



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

Finansministeren

26. august 2013

Endeligt svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 398 af 2. august 2013 (FIU – alm. del)

Spørgsmål 398:

I forbindelse med det kommende udbud af rejsebureauydelse til staten, som forestås af Statens Indkøb, hvorledes vil ministeren da sikre, at de selskaber, der godkendes til prækvalifikation, forpligter sig til at bruge leverandører – herunder især flyselskaber, der har indgået aftaler med de ansattes faglige organisationer og ikke anvender såkaldte alternative ansættelsesmetoder for at omgå arbejdsmarkeds-, skatte- og momsregler som en del af forretningsmodellen?

Svar:

Den gældende, centralt koordinerede rammekontrakt om rejsebureauydelse, som statslige institutioner er forpligtede til at anvende (rejsebureauaftalen), omfatter formidling af rejser, herunder blandt andet formidling af flybilletter. For så vidt angår flyrejser er leverandøren af rejsebureauydelse forpligtet til at afsøge hele markedet i forbindelse med de konkrete rejser og præsentere mindst tre rejsealternativer til kunden, hvis dette overhovedet er muligt. Leverandøren skal afsøge alle relevante flyrejseleverandører og priskanaler med henblik på at finde den laveste pris.

Der etableres ikke ved rejsebureauaftalen et kontraktforhold mellem staten og de enkelte flyselskaber. Det er den enkelte kunde og ikke rejsebureauet, der tager stilling til, hvilket flyselskab der købes billet hos. I den forbindelse skal den enkelte kunde overholde de almindelige udbudsregler, herunder EU's udbudsregler, jf. nedenfor.

Da den gældende rejsebureauaftale blev indgået, var statslige institutioner forpligtede til at anvende en anden selvstændig, fællesstatslig rammeaftale om personbefordring med fly (flyrejseaftalen). Leverandøren af rejsebureauydelse var i forlængelse heraf ved levering af rejsebureauydelse forpligtet til at bidrage til, at den konkrete kunde anvendte flyrejseaftalen. Flyrejseaftalen er nu udfaset. I dag sker de konkrete køb af flyrejser i vidt omfang ved anvendelse af SKI's flyrejseaftale (16.08), der ikke er forpligtende for statens institutioner. SKI-aftalen indeholder ligesom Statens Indkøbs aftaler krav til samfundsansvar, jf. nedenfor.

For så vidt angår de krav, der stilles til leverandører til staten, bemærkes, at leverandørerne – herunder rejsebureauer og flyselskaber – generelt skal overholde gældende lovgivning, herunder skattelovgivningen og de regler, der regulerer forholdet mellem arbejdsgivere og arbejdstagere. Efter omstændighederne kan leverandører til staten helt eller delvist være underlagt lovgivningen i andre lande end Danmark. Overholdelsen af gældende lovgivning kontrolleres i første omgang af kontrolmyndighederne på de pågældende områder, herunder blandt andet skattemyndighederne.

Herudover er leverandører til staten underlagt bestemmelserne i de konkrete aftaler, der er indgået med staten, herunder krav om samfundsansvar (CSR). Regeringen har en målsætning om, at samfundsansvar skal indgå systematisk og konsekvent i den statslige indkøbspolitik, og der vil i forbindelse med det kommende udbud af en ny rejsebureauaftale – i lighed med Statens Indkøbs øvrige aftaler – i relevant omfang indgå krav til leverandøren om at udvise samfundsansvar.

Krav om samfundsansvar skal stilles på en sådan måde, at kravene ikke kommer i konflikt med gældende regler, herunder konkurrencelovgivningen og EU's udbudsregler. Det indebærer blandt andet, at der ikke kan stilles krav om, at leverandører til staten har indgået en særlig kollektiv overenskomst eller tilsvarende. Sådanne krav ville være i strid med blandt andet ligebehandlingsprincippet i EU-udbudsreglerne.

Statens Indkøbs aftaler indeholder bestemmelser om, at leverandører ved opfyldelsen af aftalerne skal udvise samfundsansvar ved at opfylde en række krav, der baserer sig på internationalt anerkendte principper og de til grund herfor liggende konventioner, herunder FN's Global Compact og OECD's Retningslinjer for Multinationale Virksomheder. Leverandørerne er endvidere forpligtede til ved kontraktopfyldelsen at sikre overholdelsen af grundlæggende arbejdstagerrettigheder, herunder krav om at de leverede ydelser eller dele deraf ikke er produceret i strid med bestemmelser i en række ILO-konventioner.

Herudover stilles der, i det omfang det er relevant, i Statens Indkøbs aftaler i medfør af ILO-konvention nr. 94 om arbejdsklausuler i offentlige kontrakter krav om, at der tilsikres arbejdere i Danmark løn mv., som ikke er mindre gunstig end det, der i henhold til en gældende kollektiv overenskomst, voldgiftskendelse, nationale love eller administrative forskrifter gælder for arbejde af samme art inden for vedkommende fag eller industri på den egn, hvor arbejdet udføres.

Samtidig stilles der krav om, at leverandørerne ved kontraktopfyldelsen udviser nødvendig omhu i relation til de nævnte krav (due diligence). Leverandørerne skal således undersøge risikoen for overtrædelse af de nævnte krav i forbindelse med deres forretningsaktiviteter, både hos leverandørerne selv og hos andre virksomheder, som leverandørerne har indflydelse på, fx væsentlige underleverandører, og træffe foranstaltninger til at forebygge risikoen for overtrædelser ved kontraktopfyldelsen.

Forpligtelsen til at udvise nødvendig omhu medfører ikke, at leverandøren skal føre tilsyn med, om underleverandører eller andre leverandører til staten overholder gældende lovgivning, men alene at leverandøren skal undersøge risikoen og i givet fald reagere, hvis det konstateres, at gældende lovgivning overtrædes.

Afslutningsvist skal det nævnes, at jeg er opmærksom på det, der er anført i Skatteudvalgets beretning af 26. juni 2013 om beslutningsforslag B 102 om genforhandling af Danmarks dobbeltbeskatningsaftale med Irland, herunder at regeringen har rettet henvendelse til EU-Kommissionen. Jeg kan supplerende oplyse, at en arbejdsgruppe under Transportministeriets Luftfartsråd skal behandle en række forhold vedrørende social dumping inden for luftfarten. Arbejdsgruppen skal af-rapportere inden nytår 2014. Der er således igangsat en række initiativer med henblik på at bekæmpe social dumping på luftfartsområdet.

Med venlig hilsen

Bjarne Corydon