentanter fra Rigspolitiet og politikredsene. Arbejdsgruppen havde til opgave at udarbejde et udkast til fælles strategi og indsatstaktiske retningslinjer på området.

Ved rundskrivelse af 4. juni 2008 udsendte Rigspolitiet første udgave en national håndbog for den politimæssige indsats i forbindelse med fodboldkampe (Fodboldhåndbogen). Håndbogen, der er baseret på arbejdet i ovennævnte arbejdsgruppe, omfatter en fælles strategi og fælles indsatstaktiske retningslinjer med henblik på at danne grundlag for en så vidt muligt ensartet politimæssig indsats i forbindelse med afviklingen af fodboldkampe.

Selve loven om sikkerhed ved bestemte idrætsbegivenheder blev i forhold til politikredsene nærmere udmøntet ved en rundskrivelse af 11. juni 2008 om vejledning til politikredsene om autorisation af kontrollører i henhold til loven og en rundskrivelse af 4. juli 2008 om vejledning til politikredsene om meddelelse og håndtering af generel karantæne i medfør loven.

Den 16. juli 2009 udsendte Rigspolitiet anden udgave af Fodboldhåndbogen, og i den forbindelse blev der indarbejdet retningslinjer om aktualitetsmarkering og politikredsenes håndtering af sager om generel karantæne i håndbogen. Ved



samme lejlighed udsendte Rigs politiet en vejledning om sagsbehandling af sager om generel karantæne til politikredsene.

Side 5

Det blev samtidig med udsendelsen af anden udgave af Fodboldhåndbogen indskærpet over for politikredsene, at der efter fodboldkampe, der har givet anledning til en politimæssig indsats, skal ske en gennemgang af meddelte sigtelser med henblik på at konstatere, om der er sigtelser, der skal følges op af en aktualitetsmarkering eller en karantænesag.

Den 5. juli 2011 udsendte Rigs politiet tredje - og nugældende - udgave af Fodboldhåndbogen til politikredsene. I forhold til den tidligere udgave er der foretaget en generel gennemskrivning og opdatering af håndbogen, ligesom der er indarbejdet nye afsnit om henholdsvis det nationale evalueringskoncept baseret på peer review og den dialogbaserede indsats i forbindelse med fodboldkampe.

Rigs politiet har introduceret tredje udgave af Fodboldhåndbogen ved et såkaldt "Road Show", hvor Rigs politiet har besøgt samtlige landets politikredse og orienteret bredt om politiets indsats i forbindelse med fodbold, ligesom der ved disse møder har været mulighed for en mere generel drøftelse med de enkelte politikredse om spørgsmål, der relaterer sig til politiets fodboldindsats.

Senest har Rigs politiet afholdt et orienteringsmøde med politikredsene i forhold til uddannelse af de polititjenestemænd, der skal indgå i undervisningen i den dialogbaserede indsats, som er en selvstændig politiindsats, der indgår i den samlede politimæssige indsats i forbindelse med fodboldkampe, hvor særligt uddannet personale har til opgave at føre en målrettet dialog med fodboldsupportere. Erfaringer har vist, at både politi og de fleste supporterne har været glade for denne nye dialogform.



Herudover har den politimæssige indsats i forbindelse med fodbold løbende været drøftet i ledelsesregi, herunder særligt inden for rammerne af politiets linjechefer for beredskab og chefpolitiinspektørerne.

Der vedlægges en kopi af Fodboldhåndbogen i den udgave, der tidligere er meddelt aktindsigt i.

Det bemærkes i den forbindelse, at Fodboldhåndbogen er et internt arbejdsdokument til brug for den politimæssige indsats på fodboldområdet, herunder i forbindelse med forebyggelse, opklaring og forfølgning af lovovertrædelser. Fodboldhåndbogen er klassificeret til tjenestebrug.

