



J.nr. 13-0177525
Den 1. juli 2013

Til Folketinget – Klima-, Energi- og Bygningsudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 166 af 22. maj 2013 (alm. del).

Holger K. Nielsen / Lise Bo Nielsen

Spørgsmål

Vil ministrene i forlængelse af besvarelsen af KEB alm. del - samrådsspørgsmål U-X oversende et notat om grundlaget for prognosen for det forventede provenu og om usikkerhedsparametre (produktionskapacitet, oliepris, kurs på USD m.v.) i forbindelse hermed?

Svar

Spørgsmålet er stillet til både klima-, energi- og bygningsministeren og skatteministeren. Nedenfor besvares spørgsmålet på begge ministres vegne.

Skønnet for merprovenuet ved en harmonisering af kulbrintebeskatningen er baseret på forventningerne til værdien af den fremtidige produktion i Nordsøen på baggrund af Energistyrelsens produktionsprognose (efterår 2012) og budgetteringsforudsætninger fra Vækstplan DK – stærke virksomheder, flere job februar 2013.

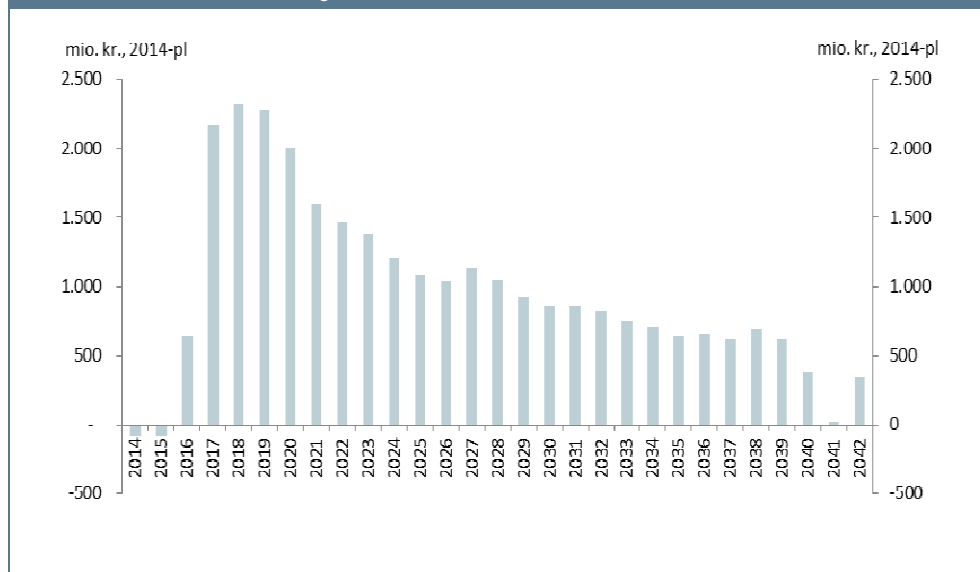
For en beskrivelse af Energistyrelsens produktionsprognose henvises til revideret svar på SAU alm del spørgsmål 448. I forhold til dette bemærkes, at produktionen vil være stigende frem mod 2018, hvor både olie- og gasproduktionen fra tilladelser på gamle regler forventes at toppe. Herefter forventes produktionen løbende at falde frem mod 2042.

Der henvises til svar på KEB alm del spørgsmål 105 for en beskrivelse af de underliggende forudsætninger om oliepris, dollarkurs og rente jf. Vækstplan DK – stærke virksomheder, flere job februar 2013. Her fremgår det, at olieprisen i 2014 skønnes at være på 651 DKK og stige til 1.340 DKK i 2042 (løbende priser).

Det skønnes på denne baggrund, at harmoniseringen af kulbrintebeskatningen vil medføre et merprovenu på i alt ca. 28 mia. kr. (2014-pl) efter korrektion for statens andel i DONG og Nordsøfonden. Nutidsværdien af dette merprovenu skønnes at være knap 21 mia. kr.

