

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri



Folketingets Udvalg for Fødevarer,
Landbrug og Fiskeri

København, den 8. maj
Sagsnr.: 20637
Dok.nr.: 527659

Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har i brev af 3. maj 2013 stillet følgende spørgsmål nr. 419 (Alm. del) som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Henrik Høegh (V).

Spørgsmål 419:

”Ministeren bedes fremsende en oversigt over henholdsvis Parlamentets, Rådets, Kommissionens og Danmarks positioner og prioriteringer af CAP’ens centrale elementer.”

Svar:

I omstående oversigt er givet en kort beskrivelse af centrale elementer i de igangværende drøftelser om CAP-reformen. Beskrivelsen er baseret på Kommissionens forslag, samt Europa-Parlamentets ændringsforslag og Rådets generelle indstilling, der blev opnået på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 18.-19. marts 2013, som regeringen støtter.

Mette Gjerskov

/Lotte Linnet

Emne	Kommissionens forslag	Europa-Parlamentets ændringsforslag	Rådets generelle indstilling
Definitionen af aktiv landmand (Direkte støtte)	Kommissionen foreslår et obligatorisk indkomstkriterium, så man ikke kan modtage støtte, hvis den direkte støtte udgør mindre end 5 % af de samlede indtægter fra ikke-landbrugsaktiviteter.	Europa-Parlamentet ønsker at udelukke alle, der ikke udfører en landbrugsaktivitet fra at modtage støtte. Medlemsstaterne skal udarbejde negativlister over, hvem der er udelukket fra støtte (eksempelvis lufthavne, golfbaner og jagtrevirer). De udelukkede kan evt. fritages, hvis de kan påvise landbrugsaktiviteterne udgør en væsentlig del af de samlede aktiviteter.	Rådet støtter, at det obligatoriske indkomstkriterium fjernes. Fokus bliver på, at arealet kan anvendes til landbrugsproduktion. Medlemsstaterne får mulighed for at udelukke ansøgere på baggrund af en negativliste eller objektive kriterier. De udelukkede kan evt. fritages, hvis de kan påvise den direkte støtte udgør mere end 5 % af de samlede indtægter fra ikke-landbrugsaktiviteter.
Capping (Direkte støtte)	Kommissionen foreslår capping af støtte over 300.000 € per bedrift samt gradvis højere reduktion fra 150.000-300.000 €	Europa-Parlamentet støtter Kommissionens forslag, men foreslår andelsbrug og lignende selskaber undtaget.	Det indgår i MFF-aftalen fra februar 2013, at capping skal være frivilligt for medlemsstaterne.
Fleksibilitet mellem søjler (Direkte støtte og overgangsforslaget for 2014)	Kommissionen foreslår, at medlemsstaterne frivilligt kan overføre op til 10 % fra søjle I til søjle II. Medlemsstater med en direkte støtte under 90 % af gennemsnittet pr. hektar vil kunne overføre op til 5 % af deres midler fra søjle II til I.	Europa-Parlamentet ønsker, at det skal være muligt at overføre op til 15 % af midlerne fra søjle I til søjle II. Medlemsstater med en direkte støtte under 90 % af gennemsnittet pr. hektar, gives mulighed for at overføre op til 10 % fra søjle II til søjle I.	Det indgår i MFF-aftalen fra februar 2013, at medlemsstaterne kan overføre op til 15 % af midlerne i søjle I til søjle II. Medlemsstaterne, som ikke anvender førstnævnte mulighed, kan overføre 15 % af midlerne fra søjle II til anvendelse i søjle I, dog øges muligheden til 25 % for medlemsstater med en direkte støtte under 90 % af gennemsnittet pr. hektar.
Intern omfordeling (Direkte støtte)	Kommissionen foreslår en gradvis udjævning af den direkte støtte per hektar i en region/ medlemsstat, således at der opnås en ensartet støtte pr. hektar. senest i	Europa-Parlamentet opstiller flere og mere gradvise alternativer for medlemsstaterne, bl.a. at anvende Parlamentets model for ekstern konvergens, hvor der sker en gradvis	Rådet foreslår flere og mere gradvise modeller, herunder den såkaldte irske model, som afspejler den eksterne omfordeling som aftalt i MFF-aftalen. I

