

Merete Jeppesen (NaturErhvervstyrelsen)

Fra: Anne-Mette Laumann Bech (NaturErhvervstyrelsen) på vegne af Ministerbetjening (NaturErhvervstyrelsen)
Sendt: 5. april 2013 11:56
Til: Kim Holm Boesen (DEP); Postkasse, Miljøenheden (DEP)
Cc: Steen Bonde (NaturErhvervstyrelsen); Judith Viking Hansen (NaturErhvervstyrelsen); Harriet Grabow (NaturErhvervstyrelsen); Merete Jeppesen (NaturErhvervstyrelsen); Jakob Møgelvang (NaturErhvervstyrelsen); Lars Kolze (NaturErhvervstyrelsen); Per Faurholt Ahle (NaturErhvervstyrelsen); dl_Direktion; Ulla Heiden (DEP)
Emne: TILRETTE - Forelæggelse for ministeren. Notat om ændrede randzoner pga ændrede målsætninger marts 2013
Vedhæftede filer: Forelæggelsess_ranzoner DOK10579041.doc; Udkast til ændring af bekendtgørelse om randzoner [DOK10579094].pdf; Notat om ændrede randzoner pga ændrede målsætninger marts 2013.doc; Skematisk oversigt over ændrede vandplaners betydning for randzoner.doc

Kære Kim

Jf. din snak med Jakob Møgelvang fremsendes tilrettet notat samt udkast til ændringsbekendtgørelse.

Med venlig hilsen

Anne-Mette Bech
Direktionssekretær
Direktionssekretariatet
Tlf: +45 72 18 58 01
Email: amb@natureerhverv.dk

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri
NaturErhvervstyrelsen | Nyropsgade 30 | 1780 København V. | Tlf. +45 33 95 80 00 | mail@natureerhverv.dk |
www.natureerhverv.dk

Fra: Anne-Mette Laumann Bech (NaturErhvervstyrelsen) **På vegne af** Ministerbetjening (NaturErhvervstyrelsen)
Sendt: 5. april 2013 07:48
Til: Postkasse, Miljøenheden (DEP)
Cc: Steen Bonde (NaturErhvervstyrelsen); Julie Borch Friderichsen (NaturErhvervstyrelsen); Harriet Grabow (NaturErhvervstyrelsen); Merete Jeppesen (NaturErhvervstyrelsen); Jakob Møgelvang (NaturErhvervstyrelsen); Lars Kolze (NaturErhvervstyrelsen); Per Faurholt Ahle (NaturErhvervstyrelsen); dl_Direktion; Kim Holm Boesen (DEP); Ulla Heiden (DEP)
Emne: Forelæggelse for ministeren. Notat om ændrede randzoner pga ændrede målsætninger marts 2013
Prioritet: Høj

Vedlagt udarbejdet en skematisk oversigt over mulige ændringer af randzonerne pga. ændrede vandplaner, samt notat af 13. marts 2013.

Med venlig hilsen

Anne-Mette Bech
Direktionssekretær
Direktionssekretariatet
Tlf: +45 72 18 58 01
Email: amb@natureerhverv.dk

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri
NaturErhvervstyrelsen | Nyropsgade 30 | 1780 København V. | Tlf. +45 33 95 80 00 | mail@natureerhverv.dk |
www.natureerhverv.dk

Fra: Kim Holm Boesen (DEP) [<mailto:khbo@fvm.dk>]

Sendt: 2. april 2013 16:51

Til: Ministerbetjening (NaturErhvervstyrelsen)

Cc: Sarah Børner (NaturErhvervstyrelsen); Per Faurholt Ahle (NaturErhvervstyrelsen); Lars Kolze (NaturErhvervstyrelsen); Steen Bonde (NaturErhvervstyrelsen)

Emne: VS: Forelæggelse for ministeren. Notat om ændrede randzoner pga ændrede målsætninger marts 2013

Prioritet: Høj

Til NAER

Ministeren ønsker (om muligt) en kvalificering af det mulige omfang af yderligere problemområder, som følge af ændringer af vandplanerne.

I øvrigt anfører ministeren, at det bør overvejes, om en udmelding af håndteringen af sagen skal afvente, at vandplaner sendes i høring.

DI. mandag den 8. april 2013 kl. 10 til dep_miljoe@fvm.dk med kopi til uhe@fvm.dk og undertegnede.

I er velkomne til at ringe, hvi I har spørgsmål.

