

Brøndby Kommune
Park Allé 160
2605 Brøndby

Att.: Kommunaldirektør Anders Lou

Sagsnr.
2013-05007

Svar på henvendelse om Statsforvaltningen Hovedstadens vejledning i forbindelse med kommunens overvejelser om køb af lokaler

Doknr.
70138

Ved e-mails af 25. januar 2013 og 1. marts 2013 har Brøndby Kommune rettet henvendelse til Økonomi- og Indenrigsministeriet vedrørende Statsforvaltningen Hovedstadens vejledning i forbindelse med Brøndby Kommunes overvejelser om køb af en del af Brøndby Stadion.

Dato
11-03-2013

Det fremgår af henvendelsen samt af akter, som Økonomi- og Indenrigsministeriet har modtaget fra Statsforvaltningen Hovedstaden om sagen, at Statsforvaltningen Hovedstaden den 8. januar 2013 telefonisk oplyste Brøndby Kommune, at statsforvaltningen på det foreliggende grundlag ikke umiddelbart kunne se, at der var noget til hinder for, at kommunen lovligt kunne erhverve de omhandlede lokaler. Da kommunen efterfølgende bad statsforvaltningen om en skriftlig vejledende udtalelse, bad statsforvaltningen om yderligere oplysninger. Den 21. januar 2013 meddelte statsforvaltningen her efter kommunen, at det efter statsforvaltningens opfattelse ikke vil være i overensstemmelse med kommunalfuldmagtsreglerne, at Brøndby Kommune erhverver den del af Brøndby Stadion, der udlejes til Brøndby Gymnasium.

Brøndby Kommune har i sin henvendelse af 25. januar 2013 spurgt Økonomi- og Indenrigsministeriet, om det er lovligt for en tilsynsmyndighed at afgive en udtalelse om lovligheden af en kommunal disposition, når udtalelsen har et andet indhold end en mundtlig tilkendegivelse om samme disposition, som tilsynsmyndigheden tidligere er fremkommet med.

Økonomi- og Indenrigsministeriet kan i den forbindelse generelt oplyse følgende:

Tilsynet med kommunerne varetages af statsforvaltningen i den region, hvori kommunen er beliggende. Det er således Statsforvaltningen Hovedstaden, der fører tilsyn med Brøndby Kommune. Statsforvaltningen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder. Der henvises til §§ 47 og 48 i lov om kommunernes styrelse.

Statsforvaltningerne kan udtale sig om lovligheden af en kommunal disposition, jf. § 50 i lov om kommunernes styrelse. Statsforvaltningen kan herunder efter anmodning fra en kommune afgive en vejledende udtalelse om lovligheden af en påtænkt kommunal disposition, inden kommunen træffer en beslutning.

En vejledende udtalelse efter § 50 i lov om kommunernes styrelse, har ikke selvstændige retsvirkninger, men hvis udtalelsen ikke efterleves af kommunen, vil tilsynet efter



omstændighederne kunne følge op herpå, herunder med de i kommunestyrelsesloven anførte sanktioner.

Det er tilsynsmyndighedens ansvar at indhente de fornødne oplysninger og vurderinger om sagens faktum og relevante retlige forhold med henblik på udøvelsen af tilsynet.

Der henvises til Lov om Kommunernes styrelse med kommentarer af Hans B. Thomsen m.fl., side 426-428.

Herudover kan statsforvaltningen, som andre offentlige myndigheder, yde generel vejledning om forståelsen af regler og retsgrundsætninger, som ligger inden for myndighedens sagsområde.

Økonomi- og Indenrigsministeriet er ikke i almindelighed klageinstans over for statsforvaltningerne, men ministeriet kan af egen drift tage spørgsmål om lovligheden af kommunale dispositioner eller undladelser, som statsforvaltningen har udtalt sig om, og lovligheden af statsforvaltningens øvrige dispositioner, op til behandling, når ministeriet skønner, at sagen er af principiel eller generel betydning eller har alvorlig karakter, jf. § 53, stk. 1, og § 53 a, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse.

En myndigheds vejledning skal naturligvis – uanset om den gives mundtligt eller skriftligt – være juridisk korrekt. En myndighed, der måtte blive opmærksom på, at den har afgivet ukorrekt eller mangelfuld vejledning, har ret – og efter omstændighederne pligt – til efterfølgende at korrigere sin retsopfattelse over for modtageren af vejledningen. Ukorrekt eller mangelfuld vejledning vil imidlertid efter omstændighederne kunne pådrage myndigheden erstatningsansvar.

Såfremt Økonomi- og Indenrigsministeriet vælger at tage en sag, hvori en statsforvaltning har afgivet en vejledende udtalelse om lovligheden af en kommunal disposition, op til behandling, kan den retsopfattelse, statsforvaltningen har givet udtryk for i sin udtalelse, blive ændret af ministeriet i lempende og skærpende retning, ligesom ministeriet kan udtale sig om retlige og faktiske spørgsmål, som statsforvaltningen ikke har udtalt sig om. Ministeriet har således ved afgivelsen af sin vejledende udtalelse de samme rammer, som statsforvaltningen har i forhold til kommunerne, og er ikke bundet af statsforvaltningens vejledende udtalelse, som ministeriet kan foretage en fuld prøvelse af.

Der henvises til Lov om kommunernes styrelse med kommentarer af Hans B. Thomsen m.fl., side 479 og side 481-482.

I det omfang Økonomi- og Indenrigsministeriet finder grundlag for at rejse en tilsyns-sag om en sag, statsforvaltningen har udtalt sig om, vil ministeriet både kunne tage stilling til den retsopfattelse, statsforvaltningen har givet udtryk for, og til lovligheden af statsforvaltningens sagsbehandling i den konkrete sag, herunder spørgsmål om statsforvaltningens overholdelse af pligten til at oplyse en sag tilstrækkeligt.

Økonomi- og Indenrigsministeriet kan imidlertid ikke tage særskilt stilling til, om statsforvaltningen i den konkrete sag har begået sagsbehandlingsfejl i forbindelse med behandlingen af henvendelsen fra Brøndby Kommune, da en sådan vurdering efter ministeriets opfattelse ikke vil kunne foretages adskilt fra en bedømmelse af lovligheden af den kommunale disposition, statsforvaltningens udtalelse vedrører. En vurdering af, hvilke oplysninger der retligt set var nødvendige for at afgive en vejledende udtalelse, er således tæt forbundet med en vurdering af lovligheden af selve den kommunale disposition.

Det er Økonomi- og Indenrigsministeriet, der beslutter, om ministeriet finder anledning til at tage en sag op af egen drift.



Til orientering vedlægges kopi af Økonomi- og Indenrigsministeriets svar af 4. februar 2013 på spørgsmål nr. 66 (alm. del) stillet af Folketingets Kommunaludvalg.

Kopi af dette brev sendes til Statsforvaltningen Hovedstaden og til Folketingets Kommunaludvalg.

Med venlig hilsen
Christina Ekmann