Emne	Kommissionens forslag	Europa-Parlamentets ændringsforslag	Rådets generelle indstilling
	2019.	forøgelse af betalingsrettigheder med en værdi under det nationale gennemsnit, eller en model hvor støtten pr. ha. maksimalt kan afvige 20 % fra det nationale gennemsnit, og effekten af intern omfordeling begrænses til max. 30 % tab for landmanden.	denne model øges betalingsrettigheder med en værdi under 90 % af det nationale gennemsnit med 33 % af forskellen op til disse 90 % af det nationale gennemsnit. Medlemsstaterne kan desuden fastsætte en øvre og nedre grænse for betalingsrettighedernes værdi.
Grønne krav (Direkte støtte)	<p>Kommissionen foreslår, at landmænd, som er berettiget til grundbetalingen, skal overholde visse klima- og miljøvenlige dyrkningsmetoder. Der skal afsættes 30 % af det nationale loft til betaling for de grønne krav. Økologiske landmænd vil automatisk modtage den supplerende betaling.</p> <p>Kommissionen foreslår tre obligatoriske krav:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Afgrødediversificering: Landbrug over 3 ha skal dyrke mindst 3 forskellige afgrøder. 2) Permanente græsarealer: Landbrugere skal bevare permanente græsarealer på markniveau på deres bedrifter, som de angiver i deres støtteansøgning 	<p>Europa-Parlamentet opretholder uændret Kommissionens overordnede forslag til greening.</p> <p>I forhold til afgrødediversificering differentieres kravet, så der skal være mindst 2 afgrøder, når arealet udgør mellem 10 og 30 ha og 3 afgrøder ved arealer over 30 ha.</p> <p>I forhold til kravet om permanent græs kan det opretholdes på nationalt niveau.</p> <p>I forhold til kravet om miljøfokusarealer øges arealgrænsen til 10 ha, og procenten fastsættes til 3 %, og øges fra 2016 til 5 %, hvorefter den eventuelt kan øges til 7 % fra 2018. Fra 2016 kan op til 3 procentpoint udlægges som regionalt sammenhængende områder.</p>	<p>Rådet støtter, at landbrugere skal opfylde de grønne krav, men tilføjer, at dette også kan ske ved ækvivalente tiltag eller en kombination heraf. Ækvivalente tiltag kan omfatte forpligtigelser vedrørende miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger under landdistriktsforordningen og/eller nationale miljøcertificeringsordninger, herunder også certificering af nationale miljølovkrav, som går videre end krydsoverensstemmelseskravene. Kommissionen skal godkende de ækvivalente tiltag.</p> <p>Afgrødediversificeringskravet differentieres, så der skal være mindst 2 afgrøder, når arealet udgør mellem 10 og 30 ha og 3 afgrøder ved arealer over 30 ha.</p> <p>Visse bedrifter med for eksempel høj</p>