Med venlig hilsen

Kim Holm Boesen
Specialkonsulent

Direkte tlf. +45 41 93 23 09
Email khbo@fvm.dk

Slotsholmsgade 12
1216 København K
Tlf. +45 33 92 33 01
Email: fvm@fvm.dk
fvm.dk



Ministeriet for Fødevarer,
Landbrug og Fiskeri
Departementet

Fra: Patricia Damkjær (NaturErhvervstyrelsen) **På vegne af** Ministerbetjening (NaturErhvervstyrelsen)

Sendt: 14. marts 2013 09:33

Til: Postkasse, Miljøenheden (DEP)

Cc: Kim Holm Boesen (DEP); dl_Direktion; Per Faurholt Ahle (NaturErhvervstyrelsen); Steen Bonde (NaturErhvervstyrelsen); Lars Kolze (NaturErhvervstyrelsen)

Emne: Forelæggelse for ministeren. Notat om ændrede randzoner pga ændrede målsætninger marts 2013

Kære Miljøenhed

Hermed fremsendes Indstillingsnotat om midlertidige ændringer omkring randzoner pga. ugyldige vandplaner til forelæggelse for ministeren. Det er Bæredygtighed og Jura, der har udarbejdet notat. Notatet er godkendt af Sarah Børner her i styrelsen.

Med venlig hilsen

Patricia Damkjær
Direktionssekretær
Ledelsessekretariat
Direkte tlf.: +4545263603/3603
E-mail: pda@naturerhverv.dk

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri
NaturErhvervstyrelsen
Nyropsgade 30, 1780 København V
Tlf: +45 33 95 80 00

e-mail: mail@naturehverv.dk
www.naturehverv.dk

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Institution: NaturErhvervstyrelsen

Kontor/initialer: Center for Arealtilskud7Bæredygtighed

Dato: 3. april 2013

Skematisk oversigt over ændrede vandplaners betydning for randzoner

Nedenstående vises en skematisk oversigt over sammenhæng mellem vandplaner og randzoner. Oversigten bygger på indstillingsnotat af 13. marts 2013 om midlertidige ændringer omkring randzoner pga. ugyldige vandplaner.

Aktuelle ændringer pga. ugyldige vandplaner

Områder	Påvirkning	Afgrænsning	Handling jf. notat
Marsken (kun randzoner om målsatte vandløb)	Nye randzoner	Der er enkelte vandløb i marsken, der ikke var målsat jf. vandplanerne, men som var målsatte efter de regionale vandplaner. I princippet skal der så udlægges nye randzoner om disse.	Nej
	Randzoner falder bort	Nogle vandløb er ikke længere målsatte, hvorfor der midlertidigt ikke skal være randzoner. Dette omfatter 21,4 ha randzoner hos 93 landmænd.	Ja
Uden for marsken (vandplanerne har kun betydning i forhold til 2 meter bræmmer)	Nye randzoner	14 km vandløb skifter status fra naturlig til kunstig, hvorfor 2 meter bræmmerne falder bort. De 2 meter bliver hermed automatisk til randzoner, hvilket betyder, at randzonerne på de pågældende strækninger ændres fra 8 meter til 10 meter. Ændringen påvirker 22 landmænd og udgør i alt 1,1 ha.	Nej
	Randzoner falder bort	Dette er ikke aktuelt, men kunne i princippet forekomme, hvis der er vandløb, der skifter målsætning fra kunstig til naturlig.	-

Eventuelt kommende ændringer i vandplanerne

Eventuelle ændringer i de kommende vandplaner kan påvirke randzonerne på samme måde som vist i ovenstående skema. NaturErhvervstyrelsen har pt. ingen informationer om og i givet fald på hvilke vandløb Miljøministeriets udkast til nye vandplaner vil indeholde ændringer af målsætningerne. Under alle omstændigheder får disse ændringer først virkninger fra det øjeblik, at vandplanerne vedtages.

Naturstyrelsen har oplyst (telefonisk besked den 3. april 2013), at eventuelle ændringer til vandplanerne ikke vil påvirke randzonerne ud over ovennævnte ændringer af målsætningerne.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Institution: NaturErhvervstyrelsen

Kontor/initialer: Center for Arealtilskud/Kort

Sagsnr.:

Dato: 13. marts 2013

Indstillingsnotat om midlertidige ændringer omkring randzoner pga. ugyldige vandplaner

På grund af de ugyldige vandplaner, sker der midlertidig nogle mindre ændringer i forhold til, hvor der skal udlægges randzoner. Dette skyldes ændringer i hvilke vandløb, der betegnes som målsatte¹. Da randzonenloven indeholder en særbestemmelse for marsk og marsklignende områder (lovens §1, stk. 3), er betydningen af ændringerne forskellig for henholdsvis marsk og marsklignende områder og for øvrige områder.

A. Marsk og marsklignende områder

Da de statslige vandplaner nu er ugyldige, defineres målsatte vandløb ud fra de tidligere regionale målsætninger. I praksis er de dog næsten identiske med målsætningerne i vandplanerne. Der er dog enkelte afvigelser. Der er samtidigt en vis usikkerhed om data for de enkelte vandløb idet data fra de regionale målsætninger naturligt er af ældre dato og baseret på ældre datasæt. NaturErhvervstyrelsen er derfor forbeholden overfor disse datas fulde validitet.

A.1. Nye randzoner

Der er enkelte vandløb i marsken, der ikke var målsat jf. vandplanerne, men som formentligt var målsatte efter de regionale vandplaner. I princippet skal der så udlægges nye randzoner om disse. Som tidligere nævnt, er det ikke muligt for NaturErhvervstyrelsen med sikkerhed at udpege disse vandløb. Det vurderes derfor, at en manglende udlægning af randzoner om disse vandløb vil høre under de såkaldte "fjumreår", og det vil således ikke være relevant at politianmelde landmænd, der evt. ikke måtte udlægge randzoner her.

De pågældende har således ikke et specielt behov for en nærmere vejledning om dette, og derfor vurderer NaturErhvervstyrelsen, at styrelsen ikke har en vejledningspligt over for de pågældende.

¹ Se udtalelse fra Kammeradvokaten af 10. januar 2012

A. 2. Randzoner falder bort

Nogle vandløb er ikke længere målsatte, hvorfor der midlertidigt ikke skal være randzoner. Dette omfatter 21,4 ha randzoner hos 93 landmænd. Disse arealer, kan derfor opdyrkes til foråret.

De pågældende, har således et behov for vejledning om disse forhold, og NaturErhvervstyrelsen vurderer herfor, at det er nødvendigt at kontakte de pågældende og informere dem om sagen. Det er vigtigt at denne information finder sted inden jordbearbejdningen starter til foråret, så de pågældende kan minimere deres eventuelle tab. I de fleste tilfælde, vil de pågældende formentligt vælge at dyrke arealet i 2013. Enkelte vil dog formentligt ønske at fastholde randzonen og modtage kompensation.

Ovenstående betyder dog, at det er usikkert, om det er muligt at udbetale kompensation efter EU-reglerne til de pågældende arealer. NaturErhvervstyrelsen har derfor vurderet, om der som alternativt til ldp-kompensationen, kan etableres en national støtteordning til de pågældende efter reglerne for de minimis støtte. De 93 landmænd har i alt 21,4 ha med randzone, og vil dermed være berettiget til maksimalt 44.940 i samlet tilskud. NaturErhvervstyrelsen vurderer dog, at det vil være uforholdsmæssigt omkostningstungt at etablere en minimis støtte til at udbetale op til 44.940 kr. til de 93 landmænd. Hertil kommer, at en de minimis ordning, vil fordrer en særlig ansøgningsrunde med en særskilt ansøgning fra landmændene. Selv om dette kan laves forholdsvis simpelt, vil omkostningerne for de fleste ansøgere (tidsforbruget for ansøgere og evt. dennes konsulent) overstige den støtte, der kan opnås (i gennemsnit 500 kr. pr. ansøger).

Det kan videre overvejes at give de pågældende mulighed for at søge om kompensation under ldp-ordningen. Det fremgår dog af svaret fra EU-Kommissionen, at der kun kan gives kompensation, hvis der har været et obligatorisk krav i hele perioden, hvilket ikke er tilfældet her. Der kan dog argumenteres for, at fraværet af et obligatorisk krav alene er en midlertidig situation som følger af en procedurefejl vedrørende vandplanerne, og at der derfor er grundlag for at udbetale støtte. Ikke desto mindre vil der være en risiko for underkendelse. En evt. underkendelsesrisiko fra Kommissionen vil normalt kunne afgrænses til det beløb, der er udbetalt for meget, når dette beløb som i dette tilfælde kan opgøres meget præcist. I givet fald er det ud fra en økonomisk og administrativ betragtning billigere at finansiere en evt. underkendelse frem for at gennemføre en de minimis støtteordning. Underkendelsesrisikoen kan formentligt elimineres, hvis styrelsen undlader at hjemtage refusionen, med en henvisning til, at pengene ikke skulle have været udbetalt. Dette kan ske via en manuel omkontering på de pågældende sager.

Ovenstående har også betydning for 5 pct. reduktionerne, hvor de pågældende i princippet midlertidigt skulle have en mindre 5 pct. reduktion end ellers. Til gengæld skulle de have mulighed for en fornyet 5 pct. beregning når vandplanerne vedtages igen jf. udtalelsen fra Kammeradvokaten.

En opgørelse viser, at ca. 40 af de 93 berørte, har søgt om 5 pct. reduktion. NaturErhvervstyrelsen vurderer, at betydningen af at foretage en foreløbig 5 pct. reduktion nu, og så en fornyet beregning senere er så lille, at styrelsen vil foretage den endelige beregning på baggrund af de randzoner, der var gældende under vandplanerne jf. de nuværende kompensationskort. Dermed får de pågældende en midlertidig marginal fordel i form af lidt smallere randzoner i 2013. Hermed følges samme linje i forhold til vejledning som under ovenstående afsnit "nye randzoner".

B. Ude for marsk og marsklignende områder

14 km vandløb skifter status fra naturlig til kunstig, hvorfor 2 meter bræmmerne falder bort. De 2 meter bliver hermed automatisk til randzoner, hvilket betyder, at randzonerne på de pågældende strækninger ændres fra 8 meter til 10 meter. Ændringen påvirker 22 landmænd og udgør i alt 1,1 ha.

Da der ikke har været krav om randzoner hele 2013, og da landmanden ikke vil få et tab pga dette (arealet måtte heller ikke dyrkes jf. 2 meter bræmmereglerne) kan der ikke ydes kompensation.

De 2 meter kan indgå i 5 pct. reduktionen. Ud af de 800, der i alt har søgt om 5 pct. reduktion, er der dog kun 2 landmænd, der bliver påvirket af dette. Ændringerne giver ikke anledning til at flere bliver berettiget til en 5 pct. reduktion.

De pågældende har således ikke et specielt behov for en nærmere vejledning om dette, og derfor vurderer NaturErhvervstyrelsen, at styrelsen ikke har en vejledningspligt over for de pågældende.

Indstilling

Det indstilles, at NaturErhvervstyrelsen kontakter de 93 landmænd i marsken jf. afsnit A2, der pt. kan udlægge et mindre areal med randzoner. De orienteres om, at de kan opdyrke arealerne. Hvis de i stedet overholder randzonereglerne, kan de fortsat søge om kompensation.

Det indstilles, at en eventuel kompensation til de 93 udbetales under ldp-kompensationsordningen, dog således at beløbet ikke søges hjemtaget fra EU.

Det indstilles, at i de 2 landmænd uden for marsken jf. afsnit B, får beregnet deres 5 pct. reduktion efter de nuværende målsætninger, hvilket vil give dem en minimal smallere randzone. De pågældende får ikke en særskilt information om dette.

Det indstilles, at der ikke foretages yderligere i forhold til øvrige sager.

Den videre proces

Den 25. januar 2013 havde NaturErhvervstyrelsen et møde med Landbrug & Fødevarer, hvor forhold vedrørende de ændrede målsætninger blev drøftet.

Da ændringerne i forhold til den ændrede målsætninger kun vedrører meget få landmænd, var der enighed med L&F om, at kommunikationen om dette, bør ske direkte til de berørte landmænd. Landbrug & Fødevarer vil dog orientere de konsulenthuse, hvis kunder er berørte af sagen, samtidigt med at styrelsen skriver til de pågældende landmænd.

NaturErhvervstyrelsen vil igen orientere Landbrug & Fødevarer om sagen, når notatet er godkendt.



Lovtidende A

Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om randzoner

(Henvi sning til regionplanretningslinjerne)

§ 1

I bekendtgørelse nr. 892 af 29. august 2012 om randzoner, som ændret ved bekendtgørelse nr. 955 af 25. september 2012, og bekendtgørelse nr. 1046 af 8. november 2012, foretages følgende ændringer:

1. I § 4 ændres »vandplanen« til: »regionplanretningslinjerne, der den 1. januar 2007 fik retsvirkninger som landsplandirektiv.«.

§ 2

Stk. 1. Bekendtgørelsen træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i Lovtidende.

Stk. 2. Bekendtgørelsen får virkning fra 1. september 2012.

NaturErhvervstyrelsen

ANDERS MUNK JENSEN

/ Pernille Balslev-Erichsen