Rigspolitiet har derfor undtaget en række oplysninger fra aktindsigt, idet dette er nødvendigt til beskyttelse af væsentlige hensyn til forebyggelse, opklaring og forfølgning af lovovertrædelser, jf. herved offentlighedslovens § 13, stk. 1, nr. 3. Begrundelsen herfor er, at offentliggørelse af de pågældende oplysninger vil kunne svække politiets mulighed for at forebygge, opklare og forfølge lovovertrædelser, der opstår i forbindelse med fodboldkampe.

### **Samarbejde med DBU og Divisionsforeningen**

Lokalt foregår der et tæt samarbejde mellem politikredsene og de af loven omfattede fodboldklubber, som er hjemmehørende i de enkelte politikredse.

Nationalt har Rigspolitiet et særdeles godt samarbejde med DBU og Divisionsforeningen. Således afholdes der faste møder med DBU og Divisionsforeningen to gange om året, hvor der sker en drøftelse af generelle spørgsmål i forhold til politiets indsats i forbindelse med fodbold.

Herudover indgår Rigspolitiet tillige i undervisningen i DBU's nye uddannelse for sikkerhedschefer i klubberne.



## **Status i forhold til antallet af generelle karantæner og aktualitetsmarkeringer mv.**

Den 18. september 2012 er der 66 personer, der har en gældende generel karantæne efter lov om sikkerhed ved bestemte idrætsbegivenheder. Der er siden lovens ikrafttræden meddelt i alt 89 generelle karantæner, men da karantænerne som udgangspunkt har en varighed på to år, er der nogle af de første karantæner, der er udløbet, ligesom der er enkelte karantæner, der er tilbagekaldt, fordi den pågældende efterfølgende er blevet frikendt for det forhold, der gav anledning til karantænen.

Herudover er der den 1. marts 2012 491 personer, der er opdateret i kriminalregistret med en aktualitetsmarkering, hvilket betyder, at såfremt de pågældende på ny begår forseelser af en ikke-bagatelagtig karakter i forbindelse med fodbold, står de til at blive meddelt en generel karantæne.

Der henvises endvidere til Rigspolitiets statistik på fodboldområdet, som udgives offentligt en gang om året efter fodboldsæsonens afslutning. Der vedlægges en kopi af den senest udsendte statistik for perioden 2006-2011.

## **Evaluerings af loven**

I forbindelse med evalueringen har Rigspolitiet indhentet bidrag fra samtlige landets politikredse samt fra DBU, Divisionsforeningen og Danske Fodbold Fanklubber (DFF).

Den 31. maj 2012 afholdt justitsministeren et møde med repræsentanter fra de største Superligaklubber, DBU, Divisionsforeningen og Rigspolitiet, hvor der blev drøftet forskellige muligheder for at dæmme op for uroligheder i forbindelse med fodboldkampe.



Som optakt til mødet havde justitsministeren endvidere aflagt besøg i flere klubber samt haft drøftelser med repræsentanter fra fanklubber mv.

Side 8

Efter mødet den 31. maj 2012 har flere af deltagerne indsendt bidrag til Justitsministeriet, som har videresendt disse til Rigspolitiet til inddragelse i evalueringen.

### *Politimæssig evaluering*

På baggrund af de indhentede bidrag fra politikredsene og Rigspolitiets egne erfaringer er det generelt opfattelsen, at erfaringerne med loven og de øvrige iværksatte initiativer har været meget positive.

Der gik uforholdsmæssig lang tid fra lovens ikrafttræden til de første generelle karantæner blev meddelt, men det er nu generelt opfattelsen, at der, gennem de udsendte opfølgende retningslinjer og den ledelsesmæssige fokus på området, er etableret de fornødne forudsætning for, at der fremover vil blive meddelt generelle karantæner, hvor forudsætningerne herfor er til stede, og at karantæner vil blive meddelt i umiddelbar forlængelse af den sigtelse, der har givet anledning til karantænen.

