



Folketingets Forsvarsudvalg  
Christiansborg

FORSVARSMINISTEREN  
2. oktober 2013

Folketingets Forsvarsudvalg har den 4. september 2013 stillet følgende spørgsmål nr. 362 til forsvarsministeren, som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Troels Lund Poulsen (V).

**Spørgsmål nr. 362:**

"I forlængelse af samrådet den 3. september 2013 om udbuddet af vedligeholdelsen af Søværnets dieselmotorer bedes ministeren fremsende en redegørelse for sagens udvikling i perioden august 2011-december 2012."

**Svar:**

Forsvarskommandoen er anmodet om en redegørelse til brug for besvarelsen af spørgsmålet. Forsvarskommandoens redegørelse er vedlagt.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen

## NOTAT

## VEDRØRENDE

**UDVIKLINGEN I FORBINDELSE MED UDBUD AF VEDLIGEHOJDELSEN AF SØVÆRNETS MTU-MOTORER I PERIODEN AUGUST 2011 TIL DECEMBER 2012.****1. FORMÅL**

Formålet med notatet er at besvare FOU spørgsmål nr. 362 - stillet af Troels Lund Poulsen (V).

*"I forlængelse af samrådet den 3. september 2013 om udbuddet af vedligeholdelsen af Søværnets dieselmotorer bedes ministeren fremsende en redegørelse for sagens udvikling i perioden august 2011 - december 2012."*

**2. REDEGØRELSE**

Nærværende besvarelse tager i udgangspunkt i Forsvarskommandoens tidligere bidrag og redegørelser vedrørende vedligeholdelsen af søværnets MTU-motorer.

Forud for august 2011 har følgende faktorer, har haft afgørende betydning i forhold til udviklingen i perioden august 2011 til december 2012:

- Forsvarsforliget 2010 – 2014 indeholdt et krav om, at Forsvaret skulle reducere personaleforbruget med 5 % i løbet af forligsperioden 2010 – 2014. En besparelse som blandt andet skulle udmøntes ved reduktion af personaleforbruget i støttestrukturen, herunder Forsvarets Materieltjeneste.
- Forsvarets Materieltjeneste havde indarbejdet en række forslag vedrørende udlicitering af eksisterende opgaveløsning i det forslag til Forsvarets Materieltjeneste fremtidige organisation, der blev afleveret til Forsvarskommandoen i marts 2010.
- Et af disse forslag omfattede udlicitering af vedligeholdelsesopgaver på MTU 396 motorer, der anvendes på fartøjer af FLYVEFISKEN-klassen og DIANA-klassen.
- Idet der ikke i fuldt omfang var gennemført lønsomhedsanalyser af disse forslag, og da det var præciseret fra Forsvarsministeriet, at udlicitering kun kan gennemføres, såfremt dette er økonomisk fordelagtigt, og såfremt dette – ved større udliciteringer – godkendes politisk - afviste Forsvarskommandoen at godkende Forsvarets Materieltjeneste forslag til udlicitering, ligesom Forsvarets Materieltjeneste blev pålagt at foretage de fornødne lønsomhedsanalyser af de fremsatte udliciteringsforslag.
- I forbindelse med Forsvarets Materieltjeneste samlede proces med at etablere et bedre kontraktgrundlag for såvel indkøb som gennemførelse af eksterne vedligeholdelsesopgaver via udbygning af Forsvarets Materieltjeneste samlede portefølje af rammekontrakter, blev der i juni 2011 udsendt et udbud for en rammeaftale vedrørende anskaffelse af reservedele til og vedligeholdelse af MTU

396 motorer og MTU 8000 motorer. Udbudsprocessen var planlagt afsluttet ultimo september 2011 således, at en rammeaftale kunne være i kraft fra og med dette tidspunkt.

- Ultimo juli 2011 blev det konstateret, at Forsvarets Materieltjeneste i forbindelse med udbuddet af vedligeholdelsesopgaven ikke havde overholdt kravene i relation til udbud af egne opgaver med henblik på udlicitering. Kravene fremgår af Forsvarskommandoens direktiv vedrørende udbud, herunder udarbejdelse af en konsolideret lønsomhedsanalyse, indhentelse af Forsvarskommandoens godkendelse, drøftelse i samarbejdsregi med videre. Som følge heraf besluttede Forsvarets Materieltjeneste at aflyse det igangværende udbud.
- I forlængelse af det standsede udbud blev det besluttet at udarbejde en bestemmelse ved Forsvarets Materieltjeneste vedrørende udbud og udlicitering, at gennemføre de nødvendige lønsomhedsanalyser samt at forsætte den eksisterende praksis med indkøb af serviceydelser og reservedele ved leverandøren Holm-Technoscan, indtil der forelå en endelig stillingtagen til, hvorvidt vedligeholdelsesopgaven skulle varetages internt ved Forsvarets Materieltjenestes eget værksted eller eksternt ved en civil leverandør.
- Forsvarets Materieltjeneste vurderede på daværende tidspunkt, at det ville tage ca. seks måneder før et fornyet udbud ville kunne iværksættes (ultimo 2011).

Forsvarets Materieltjeneste kunne imidlertid først medio 2013 iværksætte udbuddet vedrørende vedligeholdelse af MTU 396 og MTU 8000 motorerne. Prækvalifikation desangående blev således iværksat i juli 2013, og ved udløb af prækvalifikationsperioden 27. august 2013 var der kun modtaget henvendelse fra én leverandør, som ønskede at byde på opgaven. Denne leverandør er MTU's agent i Danmark Holm-Technoscan.

Der er flere årsager til, at udbuddet ikke kunne iværksættes inden for de forudsete seks måneder.

Udarbejdelsen af Forsvarets Materieltjenestes bestemmelse vedrørende udbud og udlicitering viste sig at være mere kompleks end forudset. I bestemmelsen fastlægges rammerne for, hvorledes de lønsomhedsanalyser, der knytter sig til et eventuelt udbud af egen opgaveløsning, skal udarbejdes, herunder hvorledes medarbejderrepræsentanter skal inddrages heri. Det medførte behov for drøftelse heraf i Forsvarets Materieltjenestes Fællessamarbejdsudvalg, hvilket resulterede i, at Forsvarets Materieltjenestes bestemmelse vedrørende udbud af egen opgaveløsning først kunne udgives i marts 2012.

Lønsomhedsanalyserne afventede færdiggørelsen af Forsvarets Materieltjenestes bestemmelse vedrørende udbud og udlicitering.

Forsvarets Materieltjeneste havde til hensigt at inddrage resultatet af McKinsey's analyser af Forsvarets Materieltjeneste vedligeholdelsesstruktur i lønsomhedsanalysen. Imidlertid var McKinsey's analyser i marts 2012 ikke offentligt tilgængelige. Der eksisterede således ikke et solidt fundament for gennemførelse af de fornødne lønsomhedsanalyser, herunder drøftelse af disse i fællessamarbejdsudvalget.

Endelig havde Forsvaret primo 2012, som den del af forberedelserne af de politiske drøftelser frem mod en politisk aftale på forsvarsområdet 2013 – 2017, gennemført en analyse af Forsvarets materielvedligeholdelse, herunder Forsvarets Materieltjeneste vedligeholdelsesstruktur med henblik på at fremkomme med forslag til effektivisering af Forsvarets samlede materielvedligeholdelse.

På denne baggrund blev lønsomhedsanalysen vedrørende udbud af vedligeholdelse af MTU 396 motorerne udskudt til efter indgåelse af aftale på forsvarsområdet 2013 – 2017, idet det var forventningen, at McKinsey's analyser ville blive offentliggjort i forlængelse af indgåelse af en sådan politisk aftale, ligesom aftalen ville tage stilling til effektiviseringen af Forsvarets vedligeholdelsesstruktur.

Medio 2012 blev hovedkonklusionerne fra McKinsey's analyser af Forsvarets Materieltjenestes vedligeholdelsesstruktur offentliggjort.

I forlængelse af "Aftale på forsvarsområdet 2013 – 2017" af 30. november 2012 var såvel hovedkonklusionerne fra McKinsey's analyser af Forsvarets Materieltjenestes vedligeholdelsesstruktur som det politiske grundlag for effektivisering af Forsvaret således tilstede. Forsvarets Materieltjeneste kunne derfor i forlængelse af modtagelse af Forsvarskommandoens direktiv vedrørende effektivisering af vedligeholdelsesområdet februar 2013 iværksatte udarbejdelse af en business case desangående.

Forsvarets Materieltjeneste har i perioden siden aflysning af udbudsprocessen medio 2011 været restriktiv med indkøb til MTU motorerne og har indkøbt et minimum af reservedele og serviceydelser under hensyntagen til blandt andet de store skibes opgaver i det Indiske Ocean. Kun nødvendige reservedele er indkøbt til MTU 8000 motorerne, og omfanget af indkøbte serviceydelser for begge motortyper har været begrænset til akutte reparationer eller klargøring i forbindelse med internationale operationer.

Der har ikke været gennemført store motoreftersyn i perioden august 2011 til 2013.