



Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Folketingets Udvalg for Fødevarer,
Landbrug og Fiskeri

København, den 11. juni 2013
Sagsnr.: 22021
Dok.nr.: 539489

Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har i brev af 30.05.2013 stillet følgende spørgsmål nr. 467 (Alm. del) som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra udvalget.

Spørgsmål 467:

”Ministeren bedes fremsende en redegørelse med de relevante bilag, der beskriver forløbet i sagen om randzoner og kompensationen for randzoner fra tidspunktet, hvor Natur- og Miljøklagenævnet erklærede vandplanerne ugyldige, og frem til i dag, herunder en beskrivelse af de drøftelser og kontakter der har været mellem Fødevareministeriet, NaturErhvervstyrelsen, Miljøministeriet og Kommissionen.”

Svar:

Jeg har løbende orienteret Folketinget om udviklingen i sagen om randzonekompensation på baggrund af den tilgængelige viden om, hvornår der ville foreligge gyldige vandplaner. Det kronologiske forløb fremgår af nedenstående. De juridiske aspekter har løbende været drøftet med Kammeradvokaten, og dennes råd er blevet fulgt i hele sagsforløbet.

6. december 2012 – 17. april 2013: Udsigt til nye gyldige vandplaner inden udgangen af 2013

6. december 2012:

Natur- og Miljøklagenævnet hjemviser de statslige vandplaner og erklærer dem dermed for ugyldige.

Det er forventningen, at der igen vil foreligge gyldige vandplaner senere i 2013, så randzonekompensationsordningen kan gennemføres. Som udgangspunkt regnes der med, at vandplanerne skal i en ny otte ugers høring. Men selv hvis det besluttes at sende

vandplanerne i en seks måneders høring, vil det være muligt at nå at have gyldige vandplaner før udgangen af 2013, så længe høringsperioden starter før 1. februar 2013.

15. januar 2013:

NaturErhvervstyrelsen henvender sig på baggrund af rådgivning fra Kammeradvokaten skriftligt til EU-Kommissionen for at få afklaret, hvorvidt EU-Kommissionens godkendelse af randzonekompensationsordningen fortsat gælder i lyset af de nu ugyldige statslige vandplaner. Det forudsættes i henvendelsen, at der vil foreligge nye vandplaner i løbet af 1. halvår 2013.

16. januar 2013:

Ved åbent samråd orienterer ministeren om Kammeradvokatens vurdering af de underkendte vandplaners konsekvenser for randzonenloven og randzonekompensationsordningen. Ministeren fortæller, at det er Kammeradvokatens vurdering, at de underkendte vandplaner ikke har nogen konsekvenser for selve randzonenlovens gyldighed. Med hensyn til kompensationsordningen siger ministeren, at det er Kammeradvokatens vurdering, at ansøgningsprocessen kan fortsætte som planlagt, idet det er Miljøministeriets forventning, at der i løbet af året 2013 vil foreligge nye vandplaner. På spørgsmål fra udvalget om hvorvidt det forstås sådan, at EU-Kommissionen har godkendt kompensationsordningen, svarer ministeren, at det skal det, men det er under forudsætning af, at der foreligger gyldige vandplaner, og at vi nu går med livrem og seler, og derfor beder EU-Kommissionen bekræfte, i lyset af den nye situation.

1. februar 2013:

Miljøministeriet orienterer Fødevarerministeriet om, at det er besluttet, at vandplanerne sendes i en ny otte ugers offentlig høring i uge otte.

2. februar 2013:

Fødevarerministeren meddeler som svar på spørgsmål 146 (alm. del) udvalget, at Fødevarerministeriet har skrevet til EU-Kommissionen for at få bekræftet EU-Kommissionens godkendelse af randzonekompensationsordningen.

4. februar 2013:

EU-Kommissionen sender et brev til NaturErhvervstyrelsen i forbindelse med anden programnotifikation (af 7. november 2012), der vedrører ændring af Landdistriktsprogrammets finansieringsplan og er uden relevans for spørgsmålet om randzonekompensation efter de ugyldige vandplaner. I brevet (der er modtaget efter NaturErhvervstyrelsens orientering af EU-Kommissionen 15. januar 2013 om annullering af vandplaner), minder EU-Kommissionen Danmark om, at der alene kan ydes kompensation under randzoneordningen, når der foreligger gyldige vandplaner.

26. februar 2013:

EU-Kommissionen svarer skriftligt på NaturErhvervstyrelsens brev af 15. januar 2013 og meddeler, at randzonekompensationsordningen kan betragtes som fortsat godkendt, dog forudsat opfyldelsen af fire betingelser:

- at de nye vandplaner vil blive vedtaget med "tilbagevirkende kraft" som beskrevet i NaturErhvervstyrelsens brev til EU-Kommissionen (Kammeradvokaten har overfor Fødevarerministeriet fastslået, at Europa-Kommissionens krav ikke skal forstås sådan, at der stilles krav om tilbagevirkende kraft i traditionel juridisk forstand, men alene som et krav om, at der skal foreligge gyldige vandplaner for 2010-2015. Vandplanerne behøver desuden ikke være uændrede.)
- at betingelserne for randzoneforanstaltningen fastsat i de annullerede vandplaner vil fortsætte i de nye vandplaner
- at de restriktioner, der fra 1. september 2012 kompenseres for i kompensationsordningen, stemmer overens med, hvad der fremgår om randzonerne i både de annullerede og de nye vandplaner, og at der ikke har været afbrud i implementeringen af restriktionerne, og
- at de påkrævede kontroller udføres for hele støtteperioden.

