



Talepapir – Samrådsspø B (alm. del)

8. oktober 2012

Samråd i Finansudvalget d. 8. oktober 2012 spørgsmål B (alm. del) om yderligere reformbehov i forhold til 2020-planen

Samrådsspørgsmål B

Ministeren bedes redegøre for, hvor stort det yderligere reformbehov er, når ministeren i Berlingske den 19. september 2012 siger, at de eksisterende skøn på 12 mia. kr. "er overdrevne".

Samrådsspørgsmålet har tidligere været stillet i folketingsåret 2011-12, jf. FIU alm. del - samrådsspø. X.

Det talte ord gælder.

Indledende bemærkninger

- Jeg vil gerne indlede med at sige, at jeg er rigtig glad for, at Finansudvalget har valgt at stille mig dette spørgsmål. For det giver mig en velkommen anledning til at fortælle om den gode fremdrift i regeringens ambitiøse reformdagsorden. Og - forhåbentlig - udrede noget af den talforvirring, der har været i medierne.
- Regeringens reformdagsorden handler grundlæggende om at fremtidssikre Danmark økonomisk. Danmark skal være verdens stærkeste fællesskab, hvor vi har råd til et godt velfærdssamfund. Grundlaget herfor vil vi skabe med reformer, der øger væksten og skaber flere arbejdspladser.
- I regeringens 2020-plan Danmark i arbejde har vi forudsat, at der gennemføres reformer og besparelser på forsvar og EU-bidrag, som giver et bidrag på i alt 17 mia. kr. i 2020. Og dertil, at der gennemføres en modernisering af den offentlige sektor, som frigør mindst 5 mia. kr. Dvs. en samlet reformambition på i alt 22 mia. kr. i 2020. Og vi er godt i gang med at realisere vores reformdagsorden.
- Status for 2020-planen er, at der indtil videre – med aftalen om en skattereform og aftalen om reform af førtidspension og fleksjob – er tilvejebragt et reformbidrag på i alt 7,9 mia. kr. i 2020 ud af de 17 mia. kr., jeg nævnte.
- Det reformbidrag er aftalt prioriteret til to ting. Hovedparten – 4,6 mia.kr. – går til at øge rammen for det offentlige forbrug og indgår dermed i vores målsætning om en årlig offentlig forbrugsvækst på 0,8 pct. frem til 2020. Resten – 3,3 mia.kr. – går til at medfinansiere skattereformen og bidrager dermed til at skabe øget vækst og beskæftigelse.

- De to reformer giver således et væsentligt bidrag til, at vi får et rigere samfund, så vi kan udvikle velfærden på en økonomisk forsvarlig og holdbar måde.
- De to reformer handler ikke kun om 2020. Allerede næste år betyder skatteaftalen f.eks., at vi kan give et løft til de økonomisk svagest stillede folkepensionister, og at skatten på almindelige lønindkomster sættes ned. Også reformen af førtidspensionen og fleksjob får virkning næste år, hvor flere vil få mulighed for at deltage aktivt og være en del af fællesskabet på arbejdsmarkedet.
- Regeringen er som sagt godt i gang med at realisere sin ambitiøse reformdagsorden, men vi er langt fra færdige. Udover det reformbidrag på knap 8 mia. kr., som der er indgået aftaler om, så udestår det at indgå aftaler om yderligere reformer, som i vores 2020-plan skal give i alt 5 mia. kr. frem mod 2020. De 5 mia. kr. skal komme fra en række forskellige tiltag, som beskrevet i planen.
- Der skal for det første tilvejebringes 2 mia. kr. ved at de unge afslutter deres uddannelse tidligere. Regeringen vil allerede i denne Folketingssamling fremlægge forslag til reformer, der kan sikre det mål.
- Derudover skal der frem mod 2020 tilvejebringes yderligere 3 mia. kr. gennem reformer på en række områder, som fx kan omfatte bedre integration, international rekruttering, forebyggelse, sygefravær og kontanthjælp. Regeringen vil allerede i denne folketingsamling fremlægge en kontanthjælpsreform, der understøtter, at flere kontanthjælpsmodtagere kommer i job.
- Udover de yderligere reformer for i alt 5 mia. kr. vil regeringen fortsætte arbejdet med at modernisere den offentlige sektor, blandt andet gennem øget digitalisering. Denne modernisering af den offentlige sektor skal frigøre yderligere mindst 5 mia. kr., som skal anvendes til at forbedre den offentlige service.
- Regeringen er allerede godt i gang med at realisere moderniseringsdagsordenen. Vi er således i færd med at implementere en ambitiøs digitaliseringsstrategi for hele den offentlige sektor, hvilket bl.a. fremgår af regeringens lovprogram i denne folketingsamling. Samtidig har vi aftalt en række moderniseringsinitiativer med kommunerne, herunder bl.a. afbureaukratisering på hjemmehjælpsområdet, ligesom der indgår konkrete omprioriteringer på regeringens finanslovsforslag.
- I regeringsgrundlaget og i 2020-planen var det som bekendt forudsat, at regeringen ville indlede trepartsforhandlinger med arbejdsmarkedets parter om en aftale, der kunne øge arbejdsudbuddet og dermed styrke de offentlige finanser med 4 mia. kr. i 2020.

