



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

Finansministeren

5. marts 2013

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 212 (Alm. del – §7) af 18. februar 2013 stillet efter ønske fra Frank Aaen (EL)

Spørgsmål

Hvad ville skattetrykket være i Danmark, hvis alle overførselsindkomster blev udbetalt netto?

Svar

Skattetrykket - både niveau og udvikling - er påvirket af tekniske forhold og konjunkturer.

Indkomstbeskatningen af overførselsindkomster medfører en teknisk og konjunkturbetinget beskatning af indkomster, der ikke indgår i BNP, og bidrager dermed isoleret set til en overvurdering af skattetrykket.

Indkomstbeskatning af offentlige overførsler sikrer imidlertid en øget sammenlignelighed mellem offentlige overførselsindkomster og private indkomster, herunder løn og pensionsudbetalinger, der indgår i den skattepligtige personlige indkomst. Sammenligneligheden mellem indkomstoverførsler og private indkomster muliggør endvidere en rimelig simpel opgørelse af indkomstgrundlag for aftrapning af øvrige overførsler, fx boligstøtte og fripladstilskud til børn i daginstitutioner.

Indkomstskatten af skattepligtige offentlige overførsler skønnes at udgøre 4,1 pct. af BNP i 2013, jf. tabel 1. Det kan således skønnes, at en isoleret nettoficering af offentlige indkomstoverførsler kan medføre en reduktion af skattetrykket på ca. 4 pct.point i 2013.

Den skønnede virkning på skattetrykket bliver lavere, hvis der helt eller delvist foretages en samtidig nedsættelse af personfradraget for personer, der modtager overførselsindkomst, således at det fulde personfradrag reserveres til skattepligtige, som udelukkende modtager skattepligtige indkomster.

Tabel 1**Virkning på skattetrykket af en nettoficering af overførselsindkomsterne, 2013.**

	Bruttoydelse	Nettoydelse	Gennemsnitsskat	Bidrag til skattetryk
		Mia. kr. (2013-niveau)		Pct.point
Overførselsindkomster	241,6	164,8	76,8	4,1
<i>Heraf</i>				
- Dagpenge	18,2	11,7	6,5	0,4
- Kontanthjælp	17,3	12,7	4,6	0,2
- Syge- og barseldagpenge	12,2	7,7	4,4	0,2
- Stipendier fra S.U.	18,0	13,0	5,0	0,3
- Førtidspension	38,4	26,6	11,9	0,6
- Efterløn	18,2	11,6	6,6	0,4
- Folkepension	108,3	72,2	36,1	1,9
- Øvrige	11,0	7,2	3,8	0,2

Anm.: Baseret på indkomstoplysninger fra befolkningens årsopgørelser for indkomståret 2010 fremskrevet til 2013. Beregningen viser de isolerede virkninger af, at skattepligtige offentlige overførsler udgår af skattegrundlaget. Virkningen af en nettoficering af de enkelte ydelser summer ikke til den samlede virkning, fordi den enkelte kan modtage flere ydelser, og gennemsnitsskatten vil for disse personer være påvirket af de øvrige ydelser. 'Øvrige' overførselsindkomster indeholder bl.a. revalideringsydelse, feriedagpenge, integrationsydelse og uddannelsesgodtgørelse til ledige. Tjenestemandspension, udbetalt ATP og udbetalinger fra andre pensionsordninger indgår ikke. Det er lagt til grund, at afledte virkninger på skattefrie overførsler som fx boligstøtte og fripladstilskud af, at grundlaget for indkomstaftapning af disse ydelser reduceres, neutraliseres gennem tilpasninger i lovgrundlaget for de enkelte ydelser. Det er således lagt til grund at fastsættelsen af de offentlige indkomstoverførsler samlet set sikrer uændrede disponible indkomster for overførselsmodtagere. Det er med disse forudsætninger lagt til grund, at øvrige skatteindtægter, herunder moms og forbrugsafgifter ikke påvirkes af en sådan nettoficering. Det beregningstekniske grundlag indebærer, at de disponible indkomster øges for personer, der både modtager overførselsindkomster og skattepligtige private indkomster, da uændrede bundgrænser for personbeskatningen, herunder særligt personfradraget, medfører, at gennemsnitsskatten reduceres for denne gruppe. Omvendt reduceres de disponible indkomster for øvrige modtagere af overførselsindkomster. Et alternative beregningsteknisk grundlag, hvor bundgrænser i personbeskatningen tilpasses, således at denne omfordeling inden for gruppen af overførselsmodtagere undgås, vil medføre højere skatteindtægter og dermed et mere begrænset bidrag til en reduktion af skattetrykket.

Kilde: Beregninger på basis af stikprøver på 3,3 pct. af befolkningen.

Med venlig hilsen

Bjarne Corydon