Opmærksomheden skal i den forbindelse henledes på, at der er for tiden er 491 personer, der er opdateret med en aktualitetsmarkering, og at disse personer, såfremt de på ny begår en af de af loven omfattede forseelser af ikke-bagatelagtig karakter i tilknytning til fodboldkampe, som alt overvejende udgangspunkt vil blive meddelt en generel karantæne.

Det er imidlertid Rigspolitiets opfattelse, at det er afgørende at prioritere og sikre mulighederne for en hurtig opfølgning i forhold til personer, der deltager i uroligheder i forbindelse med fodboldkampe. På denne baggrund bør det bl.a.





overvejes, om der kan indføres en hurtigere procedure i forbindelse med politiets udstedelse af generel karantæne, jf. nedenfor.

Side 9

Det er således Rigspolitiets opfattelse, at den sikkerhedsmæssige afvikling af fodboldkampe vil kunne styrkes yderligere gennem iværksættelse af en række forslag, som der redegøres for nedenfor. Der er her tale om forslag, der knytter sig til eksisterende bestemmelser i lov om sikkerhed ved bestemte idrætsbegivenheder, men også om nye forslag.

De stillede forslag skal tillige ses i lyset af de meget betydelige ressourcer, som politiet anvender i forbindelse med de fodboldkampe, der er kategoriseret som niveau 3-kampe i Fodboldhåndbogen, hvilket er kampe, der er forbundet med en høj risiko for uroligheder.

Rigspolitiet har i forbindelse med høringen af politikredsene anmodet om at få oplyst, om der er andre sportsgrene, der måtte give anledning til politimæssig bevågenhed. Politikredsene har svaret, at man løbende er opmærksom på, om der er andre sportsgrene, der bør omfattes af loven, men at dette ikke er tilfældet på nuværende tidspunkt.

#### *Evaluering fra de hørte organisationer*

Såvel DBU som Divisionsforeningen og DFF har givet udtryk for, at loven indeholder de nødvendige forudsætninger for at kunne dæmme op for uroligheder i forbindelse med fodbold. Der vedlægges kopi af de modtagne høringssvar fra disse organisationer.

Særligt DBU har i deres høringssvar tillige redegjort for de initiativer, som DBU har iværksat for at bekæmpe uroligheder i forbindelse med fodboldkampe, herunder ansættelsen af en sikkerhedschef i DBU og etableringen af den



uddannelse, der skal gennemføres for at kvalificere til en autorisation som kontrollør efter loven.

Side 10

Endelig har de hørte organisationer som politiet fremsat en række forslag til nye initiativer, som organisationerne finder vil kunne styrke sikkerheden i forbindelse med fodboldkampe. Disse forslag gengives nedenfor sammen med Rigspolitiets bemærkninger til de stillede forslag.

### **Forslag til styrkelse af sikkerheden i forbindelse med fodboldkampe**

#### *Politimæssige forslag*

- **Optagelse og videregivelse af foto i alle sager om generel karantæne**

På karantænelisterne – såvel dem som politiet har adgang til som dem, der udleveres til autoriserede kontrollører i klubberne – kan der efter den gældende lovgivning alene medtages foto af personer, der er meddelt generel karantæne på baggrund af en sigtelse, der hjemler optagelse af personfoto i medfør af retsplejeloven. Der kan således ikke videregives foto af personer, der er meddelt generel karantæne på baggrund af gentagne overtrædelser af ordensbekendtgørelsen.

Da det i praksis er særdeles vanskeligt for de autoriserede kontrollører at håndhæve en generel karantæne, hvis de ikke er i besiddelse af et billede af den karantæneramte, skal det foreslås, at der tilvejebringes den fornødne hjemmel til, at der i alle tilfælde kan optages personfoto af personer, der meddeles generel karantæne, og at sådanne foto kan videregives til de autoriserede kontrollører. Der foreslås i forlængelse heraf, at der stilles krav om fotooptagelse i sager om udstedelse af generel karantæne.



