

Merete Jeppesen (NaturErhvervstyrelsen)

Fra: Katrine Lindegaard (NaturErhvervstyrelsen)
Sendt: 7. maj 2013 16:14
Til: Kim Holm Boesen (DEP); Postkasse, Miljøenheden (DEP)
Cc: Per Faurholt Ahle (NaturErhvervstyrelsen); Lars Kolze (NaturErhvervstyrelsen); Jakob Møgelvang (NaturErhvervstyrelsen); Steen Bonde (NaturErhvervstyrelsen); Ministerbetjening (NaturErhvervstyrelsen); dl_Direktion; Marie-Louise Otte (NaturErhvervstyrelsen); Majken Lenskjold (NaturErhvervstyrelsen); Merete Jeppesen (NaturErhvervstyrelsen); Peter Henneberg (DEP); Morten Ejrnæs (DEP); Lars Ole Hansen (DEP)
Emne: SV: Hastebestilling - grundlag for et ordførernotat/orientering af FLF
Vedhæftede filer: notat om de minimis støtteordning for randzoner_v2.doc
Opfølgningsflag: Opfølgning
Flagstatus: Afmærket

Kære Kim,

Hermed notat. Notatet er direktionsgodkendt.
Beklager overskridelsen af fristen.

Med venlig hilsen

Katrine Lindegaard
Fuldmægtig i Direktionssekretariatet
+45 25 23 83 47 | katlin@naturerhverv.dk

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri
NaturErhvervstyrelsen | Nyropsgade 30 | 1780 København V. | Tlf. +45 33 95 80 00 | mail@naturerhverv.dk | www.naturerhverv.dk

Fra: Kim Holm Boesen (DEP) [<mailto:khbo@fvn.dk>]
Sendt: 7. maj 2013 13:11
Til: Ministerbetjening (NaturErhvervstyrelsen)
Cc: Per Faurholt Ahle (NaturErhvervstyrelsen); Lars Kolze (NaturErhvervstyrelsen); Jakob Møgelvang (NaturErhvervstyrelsen); Steen Bonde (NaturErhvervstyrelsen); Sarah Børner (NaturErhvervstyrelsen); Katrine Lindegaard (NaturErhvervstyrelsen)
Emne: SV: Hastebestilling - grundlag for et ordførernotat/orientering af FLF

Glemte deadline, det er kl. 15.

Med venlig hilsen

Kim Holm Boesen
Specialkonsulent i Center for Miljø og Erhverv
+45 41 93 23 09 | khbo@fvn.dk

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri
Departementet | Slotsholmsgade 12 | 1216 København K | Tlf. +45 33 92 33 01 | fvn@fvn.dk | www.fvn.dk

Fra: Kim Holm Boesen (DEP)
Sendt: 7. maj 2013 12:56
Til: Ministerbetjening (NaturErhvervstyrelsen)
Cc: Per Faurholt Ahle (NaturErhvervstyrelsen); Lars Kolze (NaturErhvervstyrelsen); Jakob Møgelvang (NaturErhvervstyrelsen)
Emne: Hastebestilling - grundlag for et ordførernotat/orientering af FLF

Til NAER,

Med udgangspunkt i ministerens linje for mødet i formiddags, samt de allerede udarbejdede notater om *de minimis*:

"De minimis støtteordning

En *de minimis* støtteordning er en national støtteordning, der indebærer, at staten afholder alle udgifter til kompensation. Det fremgår af EU-Kommissionens rammebestemmelser for statsstøtte til landbrug og skovbrug for perioden 2007-2013, punkt 60, at Kommissionen betragter statsstøtte i forbindelse med vandrammedirektivet som foreneligt med statsstøttereglerne, hvis støtten opfylder alle betingelser i artikel 38 i RFO 1698/2008 og relevante gennemførelsesbestemmelser hertil.

Det er derfor ikke muligt at yde anden statsstøtte end *de minimis* støtte, hvis betingelserne i art. 38 og gennemførelsesbestemmelserne ikke er opfyldt.

Der er et loft over *de minimis* støtte til den enkelte landmand på 7.500 euro over tre år. Dette loft omfatter også evt. *de minimis* støtteordninger udbetalt af andre myndigheder. Der findes ikke en central registrering af *de minimis* støtte, og det vil i første omgang være op til ansøger at erklære, at vedkommende ikke har modtaget anden støtte.

I forhold til 2013 har ca. 10 landmænd søgt om kompensation for over 7.500 euro. Heraf vil en landmand miste op til en 0,5 mio. kr. Hvis det antages, at der også skulle udbetales *de minimis* støtte i 2014, vil mellem 85 og 185 landmænd ramme loftet for støtte og dermed ikke opnå den fulde kompensation, heraf vil én landmand miste ca. 1 mio. kr. i randzonekompensation.