Emne	Kommissionens forslag	Europa-Parlamentets ændringsforslag	Rådets generelle indstilling
	<p>for 2014 i årene fremover.</p> <p>3) Miljømæssige fokusområder: Landbrugere skal afsætte mindst 7 % af deres landbrugsareal undtagen permanent græs til miljømæssigt fokusområder, herunder brakarealer, landskabstræk og bræmmer mv.</p>		<p>andel af græs undtages kravet om afgrødediversificering og kravet om miljøfokusområder.</p> <p>Permanente græsarealer, som har været ude af omdriften i 5 år, skal opretholdes på regionalt niveau og ikke på markniveau, som foreslået af Kommissionen.</p> <p>Miljøfokusområder skal udgøre 5 % og kan eventuelt fra 2018 øges til 7 %.</p> <p>Medlemsstaterne kan ud fra en fælles liste vælge, hvilke arealer og elementer, der kan indgå i miljøfokusområder, og de kan udlægges kollektivt eller i regionale områder.</p>
Koblet støtte (Direkte støtte)	<p>Kommissionen foreslår, at medlemsstaterne kan vælge at afsætte op til 5 % og i visse tilfælde op til 10 % eller mere af det nationale loft til at etablere koblede støtteordninger inden for en række områder som kvæg, får, sukkerroer mv.</p>	<p>Europa-Parlamentet vil gøre det muligt at yde øget koblet støtte op til 15 %, idet den kan øges med yderligere 3 procentpoint, hvis der ydes koblet støtte til proteinafgrøder. Koblet støtte skal endvidere være muligt i alle sektorer.</p>	<p>Rådet ønsker at give medlemsstaternes mulighed for at yde øget koblet støtte med henholdsvis 7 % og 12 % af det nationale loft, men ikke til flere sektorer.</p>
Unge landmænd (Direkte støtte)	<p>Medlemsstaterne skal etablere en obligatorisk støtteordning for unge førstegangsetablerede landbrugere under 40 år, hvor der ydes et tillæg på 25%. Der kan anvendes op til 2 % af det nationale loft til ordningen. Støtten udbetales årligt i en periode på højst 5 år som supplement til</p>	<p>Parlamentet mener, at ordningen for unge landbrugere skal være obligatorisk for medlemsstaterne at anvende.</p>	<p>Rådet vil gøre ordningen for unge landbrugere frivillig for medlemsstaterne at anvende. Det vil være frivilligt for medlemsstaterne at fastsætte en øvre arealgrænser.</p>

Emne	Kommissionens forslag	Europa-Parlamentets ændringsforslag	Rådets generelle indstilling
	grundbetalingen. Støtten kan ydes som tillæg til 25 ha eller op til den gennemsnitlige bedriftsstørrelse.		
Små landbrug (Direkte støtte)	Medlemsstaterne skal indføre en obligatorisk støtteordning for små landbrug. Der kan anvendes op til 10 % af det nationale loft til ordningen. Betalingen fastsættes til mellem 500 og 1.000 €pr. landmand årligt. Små landmænd fritages for bestemmelser om krydsoverensstemmelse og de grønne krav.	Europa-Parlamentet foreslår, at ordningen for små landbrug skal være frivillig for medlemsstaterne.	Rådet vil gøre ordningen for små landbrug frivillig for medlemsstaterne at anvende.
Krydsoverensstemmelse (Direkte betalinger)	Vandrammedirektivet og pesticiddirektivet skal omfattes af krydsoverensstemmelse via delegation til Kommissionen. I forhold til de nuværende krav vedrørende god landbrugs- og miljømæssig stand (GLM) indeholder forslaget en række ændringer og udvidelser. Det gælder især for et nyt krav om beskyttelse af vådområder og kulstofrige jorde inklusiv forbud mod førstegangspløjning samt for følgende normer: minimum plantedække, minimum jordforvaltning med henblik på at hindre jorderosion, bevarelse af jordens organiske indhold samt bevarelse af en lang række landskabstræk m.v. Grundvandsdirektivet og dele af fuglebeskyttelsesdirektivet er i forslaget taget ud som lovbestemte	Parlamentet har foreslået, at medlemsstaterne kan indføre et advarselssystem i tilfælde af ikke-grove førstegangsovertrædelser af krydsoverensstemmelsesreglerne. Parlamentet ønsker, at vandrammedirektivet og pesticiddirektivet ikke omfattes af krydsoverensstemmelse. Europa-Parlamentet foreslår, at en række krav under krydsoverensstemmelse fjernes, herunder hormondirektivet, identifikation og registrering af husdyr samt bekæmpelse af BSE samt en række GLM-krav vedrørende minimum plantedække, minimum jordforvaltning med henblik på at hindre jorderosion, beskyttelse af vådområder og kulstofrige jorde samt grundvandsdirektivet.	Rådet afviser forslaget om vandrammedirektivet og pesticiddirektivet. Rådet ønsker en præcisering af visse regler for god landbrugs- og miljømæssig stand, herunder er kravet om beskyttelse af jordens organiske indhold præciseret, således at dette kun omfatter et forbud mod afbrænding. Rådet afviser kravet om beskyttelse af kulstofrige jorde på grund af en manglende definition fra Kommissionens side.