- **Udvidelse af oplysninger på karantænelister**

På de karantænelister, der udleveres til klubberne, kan der efter den gældende lovgivning alene medtages oplysninger om navn, særlige kendetegn og foto vedrørende de personer, der er meddelt generel karantæne.

Det har imidlertid i praksis vist sig vanskeligt for kontrollørerne at genkende og identificere personer, der er omfattet af en generel karantæne, alene på de oplysninger, der i dag er tilgængelige.

Det skal derfor foreslås, at også alder (fødselsdato og år) samt signalement og klubtilhørsforhold skal medtages på de lister, der udleveres til de autoriserede kontrollører.

- **Forseelser begået i udlandet**

Det er efter Rigspolitiets opfattelse problematisk, at fodboldtilhængere efter den gældende lovgivning kan straffes i udlandet for forseelser begået i tilknytning til fodboldkampe, uden at dette kan inddrages i en vurdering af, om den pågældende skal meddeles generel karantæne i Danmark.

På den baggrund skal det foreslås, at der tilvejebringes den fornødne hjemmel til, at dokumenterede afgørelser i form af domme eller andre strafferetlige afgørelser kan inddrages i vurderingen af, om en konkret person skal meddeles generel karantæne i Danmark.

- **Videregivelse af oplysninger til udenlandsk politi om personer, der er meddelt generel karantæne i Danmark**

Bekæmpelse af uroligheder i forbindelse med internationale fodboldkampe har stor bevågenhed i diverse internationale fora, herunder Rådets arbejdsgruppe "Law Enforcement Working Party (LEWP)", hvorunder der



er nedsat en ekspertgruppe på fodboldområdet og en tænketank, der begge drøfter og kommer med oplæg til den sikkerhedsmæssige afvikling af internationale fodboldkampe.

Efter den gældende lovgivning vil dansk politi alene kunne videregive personfølsomme oplysninger, herunder oplysninger om at en person er meddelt generel karantæne efter lov om sikkerhed ved bestemte idrætsbegivenheder, hvis der fra udenlandsk politis side spørges på en bestemt person i forbindelse med en konkret sigtelse for et strafbart forhold. Derimod er der ikke mulighed for, at dansk politi i forbindelse med afviklingen af konkrete internationale kampe generelt kan videregive oplysninger om personer, der er meddelt generel karantæne i Danmark, og som måtte være relevante i forhold til den konkrete kamp eller turnering.

Det foreslås, at der skabes den fornødne hjemmel til, at der - i videre omfang end det er tilfældet i dag - kan viderebringes oplysninger til udenlandske politimyndigheder om relevante personer, der er meddelt generel karantæne i Danmark.

Formidling af oplysninger til brug for et konkret arrangement om personer, der er meddelt generel karantæne, kunne med fordel ske via de nationale fodboldkontaktpunkter (National Football Information Points - NFIP), der er forankret i Rådets Resolution af 3. juni 2010 vedrørende en ajourført håndbog med henstillinger for det internationale politisamarbejde og foranstaltninger med henblik på forebyggelse og bekæmpelse af vold og uroligheder i forbindelse med fodboldkampe med international dimension, som mindst en medlemsstat deltager i (EU-fodboldhåndbogen).



- **Udvidelse af lovens § 7**

Side 13

Efter lovens § 7 kan politiet meddele forbud om den sikkerhedsmæssige indretning af steder, hvor der afholdes bestemte idrætsbegivenheder, hvis der foreligger en særlig risiko for uroligheder forårsaget af tilskuere eller andre. Politiet kan fastsætte en frist for gennemførelse af påbuddet.

Erfaringerne med loven har vist, at der i visse tilfælde kan være behov for at supplere § 7 med en mulighed for politiet for at meddele påbud om den sikkerhedsmæssige *afvikling* af bestemte idrætsbegivenheder. Således har der i praksis vist sig et behov for, at politiet kan stille krav om anvendelse af et tilstrækkeligt antal kontrollører, og i forhold til ganske få kampe kan der tillige være behov for at stille mere specifikke krav om videoovervågning mv. samt om kampafviklingen, herunder kamptidspunkt.