Samtidig gælder det, at 90 pct. af landmændene i 2013 vil skulle have 5000 kr. eller mindre i kompensation.

Tidshorisont for udbetaling og etablering af ny ansøgningsrunde

I forbindelse med etablering af en *de minimis* ordning, vil der skulle etableres et særligt ansøgningsskema, der via Tast selv skal udfyldes af alle ansøgere. Ansøgerne skal ikke udfylde en ny markplan, men blot erklære, at de søger støtte efter *de minimis* reglerne i forhold til den tidligere fremsendte ansøgning. Herudover skal de registrere oplysninger om eventuel anden *de minimis* støtte. Opsætningen af dette skema vil kræve en del it-udvikling. Hertil kommer, at der vil skulle foretages en vis kontrol af oplysningerne om anden *de minimis* støtte, som forudsætter, at it-systemet udvikles, så oplysningerne kan sammenflettes med øvrige støtteoplysninger.

Denne it-udvikling vil trække på ressourcer, herunder vigtige nøglepersoner, der var forudsat anvendt til opgaver omkring sagsbehandling af Enkeltbetalingen i de sidste måneder af 2013, der for første gang foretages i et nyt it-system.

Det vurderes at der i december 2013 vil kunne påbegyndes udbetaling af støtte, og hovedparten af denne udbetaling vil løbe ind i foråret 2014.

Det bemærkes, at en stor del af landmændene anvender konsulenter til støtteansøgninger. F.eks. er ca. 75 pct. af Fællesskemaerne indsendt af konsulenter. Det forhold indebærer, at det vurderes nødvendigt med en ansøgningsperiode på mindst 40 dage. Samtidig bemærkes, at udgifterne ved en ekstra ansøgning – via en konsulent – for mange landmænd vil overstige det mulige kompensationsbeløb, hvilket må antages at afholde disse fra at søge.

Økonomiske konsekvenser

Der på finansloven afsat i alt 31,4 mio. kr. til medfinansiering af kompensation samt 12 mio. kr. til administration i Fødevareministeriet. En *de minimis* ordning for 2012/13 vurderes at medføre merudgifter til følgende

- 47 mio. kr. til kompensation som følge af manglende EU-medfinansiering
- 12 mio. kr. til yderligere administration, jf. ovenfor.

Den samlede udgift vil således udgøre 102 mio. kr., heraf 24 mio. kr. til administration.

Såfremt de minimis ordningen også skulle gælde for 2014, vil merudgiften stige fra 59 mio. kr. til 132 mio. kr.”

Og NAER's opgørelse af antal ha. randzoner og ansøgere, bestilles der et ordførernotat/orientering af FLF, der desuden skal indeholde en tabel over de 10 der kommer i klemme, med hvor meget, samt hvor mange der evt. kommer i klemme i 2014. Endvidere skal der være en beregning af, hvor få promise der kommer i klemme.

Til evt. inspiration.

Fødevareministerens kommunikationslinje

Vi står i en grotesk situation, hvor den ene miljølovgivning spænde ben for den anden. Som miljøministeren har forklaret, falder den planlagte model for randzonekompensationen på gulvet som en direkte konsekvens af de kuldsejlede vandplaner. Det er en meget beklagelig situation – ikke mindst for landbruget. Alle tænkelige alternativer har været undersøgt for at sikre landmændene kompensation i 2013. Og vi er endt på at en statslig støtteordning er den bedste løsning. Dermed sikres langt de fleste landmænd den kompensation de havde forventet.

Få landmænd kommer i klemme. EUs loft for ulovlig statsstøtte betyder, at nogle landmænd ikke vil kunne få udbetalt den kompensation de havde forventet. På nuværende tidspunkt drejer det sig om 10-20 primært store landmænd som mister kompensation for samlet set 600.000-700.000 kr. Antallet kan dog blive højere. Det er meget beklageligt, og vi vil med de samme afklare med statens advokat om, der skal udbetales erstatning til disse landmænd.

En statslig støtteordning er ikke en ønskesituation. Den betyder bøvl for både landmænd og myndigheder. Ordningen vil betyde, at landmændene skal indsende en supplerende ansøgning om randzonekompensation. Den vil betyde længere sagsbehandlingstider. Og selv om vi starter udbetalingen til december vil mange landmænd få udbetalt deres kompensation i starten af 2014. Kort sagt, ordningen er et resultat af de forsinkede vandplaner og et forsøg på at finde den bedst mulige løsning på et grotesk og meget beklageligt problem.

Randzonerne er et godt og omkostningseffektivt miljøinitiativ, som allerede i dag har positiv effekt for vores natur. Ikke desto mindre har alle tænkelige alternativer været vendt – inklusiv ophævelse af randzonerne. Det vil dog betyde, at der skal etableres alternative miljøinitiativer. For eksempel en generel reduktion af, hvor meget gødning landbruget må bruge på markerne. Det vil betyde store byrder for landbruget. Alternativerne vil dog betyde mere bøvl og flere økonomiske byrder for landbruget. Og alternativerne til randzonerne vil samlet set stille landbruget i en markant dårligere situation.

