

5

**Ministry of Food, Agriculture and Fisheries**  
The Danish AgriFish Agency



Mr. Pedro Tarno  
Head of Unit  
European Commission  
DG for Agriculture and Rural Development

The Danish Agrifish Agency /  
Center for Agricultural Subsidies  
2. May 2013

**Concerning: Annulment of the Danish river basin management plans and consequences for the implementation of the compensation scheme for mandatory buffer zones**

Dear Mr Tarno,

Thank you for your reply of February 26, 2013 to our letter of January 15, 2013 on the annulment of the Danish river basin management plans (RBMP) and the consequences of the annulment for the implementation of the compensation scheme for mandatory buffer zones under the Danish Rural Development Programme (RDP).

As stated in our letter, the Danish Environmental Board of Appeals (EBA) annulled on December 6, 2012 the RBMP on procedural grounds with reference to the time period fixed for a supplementary public hearing, which was too short and thus contrary to Section 30 of the Environmental Act.

As a consequence of the decision of the EBA, a supplementary public hearing will be carried out and subsequently a new decision will be adopted concerning new RBMPs.

In your letter, we were informed that the continued applicability of the compensation scheme could be envisaged (along the lines of scenario 2) provided the fulfillment of certain conditions. Scenario 2 provided that payments would not be made before new RBMPs are in place.

I would like to inform you, that the Danish authorities are committed to making sure that the conditions referred to in your letter, are met and implemented without interruptions in the period from September 1, 2012 (date from which the mandatory requirements for which compensation is to be paid under the Danish RDP entered into force) to the adoption of new RBMPs.

In our letter, We informed the Commission that the decision regarding new RBMPs was expected in the first half of 2013. I can inform you that that the public hearing is under preparation. However, due to delays in the implementation of the hearing, it is very likely that the decision on new RBMPs may not be adopted as previously expected in the course of 2013.

The fact that payments may have to be postponed as a result of delays in the adoption of the new RBMPs is causing considerable uncertainty among Danish farmers.

It has so far been our intention to start payments by late 2013 on the basis of the applications received by farmers in the spring of 2013.

It is crucial for Denmark, that the timetable regarding payments is maintained. Further postponement in payments is considered highly unfortunate, considering that farmers have had to meet the requirements related to the buffer zones for which compensation is provided, as far back as September 1, 2012.

Danish AgriFish Agency  
naturerhverv@naturerhverv.dk

Nyropsgade 30  
DK-1780 København V

Phone +45 33 95 80 00  
Fax +45 33 95 80 80

The Danish food Industry Agency

As we do not foresee new RBMPs in place this year, and are dedicated in finding a practical solution that would accommodate farmers, we kindly ask the Commission to confirm or disconfirm whether the rural development regulation provides basis for Denmark, in a situation with suspended RBMPs, to provide payments in advance to farmers under the compensation scheme regarding mandatory buffer zones.

As the issue is subject to considerable political focus in Denmark, we would appreciate if the Commission could provide us with an answer as soon as possible. I will be very grateful, if we can have your first reaction in a meeting in Brussels on monday.

Best regards,  
Steen Bonde  
Head of Unit

NaturErhvervstyrelsen  
3. maj 2013  
HSV/LBSA

### **Randzoner: Ophævelse af lov om randzoner**

**Sammenfatning:** Randzonenloven vil kunne ophæves med ikrafttrædelse 1. juni 2013, hvis 75 % af Folketingets medlemmer giver tilladelse til hastebehandling af lovforslaget. Processen er illustreret i vedlagte bilag. Processen forudsætter en igangsætning omkring Kristi Himmelfartsdag.

#### **Forudsætninger for ikrafttrædelse 1. juni 2013**

- Folketingets, herunder den samlede regerings, opbakning om forslagens indhold (alm. flertal).
- 75 % af Folketingets medlemmer skal godkende hastebehandling af lovforslaget. Lovforslaget skal 1., 2. og 3. behandles.
- Ultrakort udvalgsbehandling (24 timer), forudsætter meget få spørgsmål.
- Stadfæstelse skal ske dagen efter 3. behandling/vedtagelse samt optagelse i Retsinformation (forudsætter Civilstyrelsens tilslutning).
- Kundgørelse dagen efter stadfæstelse.

