

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Enheden for EU og internationale forhold/JWP

Den 12. december 2012

**Samråd i Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri
onsdag den 12. december 2012**

Samrådsspørgsmål G:

"Ministeren bedes redegøre for sin indstilling til den kommende dagsorden for rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 18.-20. december 2012 samt eventuelle sager, hvortil der søges mandat i Europaudvalget."

[Det talte ord gælder]

T A L E P U N K T

- Jeg forelægger 3 punkter til forhandlingsoplæg. Det drejer sig om punkt 1 og 2 om fiskerimuligheder for 2013 og punkt 3 om forvaltningsplanen for torsk. De resterende punkter er til orientering.

Punkter til forhandlingsoplæg

1. og 2. Forslag om fiskerimuligheder for 2013 – interne og eksterne bestande

- Jeg vil tage punkt 1 og 2 sammen. Det er forslagene om fiskerimuligheder for 2013 – for de interne og eksterne bestande.
- For de interne bestande er der reduktioner i en række TAC'er.¹ For kule på 33 % i både Nordsøen og

¹ TAC = total allowable catches = samlede tilladte fangstmængder.

Kattegat. For torsk i Kattegat en reduktion på 25 %, og kvoten er kun til bifangst.

- For de eksterne bestande afhænger fastsættelsen af fiskerimulighederne af forhandlingerne med Norge og kyststatsforhandlingerne. I kyststatsforhandlingerne er der enighed om en reduktion af TAC'en for makrel med 15 %, men som bekendt er der fortsat ikke enighed om fordelingen. For blåhvilling er der i princippet enighed om en stigning på 64 %, mens der for den atlanto-skandiske sild er enighed om en reduktion på 26 %, men der er fortsat ikke enighed om fordelingen, da Færøerne kræver en højere andel.
- Kyststatsforhandlingerne om blåhvilling og atlanto-skandiske sild fortsætter på fredag den 14. december.
- Forhandlingerne med Norge ser nu desværre først ud til at kunne afsluttes i januar. Derfor vil der ikke være adgang til gensidigt fiskeri fra 1. januar. Fra dansk side vil vi arbejde på en hurtig afslutning af forhandlingerne med Norge. For de bestande, som forvaltes fælles med Norge, må vi derfor i EU fastsætte en foreløbig TAC, indtil en aftale med Norge er på plads. Det vil sige 65 % af niveauet for 2012 kvoterne.
- I forhandlingerne med Norge er det væsentligste spørgsmål TAC'en for torsk i Nordsøen og Skagerrak, hvor der lægges op til en reduktion på 20 %. Fiskeriindsatsen forventes endvidere reduceret med

22 % i henhold til den nuværende forvaltningsplan for torsk. For andre bestande i Nordsøen som sild og rødspætte ser TAC'erne ud til at kunne øges.

Regeringens holdning

- Fra dansk side støtter vi generelt, at fastsættelsen af fiskerimulighederne for 2013 sker på grundlag af fastlagte forvaltningsplaner og den videnskabelige rådgivning samt mål om at nå maksimal bæredygtigt udbytte – MSY – i 2015 for så mange bestande som muligt og senest i 2020.
- Vi arbejder for, at der fortsat skal afsættes en supplerende kvotepræmie på samme niveau som i 2012 ved kameraforsøg
- Vi er imod bestemmelsen om, at der ikke kan overføres kvoter til og fra de fartøjer, som deltager i fuldt dokumenteret fiskeri. Vi vil også undgå, at fartøjer, der deltager i forsøg med fuldt dokumenteret fiskeri, bliver afskåret fra at drive andre fiskerier, hvor der ikke er bifangster af torsk, når de har opbrugt kvoten for en art, hvor de har fået en kvotepræmie.
- Vi støtter, at TAC'en for torsk i Kattegat fastholdes som en bifangstkvote, og at den reduceres i overensstemmelse med forvaltningsplanen. I forhold til fiskeriindsatsen mener vi, at der må anvendes en bedre måde at reducere fiskeridødeligheden i Kattegat på end ved reduktion i indsatsen.
- For kullmule bør TAC'en fastsættes på linje med den

videnskabelige rådgivning om overgang til MSY i 2015, hvilket giver en mindre reduktion end foreslået af Kommissionen. Det vil sige en reduktion på 17 % i stedet for 33 %.

- For de eksterne bestande er hovedspørgsmålet torsk i Nordsøen og Skagerrak, hvor vi arbejder for at finde en bedre måde at reducere fiskeridødeligheden for torsk end en 20 % reduktion af TAC'en og en 22 % reduktion af fiskeriindsatsen. Den nuværende forvaltningsplan er ikke god. En 20 % reduktion af TAC'en vurderes af STECF² til at øge udsmidet. I stedet bør vi se på at forbedre fiskeriredskabernes selektivitet, så vi får reduceret udsmidet. Det vender jeg tilbage til under næste punkt.
- Spørgsmålet om TAC'en for sperling tog jeg også op på det sidste rådsmøde. Der ønsker vi, at der laves en langsigtet forvaltningsstrategi for sperling, som kan iværksættes i 2013, og som kan sikre os en hurtig beslutningsprocedure.
- I forhold til forhandlingerne med Norge vil vi som nævnt lægge pres på, at der findes en løsning hurtigst muligt.

3. Forvaltningsplanen for torsk

- Som jeg nævnte under punkt 1 og 2 om fiskerimulighederne for 2013, så er der problemer med den nuværende forvaltningsplan for torsk. Alle er

² STECF = Scientific, Technical and Economic Committee for Fisheries = videnskabelig komité under Kommissionen.

enige i denne analyse. Kommissionen har fremlagt et forslag til ændring af planen, som også er på dagsordenen for rådsmødet.

- Kommissionens forslag skal rette op på en række af problemerne i forvaltningsplanen, herunder
 - Præcisering af reglerne for beregning af indsats.
 - Øget fleksibilitet for fastsættelse af TAC og indsats, når der ikke er tilstrækkelige oplysninger om bestanden.
 - Mulighed for at undlade at reducere indsats, hvis der er sket reduktion i over 4 år i træk.
 - Fartøjer, der deltager i forsøg med fuld dokumentation, kan undtages fra indsatsregulering
- Formandskabet har fremlagt en kompromistekst, der opsplitter Kommissionens forslag, så delene om fastsættelse af TAC og indsats nu vedtages særskilt og alene af Rådet i henhold til Traktatens artikel 43, stk. 3. Da Kommissionen er imod, kræver det enstemmighed i Rådet.

Regeringens holdning

- Generelt er vi fra dansk side positive overfor Kommissionens forslag, men der er også problemer med den nuværende plan, som ikke tages op. Der er brug for større fleksibilitet i fastsættelsen af TAC'en for torsk i Nordsøen og Skagerrak for eksempel ved at se på andre foranstaltninger end reduktion af TAC og indsats, for at opnå de nødvendige reduktioner i fiskeridødeligheden.

- Det er også et problem, at forslaget ikke giver mulighed for, at der kan overføres torskekvoter til de fartøjer, som deltager i forsøg med fuldt dokumenteret fiskeri. Det er ødelæggende for forsøgene. Vi arbejder for, at bestemmelsen fjernes eller alternativt omformuleres.
- Formandskabets kompromistekst om at opsplitte forslaget og uden om Kommissionen vedtage en ændring af forvaltningsplanen for torsk, der kan føre til konflikt med Europa-Parlamentet, er ikke regeringens kop te.

Fra dansk side vil vi arbejde for en ændring af Kommissionens forslag, der giver mulighed for at reducere fiskeridødeligheden ved andre foranstaltninger end reduktion af TAC.

- Disse løsninger vil skulle indgå i en politisk aftale i Rådet her i december med Kommissionens opbakning. Aftalen vil ikke kunne træde i kraft 1. januar, da den skal forhandles på plads med Europa-Parlamentet. Men vi vil presse på for, at dette kan ske hurtigst muligt i det nye år.
- Når forvaltningsplanen er ændret, vil Kommissionen kunne fremsætte forslag om fiskeriindsats og endelig TAC for 2013 med tilbagevirkende kraft. Det er min forventning at med flere selektive foranstaltninger

næste år, vil der være grundlag for en uændret TAC og fiskeriindsats i forhold til 2012.