Samtidigt med, at vi iværksætter en statslig støtteordning, vil det blive undersøgt hos EU-kommissionen om, det er muligt at anvende EU-midler bagudrettet til at betale kompensation for 2013. Det er det sandsynligvis ikke. Derfor den statslige støtteordning for 2013.

For 2014 sigtes der mod, at kompensationen vil kunne udbetales med EU-midler som planlagt. Men kun hvis vandplanerne er på plads. Sker det ikke fortsætter den statslige støtteordning. Dog vil flere landmænd her ramme EUs loft for ulovlig statsstøtte. Det er meget beklageligt, og vi vil afklare med statens advokat om, der skal udbetales erstatning til disse landmænd.

Med venlig hilsen

Kim Holm Boesen

Specialkonsulent | Center for Miljø og Erhverv
+45 41 93 23 09 | khbo@fvm.dk

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Departementet | Slotsholmsgade 12 | 1216 København K | Tlf. +45 33 92 33 01 | fvm@fvm.dk | www.fvm.dk

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Institution: NaturErhvervstyrelsen

Kontor/initialer: Jura/Bæredygtighed

Sagsnr.:

Dato: 7. maj 2013

Randzoner: Gennemførelse af de minimis støtteordning

En de minimis støtteordning er en national støtteordning, der indebærer, at staten afholder alle udgifter til kompensation. Det fremgår af EU-Kommissionens rammebestemmelser for statsstøtte til landbrug og skovbrug for perioden 2007-2013, punkt 60, at Kommissionen betragter statsstøtte i forbindelse med vandrammedirektivet som foreneligt med statsstøttere reglerne, hvis støtten opfylder alle betingelser i artikel 38 i RFO 1698/2008 og relevante gennemførelsesbestemmelser hertil.

Det er derfor ikke muligt at yde anden statsstøtte end *de minimis* støtte, hvis betingelserne i art. 38 og gennemførelsesbestemmelserne ikke er opfyldt.

De minimis reglerne

De minimis forordningen stiller en række krav til en de minimis støtteordning.

- Den beregnede støtte under ordningen må ikke overstige 7.500 euro over tre år. Eventuel anden støtte givet under de minimis reglerne skal modregnes i loftet.
- Landmændene skal skriftligt oplyse, om de har modtaget anden de minimis støtte i det indværende og de to forudgående år. Hvis ja, skal myndighed og beløb angives. Dette sker via et særligt skema i Tast-selv.

Økonomiske konsekvenser

Der er på finansloven afsat i alt 31,4 mio. kr. til medfinansiering af randzonekompensation samt 12 mio. kr. til administration i Fødevareministeriet. En de minimis ordning for 2012/13 vurderes at medføre merudgifter til følgende:

- 47 mio. kr. til kompensation som følge af manglende EU-medfinansiering
- 12 mio. kr. til yderligere administration, jf. ovenfor.

Det betyder, at merudgiften som følge af de minimis ordningen vil være 57 mio. kr. Den samlede udgift vil således udgøre 102 mio. kr., heraf 24 mio. kr. til administration.

Såfremt de minimis ordningen også skulle gælde for 2014, vil merudgiften stige fra 59 mio. kr. til 132 mio. kr.

Støtteordningens gennemførelse

Der skal vedtages et aktstykke i Finansudvalget, som indeholder en tekstanmærkning, der giver hjemmel til at etablere en de minimis støtteordning. Ordningen etableres som en støtteordning ved bekendtgørelse, der i princippet indeholder de samme betingelser som den gældende kompensationsbekendtgørelse.

Der udarbejdes et supplerende ansøgningsskema i systemet Tast-selv¹. Dette forventes klar september/oktober. Landmanden bekræfter i ansøgningsskemaet, at han under en de minimis støtteordning søger om støtte til de randzoner, han har anført i sin ansøgning i Fællesskemaet. Skemaet indeholder herudover de nødvendige oplysningsfelter og erklæringer. Det bemærkes, at udgifterne ved en ekstra ansøgning – via en konsulent² – for mange landmænd vil overstige det mulige kompensationsbeløb, hvilket må antages at afholde nogle fra at søge. Se bilag med oversigt over ansøgte støttebeløb.

Kontrol af ansøgningen

NaturErhvervstyrelsen gennemfører som udgangspunkt både administrativ og fysisk kontrol ud fra de oplysninger, som ansøgeren har indsendt i Fællesskemaet, og afventer således ikke at ansøger bekræfter ansøgningen i den supplerende ansøgning. Dette sker for ikke at forsinke udbetalingen. De enkelte sager kan dog ikke afsluttes før ansøgningen om de minimis er indsendt, da afgørelsen skal træffes ud fra de minimis ansøgningen. Styrelsen vil udsende diverse høringsbreve pba. af oplysningerne i Fællesskemaet.