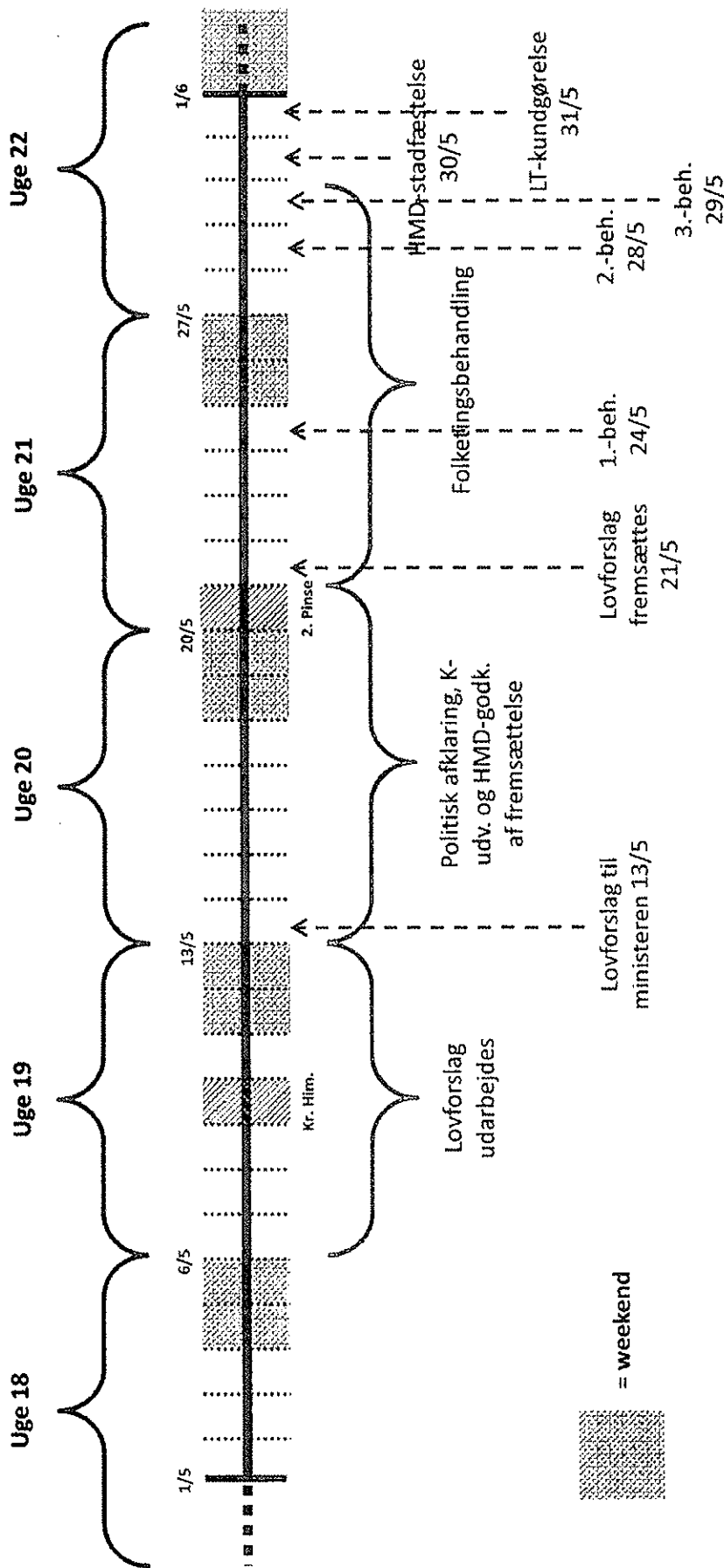
Planen respekterer Folketingsårets afslutning 5. juni. Hvis Folketingsåret af andre grunde forlænges, vil det kunne give mere tid til behandlingen.

#### **Fremsættelse oktober I, 2013 med ikrafttrædelse 1. januar 2014**

Da forudsætningerne for en ikrafttrædelse 1. juni kan være vanskelige at opfylde, kunne man i stedet politisk tilkendegive, at man agter at ophæve randzonenloven til efteråret, dvs. med fremsættelse af lovforslag oktober I, 2013 og sædvanlig folketingsbehandling. Loven vil hermed kunne ophæves 1. januar 2014 med tilbagevirkende kraft.

I dette scenarie ophører håndhævelsen af loven med det samme og anklagemyndigheden anmodes samtidig om at berostille rejste straffesager.

