

Folketingets Kirkeudvalg

udvalg@ft.dk
Flemming.Damgaard.Larsen@ft.dk

Kirkeudvalget har ved brev af 12. februar 2013 (KIU alm. del – spørgsmål 23) bedt om min besvarelse af spørgsmål:

”Vil ministeren redegøre for, hvilke forvaltningsmæssige habilitetsregler der gælder for medlemmer af menighedsråd, provstiudvalg og stiftsråd?”

Svar:

For menighedsråd, provstiudvalg og stiftsråd gælder de samme forvaltningsretlige habilitetsregler som for medlemmerne af andre forvaltningsorganer.

Dermed finder blandt andet forvaltningslovens kapitel 2 anvendelse. Heraf fremgår det, at i det omfang, der træffes afgørelse i en sag, eller der behandles sager om indgåelse af kontraktsforhold eller lignende privatretlige dispositioner, finder forvaltningslovens § 3 om specielt inhabilitet anvendelse. Det betyder, at den, der virker inden for den offentlige forvaltning, er inhabil i forhold til en bestemt sag m.v., hvis

- 1) vedkommende selv har en særlig personlig eller økonomisk interesse i sagens udfald eller er eller tidligere i samme sag har været repræsentant for nogen, der har en sådan interesse,
- 2) vedkommendes ægtefælle, beslægtede eller besvogrede i op- eller nedstigende linie eller i sidelinien så nær som søskendebørn eller andre nærstående har en særlig personlig eller økonomisk interesse i sagens udfald eller er repræsentant for nogen, der har en sådan interesse,
- 3) vedkommende deltager i ledelsen af eller i øvrigt har en nær tilknytning til et selskab, en forening eller en anden privat juridisk person, der har en særlig interesse i sagens udfald,
- 4) sagen vedrører klage over eller udøvelse af kontrol- eller tilsynsvirksomhed over for en anden offentlig myndighed, og vedkommende tidligere hos denne myndighed har medvirket ved den afgørelse eller ved gennemførelsen af de foranstaltninger, sagen angår, eller
- 5) der i øvrigt foreligger omstændigheder, som er egnede til at vække tvivl om vedkommendes upartiskhed.

Inhabilitet foreligger dog ikke, hvis der som følge af interessens karakter eller styrke, sagens karakter eller den pågældendes funktioner i forbindelse med sagsbehandlingen ikke kan antages at være fare for, at afgørelsen i sagen vil kunne blive påvirket af uvedkommende hensyn.

Frederiksholms Kanal 21
1220 København K
www.km.dk

Telefon 3392 3390
Telefax 3392 3913
e-post km@km.dk

Dokument nr.: 18780/13

Dette dokumentr. bedes oplyst ved henvendelse til Ministeriet for Ligestilling og Kirke

Dato: 12. marts 2013



Den, der er inhabil i forhold til en sag, må ikke træffe afgørelse, deltage i afgørelsen eller i øvrigt medvirke ved behandlingen af den pågældende sag.

Forvaltningslovens regler om inhabilitet gælder som ovenfor skrevet alene for afgørelsessager og sager om indgåelse af kontraktsforhold eller lignende privatretlige dispositioner. I andre typer af sager vil en almindelig retsgrundsætning om inhabilitet dog kunne finde anvendelse.

Forvaltningslovens regler skal ses i sammenhæng med reglerne om inhabilitet i lov om menighedsråd § 26 og i bekendtgørelse om provstiudvalgenes og budgetudvalgenes virksomhed § 2, stk. 2 og 3.

Endvidere finder en retsgrundsætning eller en praksis omkring generel inhabilitet anvendelse. Det er herefter en almindelig forudsætning for at beklæde poster i forvaltningen, at man ikke samtidig er eller kommer i en position, hvorved man relativt hyppigt vil være afskåret for at udføre sin forvaltningsmæssige funktion på grund af speciel inhabilitet. Denne praksis har på visse områder fundet udtryk i skrevne bestemmelser, eksempelvis § 17, stk. 1, 2. pkt., i lov om menighedsråd, hvorefter kirkeværgen ikke kan vælges til medlem af det stående udvalg, som varetager tilsynet med kirkens og kirkegårdens vedligeholdelse og drift, kirkeværgens forretningsførelse samt udførelse af mindre arbejder ved kirke og kirkegård. Det stående udvalg er kirkeværgens nærmeste foresatte, og da kirkeværgen ikke bør deltage i tilsynet med eget arbejde, kan denne ikke indvælges i udvalget.

Endvidere findes i § 27 i lov om menighedsråd en række særlige inhabilitetsregler, som indebærer, at præsten bl.a. er afskåret fra at deltage i afstemningen i menighedsrådet i sager om kirkelukninger, jf. lovens § 27, stk. 3.

For provstiudvalgene skal jeg i øvrigt henvise til § 2, stk. 1, i bekendtgørelse om provstiudvalgenes og budgetudvalgenes virksomhed, hvoraf det fremgår, at et provstiudvalsmedlem er udelukket fra at deltage i udvalgets forhandling og afstemning i konkrete enkeltsager, der vedrører et sogn, i hvilket den pågældende er medlem af menighedsrådet.

Endelig skal det nævnes, at inhabilitet også kan foreligge i form af myndighedsinhabilitet. Myndighedsinhabilitet opstår i tilfælde, hvor myndigheden som sådan kan befinde sig i en interessekollision. I praksis lægges der vægt på, at forvaltningens virksomhed tilrettelægges på en sådan måde, at kontrolmekanismer (for eksempel rekurs eller tilsyn) ikke er i fare for at miste deres værdi som netop kontrol med henblik på korrekte afgørelser.

Manu Sareen

/ Christina Hyldgaard Jacobsen