



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

Finansministeren

2. oktober 2013

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 477 (Alm. del) af 9. september 2013

Spørgsmål

Vil ministeren oplyse, hvordan den offentlige beskæftigelse vil udvikle sig fra 2013 til 2020 ved real nulvækst i det offentlige forbrug frem mod 2020, når nulvækst skal forstås på samme måde som i Finansministeriets notat af 24. februar 2010, hvor det hedder, at "Nulvækst i det offentlige forbrug realt betyder, at udgifterne løbende stiger i takt med pris og lønudvikling. Det vil sige, at det overordnet er muligt at fastholde samme antal ansatte og købe samme varer og tjenester fra den private sektor (ved uændret kvalitet og sammensætning mv.)"?

Svar

Sammenhængen mellem realvæksten i det offentlige forbrug og ændringer i den offentlige beskæftigelse er ikke entydig. Realvæksten i det offentlige forbrug i nationalregnskabet ekskl. saldoneutraler imputerede afskrivninger kan være nul, hvis realvæksten i det offentlige nettovarekøb fra den private sektor er nul, og realvæksten i den offentlige lønsum er nul.

Opgørelsen af den offentlige lønsum i faste priser afspejler antallet af medarbejdere, antallet af arbejdstimer pr. medarbejder samt ændringer i den offentlige beskæftigelses sammensætning med hensyn til uddannelsesniveau, anciennitet mv., jf. Budgetoplysning 2007 og Teknisk baggrundsrapport til 2015-planen, Finansministeriet 2007.

Hvis der er ændringer i den offentlige beskæftigelses sammensætning – fx hvis medarbejdere med et lavere uddannelsesniveau erstattes af flere læger og sygeplejersker i sundhedssektoren – tæller det isoleret set i Danmarks Statistiks opgørelse som en realvækst i det offentlige forbrug, fordi "kvaliteten" af den offentlige arbejdskraft stiger. Det giver et bedre billede af det reelle offentlige ressourceforbrug. Princippet følges også i andre lande.

I fremskrivningen bag Konvergensprogram 2013 forudsættes – på baggrund af den forventede udvikling i den offentlige medarbejderstabs uddannelses- og alderssammensætning – et bidrag fra ændret sammensætning af den offentlige arbejdsstyrke på ca. 0,15 pct. årligt frem mod 2020, jf. Vækstplan DK – Teknisk Baggrundsrapport, Finansministeriet, marts 2013 samt bilag 1. Den ændrede kvalitet og sammen-

sætning i medarbejderstaben bidrager isoleret set til realvæksten i det offentlige forbrug med ca. 0,1 pct. årligt.

I forløbet med nulvækst som beskrevet i Finansministeriets notat fra 2010 svarer nulvækst i den offentlige lønsum i faste priser således til et positivt bidrag fra uddannelse og anciennitet mv. på 0,15 pct. om året, et negativt bidrag fra den forudsatte udvikling i den gennemsnitlige arbejdstid på -0,1 pct. om året og en reduktion i antallet af medarbejdere på ca. 0,05 pct. om året, jf. tabel 2.

Tabel 2

Realt offentligt forbrug mv. ved nulvækst, årlig procentvis ændring

	1996-2009 ¹⁾	2010-2013 ²⁾	2014-2020
Offentligt forbrug ekskl. afskrivninger	2,2	0,0	0,0
<i>Heraf:</i>			
- Varekøb, netto	4,9	-0,2	0,0
- Lønsum, faste priser	1,1	0,0	0,0
<i>Heraf:</i>			
- Uddannelse, anciennitet mv.	0,4	0,5	0,15
- Arbejdstid pr. medarbejder	0,0	0,2	-0,10
- Antal medarbejdere	0,7	-0,3	-0,05

1) Baseret på endelige Nationalregnskabstal

2) Baseret på foreløbige Nationalregnskabstal og Konvergensprogram 2013 (for 2013)

Anm.: Rækker summerer ikke nødvendigvis til totaler, dels på grund af afrunding, dels på grund af aggregering mv.

Kilde: Konvergensprogram 2013 og egne beregninger

I forløbet indebærer real nulvækst i den offentlige lønsum dermed et samlet fald i den offentlige beskæftigelse fra 2013 til 2020 på ca. 7.000 fuldtidsbeskæftigede.

Med gængse regneprincipper, herunder uændret fordeling af det offentlige forbrug på offentlig lønsum og køb fra den private sektor, skønnes real nulvækst at indebære et fald i den offentlige beskæftigelse på ca. 24.000 personer frem mod 2020.

Med venlig hilsen

Bjarne Corydon

Bilag. Opgørelsen af den offentlige lønsumsdeflator i nationalregnskabet
 Ved opgørelsen af den offentlige lønsumsdeflator i nationalregnskabet tager Danmarks Statistik udgangspunkt i lønstigningerne i staten henholdsvis den kommunale sektor. De tilgængelige lønindeks afspejler udover ændringer i lønnen ligeledes ændringer i de offentlig ansattes sammensætning med hensyn til uddannelse, anciennitet mv. Deflatoren beskriver lønstigningerne for uændret personalesammensætning, og derfor korrigeres lønindeksene for ændringer i personalets sammensætning. Korrektionen er udtryk for en kvalitetskorrektion af de ressourcer, der medgår til at producere offentlige ydelser. Korrektionen betyder, at den reale lønsum kan vokse anderledes end udviklingen i beskæftigelsen isoleret set til- siger.

Det offentliggjorte bidrag fra ændret uddannelses- og anciennitetssammensætning mv. til udviklingen i det offentlige lønindeks udgør i perioden 1996 – 2012 gennemsnitligt ca. 0,4 pct. årligt, jf. tabel 1. Dette svarer til et skønsmæssigt bidrag til væksten i det reale offentlige forbrug på ca. ¼ pct. årligt, idet lønsummen udgør omtrent to tredjedele af det samlede offentlige forbrug.

Tabel 1

Offentlige lønindeks og offentlig lønsumsdeflator, procentvis årlig vækst

	1996-2000	2001-2005	2006-2009	2010-2012	1996-2012
Offentlige lønindeks	3,4	3,6	4,1	2,0	3,4
Offentlig lønsumsdeflator	2,9	3,2	4,0	1,5	3,0
Uddannelse, anciennitet mv.	0,5	0,4	0,1	0,5	0,4

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger