

Per Faurholt Ahle (NaturErhvervstyrelsen)

Fra: Sarah Børner (NaturErhvervstyrelsen)
Sendt: 13. februar 2013 20:25
Til: Lars Kolze (NaturErhvervstyrelsen); Steen Bonde (NaturErhvervstyrelsen); Birgitte Lyhne Broksø (NaturErhvervstyrelsen); Per Faurholt Ahle (NaturErhvervstyrelsen); Majken Lenskjold (NaturErhvervstyrelsen)
Emne: VS: Redegørelse om overskrift i Tast Selv
Vedhæftede filer: Redegørelse om overskrift i Tast Selv vedr randzoner 13 feb 2013.doc

t.o.

Fra: Sarah Børner (NaturErhvervstyrelsen)
Sendt: 13. februar 2013 20:24
Til: Jette Petersen (DEP)
Cc: Pernille Andersen (NaturErhvervstyrelsen)
Emne: Redegørelse om overskrift i Tast Selv

Kære Jette

Vedhæftet redegørelse om overskrift i Tast Selv vedrørende randzonekompensationsordningen.

Mvh Sarah Børner
EU-direktør

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Institution: NaturErhvervstyrelsen

Kontor/initialer: Center for Arealtilskud

Sagsnr.:

Dato: 13. februar 2013

Skriftlig redegørelse om forbehold for randzonekompensation

Onsdag den 6. februar 2013 om morgenen blev NaturErhvervstyrelsen kontaktet af Landbrugsavisen, som gjorde opmærksom på, at ansøgninger om randzonekompensation i Fællesskemaet gav anledning til en besked med en overskrift med teksten *"Muligvis ingen udbetaling af randzonekompensation i ansøgningsåret 2013. Den resterende del af forbeholdet lyder "På siden i markplan og enkeltbetaling har du for mark nummer xx søgt kompensation i kolonne "Kompensation for randzone". Bemærk dog at tildeling af støtte er betinget af, at området er omfattet af en gyldig vandplan, og at det EU-finansieringsmæssige grundlag på den baggrund kan reetableres"*.

NaturErhvervstyrelsen besluttede efter drøftelse med departementet, at overskriften skulle ændres. I forlængelse heraf lagde styrelsen onsdag eftermiddag en kort nyhed på hjemmesiden, som var clearet med departementet. I nyheden beklager styrelsen formuleringen af overskriften og de misforståelser, den har givet anledning til, ligesom styrelsen understreger, at det er vigtigt, at landmændene søger om kompensation for udlagte randzoner.

Det fremgår også af nyheden, at styrelsen har skrevet til Kommissionen for at få bekræftet, at der kan udbetales kompensation som hidtil forudsat, at styrelsen forventer, at Kommissionen bekræfter dette, samt at situationen dermed ikke er ændret for landmændene i forhold til kompensationen.

Overskriften i Tast Selv blev rettet onsdag aften og lyder nu: *"Bemærkninger vedrørende randzonekompensation:"*. Den øvrige formulering af forbeholdet er uændret.

Det er således nødvendigt, at der tages forbehold for Kommissionens godkendelse af kompensationen. Dette har været Kammeradvokatens klare anbefaling, idet randzonekompensationsordningen ikke i udgangspunktet er forenelig med EU-retten i fraværet af gyldige vandplaner. Det er således Kammeradvokaten, der har formuleret det anvendte forbehold, fraregnet overskriften.

Det ændrer ikke på, at den først valgte overskrift var meget uheldig. Overskriften lagde således vægten på risikoen for, at Kommissionen ikke godkender den hidtil forudsatte kompensationen, uagtet at det ikke er styrelsens vurdering, at dette er det mest sandsynlige udfald. Derfor har formuleringen givet anledning til unødigt usikkerhed i erhvervet.

Dette skal styrelsen stærkt beklage. Styrelsen vil nu efterse sine procedurer med henblik på at forebygge lignende situationer fremover.

Baggrund

Da det blev kendt, at de danske vandplaner var ugyldige, gik NaturErhvervstyrelsen i tæt dialog med Kammeradvokaten om betydningen heraf for styrelsens støtteordninger mv. Kammeradvokatens konklusioner fremgår af styrelsens notat af 8. januar 2013 om *Konsekvenser af ugyldige vandplaner for randzoner, miljøafgrøder og vådområder mv.*, som blev oversendt til departementet den 8. januar 2013.

I notatet fremgår bl.a. følgende opsummering af Kammeradvokatens udtalelser i dennes notat af den 21. december 2012:

- *"Det er en betingelse for randzonekompensationsordningens forenelighed med EU-retten (og dermed for opnåelse af EU-medfinansiering), at der foreligger gyldige vandplaner. Det er dog Kammeradvokatens vurdering, at en række grunde taler for, at kompensationsordningen kan iværksættes som planlagt i starten af 2013, idet det er forventningen, at der i løbet af året vedtages nye vandplaner.*
- *Det er dog ved åbningen af ansøgningsrunden nødvendigt at tage forbehold for, at EU-Kommissionen godkender, at man efterfølgende udbetaler kompensation for en periode, hvor der ikke har været gyldige vandplaner."*

Styrelsen anførte i forlængelse heraf i notatet af 8. januar 2013, at man ville *"åbne ansøgningsrunden i fællesskemaet som forudsat. Der tages i ansøgningsmaterialet forbehold for EU-Kommissionens godkendelse af, at der fortsat kan ydes kompensation. Der kan ikke foretages udbetaling af kompensation med EU-medfinansiering, før EU-Kommissionens godkendelse foreligger."*

Det var og er således styrelsens vurdering, at der ikke uden Kommissionens godkendelse kan udbetales kompensation for udlagte randzoner under den gældende randzonekompensationsordning, hvorfor der i fraværet af en sådan godkendelse vil være behov for at overveje andre muligheder for at kompensere landmændene. Det vil evt. kunne ske efter de minimis reglerne. Dette anføres også i ovennævnte notat af 8. januar 2013, hvor det samtidig fremgår, at der ikke under de minimis reglerne kan ydes fuld kompensation til alle berørte landmænd som forudsat, samt at en sådan ordning vil medføre betydelige ekstra administrationsomkostninger.

Den konkrete formulering af forbeholdet, som det er anført indledningsvis i dette notat, er skrevet af Kammeradvokaten, jf. ovenfor¹. Formuleringen blev drøftet på ledelsesmøder, inden forbeholdet blev godkendt og efterfølgende indsat i fællesskemaet.

¹ Første sætning hvor der henvises til markplanen, er dog skrevet af NaturErhvervstyrelsen

Forbeholdet blev indsat i Fællesskemaet som en "skemakontrol" på lige fod med forskellige tekniske beskeder til ansøger. Denne placering af forbeholdet blev valgt, da dette ikke krævede en ændring af IT-systemet.

I forbindelse med at teksten blev tilføjet Tast Selv, blev der tilføjet en overskrift, jf. notatets indledning. Overskriften er formuleret blandt en gruppe af medarbejdere, der arbejder med de tekniske skemakontroller, og som ikke har kendskab til problematikken i denne sag. Samtidigt var lederen fra randzonegruppen ikke opmærksom på, at der sættes overskrifter på disse skemakontroller. Dette skyldes, at skemakontrollerne normalt kun anvendes til rent tekniske beskeder.

NaturErhvervstyrelsen vil nu efterse sine procedurer med henblik på at forebygge lignende situationer fremover. Styrelsen vil som led heri ændre procedure for godkendelse af alle skriftlige formuleringer på internettet omkring randzoner, så det sikres, at de relevante chefer/vicedirektører altid godkender disse.