Emne	Kommissionens forslag	Europa-Parlamentets ændringsforslag	Rådets generelle indstilling
	forvaltningskrav og flyttet til GLM-normer. Omstruktureringsstøtte, omstillingsstøtte og grøn høst bliver omfattet af krydsoverensstemmelse.		
Sukkerkvoter og mælkekvoter (Den fælles markedsordning)	Kommissionen foreslår, at sukkerkvoterne bortfalder i 2014/2015. Kommissionen fastholder, at mælkekvoterne bortfalder 2014/2015.	Europa-Parlamentet foreslår at forlænge sukkerkvoterne til 2019/2020. Europa-Parlamentet finder, at i tilfælde af alvorlige markedsforstyrrelser, skal Kommissionen kunne yde støtte til mælkeproducenter, som frivilligt skærer deres produktion ned med mindst 5 % i en periode på mindst tre måneder, samt lægge en afgift på de mælkeproducenter, der i samme periode øger deres produktion tilsvarende.	Rådet finder, at sukkerkvoterne skal forlænges til 2016/2017.
Producent- og brancheorganisationer (Den fælles markedsordning)	Kommissionen finder, at der skal være en obligatorisk anerkendelse af producent- og brancheorganisationer i alle sektorer i den fælles markedsordning. Kommissionen finder, at disse organisationer ikke må indtage en dominerende stilling på et bestemt marked, medmindre det er nødvendigt for at nå målene i traktatens artikel 39.	Europa-Parlamentet finder, at det skal være en obligatorisk anerkendelse af producentorganisationer og en frivillig anerkendelse af brancheorganisationer. Europa-Parlamentet foreslår at slette bestemmelsen om, at producentorganisationer ikke må indtage en dominerende position.	Rådet finder, der skal være en frivillig anerkendelse af producent- og brancheorganisationer i de sektorer, hvor der i dag ikke er en obligatorisk anerkendelse (fx frugt og grøntsektoren) Rådet foreslår at slette bestemmelsen om, at producentorganisationer ikke må

Emne	Kommissionens forslag	Europa-Parlamentets ændringsforslag	Rådets generelle indstilling
			indtage en dominerende position.
EU-medfinansiering i landdistriktpolitikken	<p>Den normale EU-medfinansiering for støtte foreslås til maksimalt 50 %, for mindre udviklede regioner, POSEI og Ægæiske Øer dog maksimalt 85 %. Den normale EU-medfinansiering foreslås forhøjet til maksimalt 80 % til projekter vedrørende formidling af viden og information, etablering af producentsammenslutninger, samarbejdsprojekter om udvikling af nye produkter i fødevarekæden og/eller LEADER. Projekter med et væsentligt bidrag til innovation i landbruget, og som finansieres af midler overført fra søjle I fra anvendelsen af støtteløfter, kan modtage op til 100 % EU-finansiering. 0,25 % af budgettet afsættes til Kommissionen til teknisk bistand, og det er muligt for medlemsstaterne at anvende 4 % til teknisk bistand. Minimum 5 % afsættes til Leader indsatsen.</p>	<p>Den maksimale EU-medfinansiering forhøjes til 55 % ved overførsel fra søjle I til søjle II, og de overførte midler skal alene anvendes til de miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger under art. 29.</p> <p>Minimum 25 % af budgettet skal gå til miljøtiltag under de miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger eller omlægning til økologi.</p> <p>Den nationale offentlige medfinansiering af programmet kan erstattes af ikke-kommercielle private bidrag.</p>	<p>MFF-aftalen fra februar 2013 indeholder følgende satser for EU medfinansiering af de offentlige tilskud under landdistriktsfonden:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 100 % ved overførsel fra søjle I til søjle II - 75 % for tiltag med miljø- og klimabidrag inden for investeringer, arealbetalingen herunder for pålagte krav som følge af implementering af vandrammedirektivet, samt arealbetalingerne til områder med naturbetingede eller andre specifikke begrænsninger - 75 % for de Ægæiske Øer og regionerne i EU's yderste periferi - 75 % for regioner, hvor BNP er under 25 % af gennemsnittet i EU-27 - 63 % for andre overgangsregioner end de ovennævnte <p>53 % af den offentlige støtte til andre regioner.</p>