# Bilag 1





## Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

**Institution:** NaturErhvervstyrelsen  
**Kontor/initialer:** Miljø-Center for Jordbrug/DONI-JAKM  
**Sagsnr./dok.nr.:** 13-4110-000010/10608288  
**Dato:** 3. maj 2013

### Notat om mulighederne for yderligere reduktion af kvælstofnormerne med henblik på opnåelse af randzonernes miljøeffekt

---

#### Sammenfatning:

Ophævelse af lov om randzoner vil medføre, at der mangler en forudsat miljøeffekt svarende til 2550 t kvælstof om året.

Den manglende effekt vil kunne neutraliseres ved en yderligere reduktion af de generelle kvælstofnormer svarende til yderligere [6 pct.] Løsningen vil have signifikante økonomiske konsekvenser for erhvervet i form af reduceret udbytte m.v. Løsningen kræver ændring gødskningsloven.

---

#### Mulig løsning

For at neutralisere miljøeffekten af randzonerne kan der foreslås en generel normnedsættelse på yderligere [6 pct.] i forhold til det driftøkonomiske optimum. For planperioden 2013/2014 vil der ikke skulle foretages nogen yderligere reduktion.

For at afbøde de økonomiske konsekvenser for erhvervet ved den foreslåede yderligere normreduktion foreslås en løsning med mulighed for at gøre brug af alternativer til opnåelse af den beregnede miljøeffekt, som allerede i dag findes til opfyldelse af efterafgrødekravet. Det foreslås, at jordbruger vil kunne vælge mellem følgende alternativer:

1. Konverteret effekt af allerede udlagte randzoner (i medfør af randzonenloven).
2. Udlægning af yderligere efterafgrøder ud over det generelle krav på 10/14 pct. (ikke de målrettede miljøafgrøder).
3. De allerede gældende alternativer til efterafgrøder udvides til også at omfatte effekten af normnedsættelsen.
4. Nye alternativer, som f.eks. tidlig såning og minivådområder.

Den foreslåede løsning kræver ændring af lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække.

#### Økonomiske og administrative konsekvenser mv. af forslaget

*Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige*

Der vil være omkostninger til udvikling eller tilpasninger i NaturErhvervstyrelsen Tast Selv-service og Husdyr- og Gødningsindberetningen.

Der vil også være en forøgelse af udgifter til kontrol med alternativerne til den yderligere reduktion til normen og opfølgning herpå, da det må forventes, at de økonomiske konsekvenser af den yderligere normnedsættelse kan bevirke en manglende efterlevelse af reglerne.

På grund af et mindre sikkert vidensgrundlag vedr. visse af de alternative virkemidlers miljøeffekt, er der behov for, at kunne vurdere disse løbende. Der vil derfor skulle afsættes midler til at gennemføre monitorering af ordningen generelt for at vurdere, om der er behov for en justering af virkemidlernes omregningsfaktorer.

#### *Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervet*

Der vil være en forøgelse af erhvervets administrative bryder, da virksomhederne skal indberette anvendelse af alternativer til NaturErhvervstyrelsen.

Herudover vil en yderligere normreduktion kunne medføre signifikante økonomiske konsekvenser for erhvervet i form af udbyttetab og yderligere nedsættelse af proteinindhold i korn osv. i de tilfælde, hvor jordbrugeren ikke har mulighed for benytte alternativerne til at erstatte den.

#### *Miljømæssige konsekvenser*

Det kan ikke afvises, at den foreslåede løsning medfører en vis risiko for, at det opnås en mindre miljøeffekt end estimeret, da forslaget indebærer iværksættelse af virkemidler, hvor grundlaget for virkemidlets forventede miljøeffekt er sparsomt.

Herudover medfører en yderligere normreduktion en risiko for en tilsvarende yderligere reduktion af kvælstofdepoterne i jorden, hvilket vil have en negativ miljøeffekt.

### **Videre proces (Ændring af lov og bekendtgørelser)**

Fastsættelsen af kvælstofnormerne sker efter bemyndigelsen i gødskningslovens § 6, stk. 3, i den årlige bekendtgørelse for planperioden. Normfastsættelsessystemet er beskrevet i bemærkningerne til loven, og bemærkningerne udgør dermed grænserne for ministerens muligheder for udnyttelse af bemyndigelsen. Neutralisering af kvælstofeffekten kræver en teknisk ændring af normfastsættelsessystemet, og det vil derfor være nødvendigt at lave en ændring af lovbestemmelsen for at udvide bemyndigelsens anvendelsesområde.