- Med udskydelsen af forhandlingerne med Norge vil Rådet ikke i december skulle tage stilling til den endelige TAC for torsk i 2013, idet vi forventer, at Kommissionen vil foreslå en pro rata TAC for torsk. Det vil sige 65 % af TAC'en for torsk i 2012. Den endelige vedtagelse af TAC'en for torsk forventes at ske på rådsmødet i januar måned.
- En række medlemslande, herunder Frankrig, Tyskland og Storbritannien, lægger først og fremmest vægt på en hurtig aftale. Nogle ser det også som en mulighed for at få løst det institutionelle spørgsmål om Rådets og Europa-Parlamentets kompetence ved fastsættelse af kvoter og fiskeriindsats. Derfor er forventningen, at det cypriotiske formandskab vil forsøge – uden om Kommissionen og Europa-Parlamentet – at opnå enstemmighed i Rådet om ændring af forvaltningsplanen for torsk.
- Fra dansk side vil vi arbejde for en ændring af forvaltningsplanen for torsk sker sammen Europa-Parlamentet i den fælles beslutningstagen, men vi vil ikke isoleret modsætte os en alternativ beslutning.

Punkter til orientering

4. Fiskerimuligheder i Sortehavet for 2013

- Fiskerimuligheder i Sortehavet for 2013 vedrører kun Rumænien og Bulgarien. Vi kan støtte forslaget.

5.-8. Landbrugsreformen: fremskridtsrapport

- Jeg vil tage punkt 5-8 om landbrugsreformen samlet. På rådsmødet i november måtte formandskabet opgive at få opbakning til en delvis generel indstilling på de 4 reformforslag. I stedet for vil formandskabet her i december komme med en fremskridtsrapport.
- Jeg vil kort gennemgå de vigtigste spørgsmål i de 4 forslag. Landbrugskommissæren meldte ud på et pressemøde i denne uge, at forslaget om direkte støtte først ville kunne træde i kraft 1. januar 2015. For mig at se er det ret indlysende, at den del af reformen må blive udskudt. Derfor har vi brug for et overgangsforslag for 2014.
- Ellers er de vigtigste problemer i forslaget om direkte støtte fortsat spørgsmålet om intern omfordeling og de grønne krav til den direkte støtte. På intern omfordeling er vi ikke kommet videre under cypriotisk formandskab.
- På de grønne krav har der været nye tekstforslag på bordet. Et nyt element er, at certificering af

overholdelse af national miljølovgivning nu eventuelt kan tælle i forhold til overholdelse af de grønne krav. Det er et skridt i den rigtige retning.

- På miljøfokusområder er der nu en liste over elementer, som kan tælle med, og hvor medlemslandene kan vælge. Det er positivt, men vi arbejder med, at der kommer flere tiltag med. Det gælder især miljøafgrøder. Knap så positivt er det, at formandskabet har gjort en regional brug af miljøfokusområder langt mere snæver. Det vil vi gerne have ændret.
- På den horisontale forordning om finansiering og administration er der fortsat muligheder for at se på forenkling. Der har vi flere gode idéer fra dansk side, som vi presser på med. Det er for eksempel at have samme niveau for fysisk kontrol på de grønne krav som for krydsoverensstemmelse.
- På markedsordningen var der på det sidste rådsmøde en drøftelse af sukkerkvoter, hvor en stor gruppe medlemslande ønsker at forlænge sukkerkvoterne. Fra dansk side arbejder vi på mest mulig markedsorientering. Det er særligt problematisk med reglerne for producentorganisationerne, der reelt vil kunne opsplitte det indre marked.
- På landdistriktspolitikken har flere medlemslande problemer med afgrænsningen af områder med naturbetingede ulemper. Fra dansk side støtter vi

Kommissionens forslag. Et emne som vi har taget op fra dansk side er at undgå muligheden for investeringsstøtte til overholdelse af lovkrav op til 3 år efter, at de er trådt i kraft. Det giver helt forkerte incitamenter, og vi håber på at begrænse det mest muligt.

- Så der er stadig en del arbejde til det irske formandskab i første halvår 2013.

9. Rapport om afskaffelse af mælkekvoter

- Formandskabet har valgt alligevel ikke at sætte rapporten om afskaffelse af mælkekvoter på dagsordenen.

Siden sidst

- Jeg vil ikke nævne nogen punkter under siden sidst.