Provenuet opnås løbende fra 2014 til 2042. Merprovenuet vil være stigende frem mod 2018, hvorefter det årlige merprovenu falder i takt med produktionsniveauet, jf. figur 1. Provenuprofilens forløb følger således forløbet i produktionsprofilen, mens forudsætninger om olieprisen primært afspejler sig i provenuprofilens niveau.

Figur 1. Provenuprofil ved en harmonisering af kulbrintebeskatningen efterkorrektion for statens andel i DONG og Nordsøfonden



Som det også fremgår af rapport fra Serviceeftersynet for kulbrinteindvinding marts 2013 er det forbundet med betydelig usikkerhed at skønne over provenuet fra beskatning af kulbrinteindvinding i Nordsøen. Det skyldes, at provenuet er meget afhængig af de producerede mængder og prisen på kulbrinterne.

Der vil desuden være nogen samvariation mellem de forskellige variable. Betydelige stigninger i niveauet for olieprisen kan således føre til, at mere marginale felter bliver rentable, og derved medføre en yderligere stigning i produktionen. Samtidig vil en stigning i niveauet for olieprisen føre til et øget omkostningsniveau. Tilsvarende kan fald i olieprisen føre til en faldende produktion og lavere omkostninger.

Nedenfor fremgår merprovenuets følsomhed overfor udsving i niveauet for olieprisen. Beregningen er baseret på et estimat for, hvor elastisk grundrenten er over for ændringer i olieprisen, når der indregnes tilpasning af produktion mv. Estimatet for elasticiteten er baseret på den model for forvridningstab, der blev opstillet i rapport fra Kulbrintebeskatningsudvalget oktober 2001 og genberegnet i rapport fra Serviceeftersynet for kulbrinteindvinding marts 2013.

Af tabel 1 fremgår ændringer i merprovenuet efter korrektion for statens andel i DONG og Nordsøfonden ved forskellige ændringer af olieprisen. Det bemærkes, at følsomheden er beregnet for olieprisen i danske kroner, og ændringer kan således både skyldes ændringer i hhv. dollarkursen og oliepris i USD.

Tabel 1. Indeks for merprovenuets følsomhed over for ændringer i oliepris

	Akkumuleret merprovenu mio. kr.	Nutidsværdi mio. kr.
Udgangspunkt	100	100
Stigninger i olieprisen:		
+ 1 pct.	102	102
+ 5 pct.	109	109
+ 10 pct.	118	119
+ 15 pct.	127	128
+ 20 pct.	136	137
+ 25 pct.	145	147
+ 30 pct.	154	156
Fald i olieprisen:		
- 1 pct.	98	98
- 5 pct.	91	91
- 10 pct.	82	81
- 15 pct.	73	72
- 20 pct.	64	63
- 25 pct.	55	54
- 30 pct.	46	45

I beregningen forudsættes en ændring af olieprisen i hele perioden 2014 til 2042. Et fald i olieprisen på eksempelvis 10 pct. indebærer dermed et olieprisfald på ca. 6,5 DKK i 2014 og ca. 13,4 DKK i 2042 (opgjort i løbende priser).

En stigning i olieprisen på 1 pct. skønnes at medføre en stigning i merprovenuet på 2 pct., jf. tabel 1. Følsomhedsberegningen angiver implicit en provenuelasticitet på ca. 2, der konvergerer mod 1,5 ved større ændringer i olieprisen.

Endelig bemærkes, at følsomhedsberegningen beskriver virkningen af et niveauskifte i olieprisen på det samlede merprovenu i perioden 2014 til 2042. Store udsving i olieprisen i et enkelt år eller en kortere periode kan medføre en betydelig effekt i det enkelte år, men have mindre betydning for det samlede provenu.

Et permanent skifte i olieprisen kræver, at der sker en revision af forudsætningerne for de grundlæggende udbuds- og efterspørgselsforhold på det internationale marked.

Det skal samtidig understreges, at øget usikkerhed om den fremtidige oliepris ikke reducerer middelskønnet for det forventede provenu.