Vejledning af erhvervet

NaturErhvervstyrelsen udsender et brev til de enkelte ansøgere (ca. 30-35.0000), hvor de orienteres om proceduren. Styrelsen vil endvidere udarbejde en vejledning, der skal hjælpe landmanden med at få overblik over, om han eventuelt har modtaget de minimis støtte fra anden side. Denne vejledning udsendes i god tid inden ansøgningsperioden åbnes, så specielt og konsulenter har tid til at forberede ansøgningsrunden.

¹ De ansøgere (ca. 150), der kunne indsende Fællesskemaet på papir, vil også kunne indsende den supplerende ansøgning på papir.

² Op til 75 pct. af ansøgerne anvender konsulenter til udfyldelse af Fællesskemaet

Udbetaling

Udbetalingen påbegyndes i december 2013 og strækker nogle måneder frem. De fleste ansøgere forventes at få udbetalingen i 2014. NaturErhvervstyrelsen vil dog prioritere udbetalingen af Enkeltbetalingen, da den enkelte ansøger her får langt flere penge, og hvis der opstår uforudsete problemer, kan ovennævnte tidsfrist evt. forskydes.

Det skal understreges, at der med en de minimis løsning pålægges NAER en ny opgave, som fordrer et nyt IT-system til håndteringen heraf. Der er en væsentlig risiko forbundet hermed, som i værste fald kan gå ud over udbetalingen af enkeltbetalingen.

Loft på 7.500 euro

De foreløbige tal i ansøgningskemaet om landbrugsstøtte for 2013 (ansøgerne kan ændre på tallene frem til den 31/5), viser at 16 landmænd bliver berørt af loftet, og vil få en reduceret randzonekompensation. Se oversigt over de 16 bedrifter i bilag 1.

De minimis reglerne sætter som nævnt et loft over udbetalingen på 7.500 euro over 3 år. Se oversigt i bilag. Det bemærkes, at overskridelserne for de fleste af de pågældende er forholdsvis begrænset i forhold til bedriftens samlede størrelse. Hvis de minimis ordningen fortsætter i 2014 forventes mellem 85 og 185 at blive ramt af loftet. Udbetaling under andre støtteordninger under de minimis reglerne skal modregnes i dette loft. En foreløbig undersøgelse tyder på, at der kun i begrænset omfang eksisterer sådanne støtte ordninger målrettet mod landmænd, men der forefindes ikke en samlet oversigt. Det kan derfor ikke udelukkes, at loftet vil berøre flere end de 16.

Det er i henhold til randzonelovens § 6 muligt at give dispensation fra randzonereglerne til bedrifter, der bliver atypisk hårdt ramt af loven, hvilket beror på en konkret vurdering. Det vurderes, at bedrifter, der får en stor nedsættelse af kompensation pga. loftet, formentligt vil kunne opnå dispensation. Det bemærkes dog, at dispensationen ikke kan afhjælpe det tab, som de pågældende bedrifter allerede har haft i 2012/2013, og denne mulighed er derfor kun relevant, hvis de minimis ordningen fortsætter i 2014.

NaturErhvervstyrelsen undersøger pt. hos Kammeradvokaten om der er mulighed for at yde erstatning for det beløb de berørte landmænd mister i medfør af de minimis loftet.

Bilag med oversigter

Oversigt over de 16 bedrifter, der efter de foreløbige tal bliver ramt af loftet på 7.500 euro

Dyrket areal, ha	Randzoner, ha	Beløb ansøgt, kr.	Nødvendig reduktion pga loft, kr.
380,53	22,23	56.172	172
612,16	22,95	56.496	496
416,37	21,15	56.568	568
282,93	36,02	57.740	1.740
516,83	21,02	58.436	2.436
2652,5	31,52	61.736	5.736
713,49	22,35	61.872	5.872
304,68	31,4	65.048	9.048
263,1	29,57	66.488	10.488
697,93	28,16	69.140	13.140
1268,78	41,65	76.324	20.324
518,16	50,51	80.816	24.816
1381,68	36,86	100.544	44.544
718,89	69,18	120.048	64.048
1126,16	55,68	135.768	79.768
3612,89	191,78	446.852	390.852
I alt			674.048

Tallene er foreløbige, ad ansøger kan tilføje arealer i ansøgningen frem til den 31. maj.

Tablet over ansøgte støttebeløb

Interval	Procentfordeling
>0-500	29,36%
500-1.000	18,05%
1.000-2.000	19,23%
2.000-5.000	20,64%
5.000-10.000	8,73%
10.000-50.000	3,93%
>50.000	0,06%