- Som det også er bekendt, måtte trepartsdrøftelserne afsluttes, uden at der blev indgået en aftale. Og dermed er det forudsatte finansieringsbidrag på 4 mia. kr. bortfaldet.
- Men det betyder ikke, at regeringen har nedjusteret sine samlede ambitioner frem mod 2020. Det er således fortsat regeringens mål at sikre et samlet bidrag på 22 mia. kr. i 2020 gennem reformer og andre tiltag, herunder gennem modernisering af den offentlige sektor.
- Bortfaldet af det forudsatte finansieringsbidrag fra en trepartsaftale med arbejdsmarkedets parter betyder derfor, at vi må være endnu mere ambitiøse på en række andre områder. Regeringen har ikke lagt sig fast på en konkret model. Men regeringens ambition er fortsat at opfylde målsætningerne i 2020-planen.

Opsamling om hvor meget, det mangler

- Hvis vi lige skal resumere, så er regeringens samlede ambitioner frem mod 2020 som nævnt uændrede.
- Indtil videre har vi tilvejebragt et reformbidrag på i alt næsten 8 mia. kr. i 2020. Det har vi gjort med aftalen om en skattereform og aftalen om reform af førtidspension og fleksjob.
- Hvor meget mangler der så, for at regeringen har opfyldt sin målsætning?
- Ja, det afhænger jo af, hvilken variant af regeringens målsætning man starter med.
- I den artikel i Berlingske Tidende fra den 19. september, som der henvises til i spørgsmålet, er der taget udgangspunkt i målsætningen om at tilvejebringe 17 mia. kr. gennem reformer og besparelser på forsvar og EU-bidrag. Dvs. reformmålsætningen i 2020-planen, når den opgøres eksklusivt målsætningen om at modernisere den offentlige sektor.
- Op til de 17 mia. kr. mangler regeringen et samlet bidrag på lige godt 9 mia.kr. (17 – 7,9 mia. kr.) – nemlig de 4 mia. kr., vi ikke fik fra en trepartsaftale, plus de 5 mia. kr. fra reformer, vi ikke har fremsat forslag om endnu. Der mangler altså ikke 12 mia. kr., som det hævdes i artiklen. Det skøn er som sagt overdrevet.

Om skatteaftalen og alternative skøn

- Man kan så spørge, hvor det overdrevne skøn på 12 mia. kr. kommer fra?

- Der flourer mange tal om virkningerne af regeringens reformaftaler. Men der ser især ud til at være behov for at forklare, hvad skatteaftalen egentlig betyder i forhold til 2020-planen.
- Aftalen om en skattereform fra juni 2012 giver et reformbidrag til 2020-planen på i alt 6 mia. kr. 2020. Det består af 2,7 mia. kr. fra de aftalte besparelser i forsvaret og 1 mia. kr. fra den forudsatte besparelse på Danmarks bidrag til EU. Og hertil kommer den forbedring af de offentlige finanser, der skyldes højere beskæftigelse som følge af reformen – det, vi somme tider omtaler som de dynamiske effekter. Reformens beskæftigelsesvirkning er skønnet til cirka 12.000 personer i 2020, og det indebærer en forbedring af de offentlige finanser med 2,3 mia. kr. i 2020. Altså i alt 6 mia. kr. i 2020 [2,7 + 1 + 2,3].
- De 6 mia. kr. svarer til det samlede bidrag, der er forudsat i 2020-planen, fra skat, EU og forsvar.
- Nogle iagttagere har fået det indtryk, at aftalen om en skattereform giver et mindre reformbidrag, end vi har forudsat. Men det er en misforståelse. Det samlede reformbidrag svarer som sagt til det forudsatte, når man ser nærmere på den aftalte anvendelse af reformbidraget.
- De 6 mia. kr. i 2020 prioriteres sådan, at 2,7 mia. kr. går til at øge den offentlige service – det er det, der står i aftaleteksten – og de resterende 3,3 mia. kr. medgår til at finansiere skattereformen.
- Det er centralt at understrege, at skatteaftalen hermed udmønter to vigtige prioriteringer i 2020-planen.
- For det første er der skaffet varig finansiering til at udbygge den offentlige service [de 2,7 mia. kr.].
- For det andet har vi med skatteaftalen kunnet finansiere en markant nedsættelse af skatten på arbejde for almindelige lønmodtagere, hvilket bidrager til at skabe øget vækst og beskæftigelse. Den medfinansiering af nedsættelsen af skatten på arbejde [på 3,3 mia. kr. i 2020], som er en del af skatteaftalen, skal altså ses som en udmøntning af en del af puljen i 2020-planen til yderligere vækstinitiativer.
- Det er også centralt at understrege, at skattereformen ikke er fuldt indfaset i 2020, men først i 2023. Derfor er reformens langvarige virkninger på økonomien mere omfattende end virkningerne frem mod 2020.
- På længere sigt vil skatteaftalen øge beskæftigelsen svarende til cirka 16.000 flere personer i job. Den varige forbedring af de offentlige finanser er derfor også større end i 2020. Den bliver 3,4 mia. kr. Det samlede varige reformbi-

drag fra skatteaftalen bliver dermed 7,1 mia. kr. inkl. besparelserne på forsvar og EU-bidraget. [3,4 + 2,7 + 1].

- Af det samlede varige reformbidrag på 7,1 mia. kr. går 4,4 mia. kr. til at medfinansiere nedsættelserne af skatten på arbejde. De resterende 2,7 mia. kr. går til offentligt forbrug.
- Det er dette sidste tal – de 2,7 mia. kr. – som har fået mest omtale, og som vi har aftalt skal medvirke til at finansiere flere ressourcer til offentlig service.
- Men det er altså også en del af aftalen, at der er udmøntet et betydeligt reformbidrag til nedsættelser af skatten på arbejde. Det er en investering i øget vækst og beskæftigelse, hvilket er helt i overensstemmelse med hensigterne i vores 2020-plan.

Afrunding

- Jeg vil gerne runde af med at fastslå, at regeringen er godt i gang med at realisere sin ambitiøse reformdagsorden.
- Vi har allerede tilvejebragt reformbidrag for næsten 8 mia. kr. – og de bidrag svarer samlet set til det, vi havde sat os for at opnå med skatteaftalen og med aftalen om førtidspension og fleksjob.
- Dermed er vi selvfølgelig langt fra færdige. Men så stor og ambitiøs en dagsorden, som regeringen lægger op til, kan nu engang ikke gennemføres på én gang.
- Jeg vil også gerne slå fast, at selvom trepartsaftalen er bortfaldet, er regeringens samlede ambitioner frem mod 2020 uændrede. Det er således fortsat regeringens mål at sikre et samlet bidrag på 22 mia. kr. gennem reformer og andre tiltag, når man medregner målsætningen om at frigøre midler gennem modernisering af den offentlige sektor.
- Regeringen har endnu ikke lagt sig fast på, nøjagtig hvordan de samlede bidrag skal tilvejebringes, efter trepartsdrøftelserne blev afsluttet uden en aftale.
- Men endnu i denne folketingssamling vil vi fremlægge forslag til reformer, der skal sikre at de unge afslutter deres uddannelse tidligere, samt reformer der sikrer, at kontanthjælpsmodtagere kommer hurtigere i job.
- Og derudover er vi godt i gang med at implementere vores moderniseringsdagorden, blandt andet med et stort initiativ om digitalisering.

- Regeringen vil senest lave en status for 2020-planen til foråret, når vi skal sende Konvergensprogrammet til EU-kommissionen, og vi følger løbende udviklingen i reformbidragene til 2020-planen.