I forhold til forslaget om at kunne stille krav om kamptidspunkt, er denne mulighed alene forudsat anvendt i helt særlige tilfælde, hvor der efter en konkret vurdering ses at foreligge en særlig risiko for, at der opstår omfattende uroligheder i forbindelse med en konkret kamp. For at sikre, at en sådan foranstaltning kun anvendes i sådanne helt særlige tilfælde, og for at sikre en ensartet anvendelse på landsplan, kunne en mulighed for at kunne stille krav om flytning af kamptidspunktet kædes sammen med en forelæggelse for Rigspolitiet i sådanne sager.

- **Indførelse af en hurtigere procedure i forbindelse med udstedelse af generel karantæne**

De hidtidige erfaringer med udstedelse af generel karantæne har vist, at der i flere tilfælde er gået endog meget lang tid fra den handling, der har



udløst karantænen, til karantænen er meddelt og forkyndt for den pågældende. Side 14

Der er således heller ingen tvivl om, at den præventive effekt af en karantæne ville blive større, hvis karantænen kunne træde i kraft umiddelbart efter udførelsen af den handling, der har givet anledning til karantænen.

På den baggrund vil Rigspolitiet nu iværksætte en undersøgelse af mulighederne for at indføre en hurtigere sagsgang i forbindelse med udstedelse af generelle karantæner og i den forbindelse inddrage erfaringer fra udstedelse af påbud efter restaurationsloven samt udstedelse af zoneforbud efter ordensbekendtgørelsen.

- **Forlængelse af en meddelte karantæne**

Flere politikredse har henledt opmærksomheden på, at det i dag uden konsekvenser i forhold til karantænens længde, hvis en person inden for karantænens løbetid begår en strafbar handling, der i sig selv ville kunne begrunde meddelelse af en generel karantæne. Er der tillige tale om en overtrædelse af den meddelte karantæne, vil den pågældende blive straffet for overtrædelse af karantænen, men dette har ingen indflydelse på karantænens tidsmæssige udstrækning.

Det er Rigspolitiets opfattelse, at det vil kunne have en præventiv effekt, hvis karantænens løbetid kan forlænges med et år, hvis der inden for karantænens løbetid begås en strafbar handling, der i sig selv ville kunne begrunde en karantæne.

Rigspolitiet finder imidlertid ikke, at der skal ske forlængelse ud over et år.



Ud over de oven for nævnte forslag har flere politikredse oplyst, at man i stadig stigende omfang ser, at personer med generel karantæne rejser med til udekampe, hvor de pågældende opholder sig uden for den geografiske zone på 500 meter fra stadion f.eks. på et værtshus, og at dette giver anledning til en vis politimæssige bevågenhed som gør, at der skal allokeres politimæssige ressourcer flere steder.

Problemets omfang er bl.a. afhængig af, hvilken klub der kommer på besøg samt placeringen af stadion i forhold til bymidte og restaurationsmiljøet.

Rigspolitiet vil i samarbejde med politikredsene og med fornøden inddragelse af udenlandske erfaringer vurdere, hvilke initiativer der kan tages med henblik på at undgå at medrejsende karantæneramte uromagere forårsager uro, herunder om det skal foreslås at ændre den geografiske udstrækning af en generel karantæne.

#### *Forslag fra de hørte organisationer*

##### *DBU*

DBU har nævnt, at det er uforholdsmæssigt svært at udstede generelle karantæner og har sammenlignet de ca. 50 personer, der har generel karantæne, med de ca. 300 personer, der har lokal karantæne i de enkelte klubber.

Det er imidlertid Rigspolitiet opfattelse, at der ikke er behov for at lempe på betingelserne for at kunne meddele generel karantæne.

DBU har endvidere henledt opmærksomheden på, at uromagere ved fodboldkampe maskerer sig og derfor vanskeliggør identifikation med henblik på efterfølgende meddelelse af karantæne, hvorfor DBU har foreslået, at maskering i forbindelse med fodboldkampe i sig selv bør medføre generel karantæne.