12. marts 2013:

Fødevarerministeriet oversender EU-Kommissionens brev af 26. februar 2013 til Folketingets orientering i forbindelse med besvarelse af udvalgets spørgsmål 187 (alm. del).

20. marts 2013:

Fødevarerministeren meddeler som svar på spørgsmål 222 (alm. del) udvalget: "EU-Kommissionen har således tiltrådt, at der vil kunne udbetales randzonekompensation med virkning fra 1. september 2012, når der igen foreligger gyldige vandplaner. Landmændene vil dermed kunne søge kompensation, som forudsat. Så ja, EU-finansieringen er på plads, så snart der foreligger gyldige vandplaner."

17. april – 8. maj: Tværministerielle drøftelser efter Kammeradvokaten anbefaler en seks måneders høringsperiode for vandplanerne

17. april 2013:

Miljøministeriet orienterer Fødevarerministeriet om, at Miljøministeriet finder det nødvendigt at gennemføre en fornyet fuld høring af vandplanerne, dvs. 6 måneders egentlig høring samt 2 ugers for-høring af myndighederne og 8 ugers supplerende

høring. Miljøministeriet oplyser, at vurderingen er baseret på en anbefaling fra Kammeradvokaten fra medio april.

24. april 2013:

Ministeren meddeler i sit svar på spørgsmål 387 (alm. del) udvalget: "Vandplanerne henhører under Miljøministeren, og jeg kan derfor ikke udtale mig om den side af sagen, men når der først er vedtaget gyldige vandplaner, så er de øvrige betingelser for at udbetale randzonekompensationen efter løsningsmodel 2 opfyldt. Det er på det grundlag, at jeg mener, sagen er på plads."

Ministeren meddeler i sit svar på spørgsmål 405 (alm. del) udvalget: "På intet tidspunkt har Fødevarerministeriet haft en korrespondance med EU-Kommissionen om randzonenloven. Hvordan Bæredygtigt Landbrug er nået frem til udsagnet om, at EU-kommissionen skulle have erklæret den danske randzone lov ugyldig, vil jeg lade være op til dem at forklare. Fødevarerministeriet har alene ført drøftelser med EU-Kommissionen om randzonekompensationsordningen, der har ophæng i Landdistriktsprogrammet, idet Landdistriktsprogrammet er medfinansieret fra EU. Drøftelserne med EU-Kommissionen har alene vedrørt mindre tekniske justeringer til kompensationsordningen, som er helt sædvanlige, og har ikke indflydelse på ordningens godkendelse eller udbetalingen af kompensationen. Den ene justering angik, at der ikke skulle være et forbud mod at anvende jordforbedringsmidler i randzonerne."

6. maj 2013:

Efter forudgående mundtlig drøftelse afholdes der møde på embedsmandsniveau mellem Fødevarerministeriet og EU-Kommissionen i Bruxelles. På baggrund af mødet er det den klare opfattelse hos den danske delegation, at det er usandsynligt, at EU-Kommissionen vil give sin accept af randzonekompensationsordningen for 2012-2013, hvis der først foreligger gyldige vandplaner i 2014.

8. maj 2013 – dags dato: En national støtteordning (de minimis) til landmændene i 2013

8. maj 2013:

Regeringen beslutter at sende alle de statslige vandplaner i høring i seks måneder. Det står nu klart, at vandplanerne ikke vil blive vedtaget i 2013, og at den planlagte randzonekompensationsordning med EU-medfinansiering ikke er mulig. Regeringen beslutter derfor, at der indføres en de minimis støtteordning for 2012/2013.

I åbent samråd samme dag meddeler ministeren, at der i stedet for den planlagte kompensationsordning vil iværksættes en national støtteordning under EU's regler om de minimis-støtte. Ministeren oplyser, at foreløbig "nogle håndfulde" større landbrug

ikke vil kunne modtage den fulde støtte, fordi de vil ramme loftet for national støtte under de minimis-reglerne, samt at et uidentificeret antal bedrifter kan ramme loftet, hvis de i forvejen modtager de minimisstøtte. NaturErhvervstyrelsen arbejder på at kvalificere det tal.

23. maj 2013:

EU-Kommissionen meddeler officielt NaturErhvervstyrelsen per brev, at der ikke vil kunne udbetales randzonekompensation med EU-medfinansiering i 2013 uden gyldige vandplaner i 2013.

4. juni 2013:

NaturErhvervstyrelsen retter skriftlig henvendelse til EU-Kommissionen vedrørende muligheden for at kunne udbetale LDP-kompensation for dyrkningsåret 2014, såfremt der foreligger gyldige statslige vandplaner i 2014.

NB. Fødevarerministeriet behandler i øjeblikket en aktindsigtsbegæring fra Bæredygtigt Landbrug. Begæringen går på:

”De mellem Fødevarerministeriet og Miljøministeriet udvekslede skrivelser, fra 4. december 2012 og frem, vedr. randzonekompensation på baggrund af indførelse af randzoner via randzonenloven.”

”Referat af ministeriets møde med EU-Kommissionen den 6. maj 2013. I det omfang der er afviklet yderligere møder om samme emne, bl.a. d.d., ønskes også gerne referat herfra.”

”De mellem Fødevarerministeriet og EU-Kommissionen, fra 26. februar 2013 og frem, udvekslede skrivelser vedr. randzonekompensation.”

Fødevarerministeriet vil oversende de dokumenter til FLF, som udleveres til Bæredygtigt Landbrug, når sagen er færdigbehandlet.

Mette Gjerskov

/ Simon Apelblat Thomsen