Herudover kræver den foreslåede løsning indarbejdelse af en bemyndigelse til fastsættelse af særlige om alternativer til normreduktion på linje med lovens § 18, der efter sin ordlyd er begrænset til kun at angå alternativer til efterafgrøder.

Den foreslåede løsning kræver endvidere ændringer i bekendtgørelsen for planperioden (1. august – 31. juli).

Det foreslås, at forslag til lov om ophævelse af lov om randzoner, og forslag til lov om ændring af lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække fremsættes samtidig.

NaturErhvervstyrelsen  
3. maj 2013  
LAK/PFA

### **Randzoner: Gennemførelse af de minimis støtteordning**

**Sammenfatning:** En de minimis støtteordning kan gennemføres ved fremsendelse af et fortrykt ansøgningsskema. Har en landmand ikke modtaget anden de minimis støtte, vil skemaet kunne udfyldes ved afkrydsning af et felt og en underskrift. Der skal efter de minimis forordningen være tale om en separat ansøgning. Dette forhindrer ikke, at man i kommunikationslinjen i øvrigt italesætter ordningen som en udløber af en planlagt støtteordning.

#### Juridisk grundlag

Der skal vedtages et aktstykke i Finansudvalget, som indeholder en tekstanmærkning, der giver hjemmel til at etablere en de minimis støtteordning. Ordningen etableres som en støtteordning ved bekendtgørelse.

#### De minimis reglerne

De minimis forordningen stiller en række krav til en de minimis støtteordning. Konsekvensen af ikke at overholde disse krav er, at støtten bliver ugyldig og at EU-Kommissionen vil kunne stille krav om tilbagebetaling af støtte.

Kravene er:

- Den beregnede støtte under ordningen må ikke overstige 7.500 euro over tre år.
- Landmændene skal skriftligt informeres om, at støtten ydes som de minimis støtte med henvisning til de minimis forordningen.
- Landmændene skal skriftligt oplyse, om de har modtaget anden de minimis støtte i det indeværende og de to foregående år. Hvis ja, skal myndighed og beløb angives. Dette sker via et særligt skema i Tast selv.
- Landmændene skal skriftligt erklære, at støtten ikke indebærer, at loftet<sup>1</sup> for de minimis støtte overskrides.
- NaturErhvervstyrelsen skal administrativt kontrollere, at loftet ikke overskrides, men skal ikke systematisk krydskontrollere oplysningerne med andre myndigheder.

#### Støtteordningens gennemførelse

NaturErhvervstyrelsen udsteder en ny bekendtgørelse, der i princippet indeholder de samme betingelser som den gældende kompensationsbekendtgørelse. Eventuelt kan der indarbejdes nogle forenklinger, men dette er ikke nærmere analyseret.

---

<sup>1</sup> Det forventes at ca. 10 landmænd kommer over dette loft alene pga. randzonekompensationen. Hertil kommer et ukendt, men formentligt mindre antal, der kommer over loftet pga. støtte fra anden side.

Der udarbejdes et ansøgningsskema i systemet Tast-selv. Dette forventes klar august/september. Det vurderes, at ansøgningsperioden skal være mellem 40 og 60 dage. Dette skal drøftes med erhvervet.

Landmanden bekræfter i ansøgningsskemaet, at han under en de minimis støtteordning søger om støtte til de randzoner, han har anført i sin ansøgning i Fællesskemaet. Skemaet indeholder herudover de nødvendige oplysningsfelter og erklæringer.

Har en landmand ikke i øvrigt modtaget de minimis støtte, vil skemaet kunne udfyldes ved afkrydsning af et felt og en underskrift

I den mellemliggende periode arbejder Naturstyrelsen videre med både administrativ og fysisk kontrol ud fra de oplysninger, som ansøgeren har indsendt i Fællesskemaet. De enkelte sager kan dog ikke afsluttes før ansøgningen om de minimis er indsendt, da afgørelsen skal træffes ud fra de minimis ansøgningen. Styrelsen vil dog udsende diverse høringsbreve pba. af oplysningerne i Fællesskemaet.

NaturErhvervstyrelsen vil endvidere udarbejde en vejledning der skal hjælpe landmanden med at få overblik over, om han eventuelt har modtaget de minimis støtte fra anden side. Denne vejledning udsendes sammen med anden information i god tid inden ansøgningsperioden åbnes, så specielt konsulenter har tid til at forberede ansøgningsrunden.