På baggrund af den seneste udvikling er Rigspolitiet enig med DBU i, at straffelovens § 134 b bør medtages i lovens § 2, stk. 1, litra a, som en af de bestemmelser, der kan danne grundlag for meddelelse af en generel karantæne.

Rigspolitiet skal i den forbindelse henvise til Østre Landsrets dom af 24. august 2012 samt Glostrup Rets dom af 12. september, hvor der i begge tilfælde er sket domfældelse for overtrædelse af straffelovens § 134 b for at optræde maskeret i forbindelse med uroligheder ved fodboldkampe, uden at de pågældende er dømt for vold, hærværk eller lignende.

Det vil efter Rigspolitiets opfattelse sende et klart signal, ligesom det vurderes at ville have en præventiv effekt, hvis selve maskeringen - ud over at være en overtrædelse af straffelovens § 134 b - tillige vil kunne danne grundlag for meddelelse af en generel karantæne.

DBU har videre foreslået, at der lempes på reglerne i § 8 i bekendtgørelse nr. 650 af 26. juni 2008 om sikkerhed ved bestemte idrætsbegivenheder, hvoraf det fremgår, politiet tidligst 24 timer før en idrætsbegivenheds start kan videregive oplysninger til autoriserede kontrollører om personer, der er meddelt generel karantæne efter loven.

Rigspolitiet kan støtte dette forslag, idet det er forbundet med ikke ubetydelige ressourcemæssige omkostninger for politiet at skulle aflevere karantænelister inden for 24 timer før en given kamp. Særligt da udleveringen ofte finder sted i weekenden, hvor de til rådighed værende politiresourcer i forvejen er begrænsede.

Rigspolitiet skal på denne baggrund foreslå, at bestemmelsen i § 8 i bekendtgørelse nr. 650 af 26. juni 2008 om sikkerhed ved bestemte idrætsbegivenheder ændres, således at politiet tidligst 72 timer før en idrætsbegivenheds start kan videregive oplysninger til autoriserede kontrollører





om personer, der er meddelt generel karantæne efter loven. Herved vil overdragelsen af karantænelisterne altid kunne ske på en hverdag inden for det tidsrum, hvor politiet har flest ressource til rådighed.

DBU har tillige anført, at indholdet af de karantænelister, der udleveres til de autoriserede kontrollører, ofte ikke er tilstrækkelige til kunne identificere dem, der er omfattet af en generel karantæne.

Rigspolitiet skal i den forbindelse henviser til det ovenfor anførte politimæssige forslag om udvidelse af oplysninger på karantænelister.

Endelig har DBU foreslået, at det ikke længere skal være muligt at dispensere fra kravet om uddannelse efter bekendtgørelsens § 2, stk. 5, jf. § 2, stk. 3, og at alle ansøgere til autoriserede kontrollører således skal gennemgå den fulde uddannelse (modul 1-4).

Rigspolitiet er som udgangspunkt enige i, at det er hensigtsmæssigt, at samtlige autoriserede kontrollører har gennemgået den fulde kontrollør-uddannelse men finder, at et krav om gennemførelse af den fulde uddannelse uanset tidligere kvalifikationer vil være i strid med Rådets direktiv om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer, jf. bekendtgørelsens § 3.

#### *Divisionsforeningen*

Divisionsforeningen foreslår, at der foretages en ny evaluering af loven på et senere tidspunkt, hvilket Rigspolitiet kan tilslutte sig.

Divisionsforeningen har endvidere henledt opmærksomheden på behovet for klubberne for at kunne udveksle oplysninger om personer, der er meddelt lokal karantæne i de enkelte klubber.



Rigspolitiet har ikke forholdt sig til dette forslag, da der er tale om udveksling af oplysninger mellem de enkelte klubber.

Side 18

DBU, Divisionsforeningen og Superligaklubberne har herudover i en skrivelse af 30. august 2012 til Justitsministeriet foreslået, at der nedsættes en arbejdsgruppe bestående af klubber, fans, politi, justitsministeriet og eksperter med henblik på at opsamle internationale erfaringer og komme med anbefalinger til at undgå uroligheder i forbindelse med fodboldkampe.

I skrivelserne er der endvidere peget på behovet for et øget samarbejde mellem klubberne og politiet bl.a. med henblik på at sikre politimæssige assistance i forhold til kontrollørernes bortvisning af uønskede personer fra stadions.

Det er Rigspolitiet opfattelse, at der allerede i dag eksisterer et særdeles godt samarbejde mellem fodboldens aktører og politiet. Dette gælder både på nationalt niveau, hvor Rigspolitiet mødes med DBU og Divisionsforeningen, og på lokalt plan mellem politikredsene og de lokale klubber. Rigspolitiet er meget åben overfor at drøfte de initiativer, der er nævnt i skrivelserne af 30. august 2012, men finder, at dette indledningsvis bør ske i de eksisterende fora.

I forhold til de internationale erfaringer er det Rigspolitiets opfattelse, at disse bedst inddrages i de eksisterende fora på baggrund af møder, som finder sted i regi af de enkelte aktører.

#### *Danske Fodbold Fanklubber (DFF)*

DFF har kommenteret, at loven efter DFF's opfattelse indeholder de fornødne muligheder for at dæmme op for fodbold-uroligheder, men at lovens muligheder bør udnyttes bedre, når det gælder meddelelse af generel karantæne.

Herudover har DFF bemærket, at kontrollør-området trænger til et eftersyn.



Det er her Rigspolitiet opfattelse, at de af DFF anførte betragtninger om kontrollør-korpset vil kunne håndteres inden for de gældende regler, herunder reglerne om tilbagekaldelse af autorisationer i lovens § 5. Rigspolitiet skal i den forbindelse tillige henviser til det ovenfor anførte politimæssige forslag om udvidelse af lovens § 7 til også at omfatte den sikkerhedsmæssige afvikling af kampe, hvorved der vil kunne meddeles påbud om anvendelse af et tilstrækkeligt antal kontrollører.

Endelig har DFF fremsat ønske om forbedringer/ændringer i forhold til udstedelse af lokale karantæner og indretning af stadions.

Det er Rigspolitiets opfattelse, at disse forhold bør reguleres inden for rammerne af DBU's regelsæt, idet der i forhold til stadions ses at være tale om hensyn, der ligger ud over den egentlige sikkerhedsmæssige indretning, som er omfattet af lovens § 7.

I en mail af 23. juli 2012 til Justitsministeriet har DFF suppleret de ovenfor nævnte forslag med et ønske om en tættere dialog mellem fodboldfans og politiet.

Rigspolitiet er enig i, at der er et behov for et godt og konstruktivt samarbejde mellem politiet og de respektive fanklubber, og dette indgår også som et led i Fodboldhåndbogen. Rigspolitiet har således i forbindelse med de afholdte "road-shows" i politikredsene understreget vigtigheden af at have en tæt dialog med såvel klubberne som de tilhørende fanklubber.

Endelig har DFF peget på, at der bør ske en revision af den lovpligtige uddannelse af kontrollører.

Rigspolitiet er enig i, at man ser på erfaringerne med kontrollør-uddannelsen og i den forbindelse vurderer, om der er behov for tilpasninger og justeringer i denne,



således at uddannelsen er ajourført og tilpasset til de udfordringer, som Side 20  
kontrollørerne står over på stadion.

### **Afslutning**

Rigspolitiet deltager gerne i en mere detaljeret drøftelse med Justitsministeriet om indholdet af evalueringen og herunder særligt om de forslåede ændringer.

Der henvises til Justitsministeriets sagsnummer 2011-19203-0024.

Med venlig hilsen

Thorkild Fogde  
politidirektør

