

Folketingets Europaudvalg

Sagsnr.
2013-05183

Doknr.
58775

Dato
18-02-2013

Folketingets Europaudvalg har d. 22.01.2013 stillet følgende spørgsmål nr. 24 (alm. del) til økonomi- og indenrigsministeren, som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Per Clausen (EL).

Spørgsmål nr. 24:

"Vil ministeren i forlængelse af samrådet i Europaudvalget den 18. januar 2013 (samrådsspørgsmål H vedr. det strukturelle underskud) redegøre for regeringens måde at beregne det strukturelle underskud og herunder oplyse usikkerhedsmarginen ved regeringens beregninger af det strukturelle underskud?"

Svar:

Der er indhentet følgende svar fra Finansministeriet:

"Finansministeriets metode til beregning af den strukturelle saldo er beskrevet i *"Finansministeriets metode til beregning af strukturel saldo"* (november 2012), der kan findes på Finansministeriets hjemmeside (www.fm.dk).

De seneste skøn for den strukturelle saldo er offentliggjort i *Økonomisk Redegørelse*, december 2012 og *Budgetoversigt 3*, december 2012.

Der er selvsagt usikkerhed forbundet med enhver given opgørelse af den strukturelle saldo, herunder også Finansministeriets. På samme måde er der usikkerhed om en lang række øvrige skøn for den økonomiske udvikling og virkninger af økonomisk politik.

Det er vurderingen, at Finansministeriets skøn for den strukturelle saldo i et givet år er behæftet med mindre usikkerhed end EU-Kommissionens tal for Danmark, som kan variere ganske meget over tid. Det skyldes blandt andet, at EU-Kommissionens metode ikke korrigerer for en række særlige poster, men også at EU-Kommissionens skøn for output- og beskæftigelsesgab ikke er så "robuste" – dvs. stabile over tid – som Finansministeriets skøn. Robustheden af Finansministeriets skøn for output-gabet fremgår af *"Finansministeriets beregning af gab og strukturelle niveauer"* (november 2012), der kan findes på Finansministeriets hjemmeside, www.fm.dk.

Der vedlægges et bilag, der giver en oversigt over udviklingen i henholdsvis Finansministeriets og EU-Kommissionens skøn for den strukturelle saldo. Som det fremgår, er Finansministeriets skøn mere stabile over tid."

Med venlig hilsen
Margrethe Vestager



Bilag 1. Finansministeriets og EU-Kommissionens skøn for den strukturelle saldo i 2010-13

Den løbende overvågning af udviklingen i konjunktursituationen og de offentlige finanser kan give anledning til, at skøn for den strukturelle saldo kan ændres over tid. Ændringer i skønnet for den strukturelle saldo i et givet år vil blandt andet kunne afspejle ændringer i den førte finanspolitik, ændrede skøn for strukturelle forhold i økonomien og for virkninger af diskretionære tiltag mv. Hertil kommer den usikkerhed, der knytter sig til opgørelsen af konjunkturernes påvirkning af de offentlige finanser og beregningen af strukturelle niveauer for pensionsafkastskat, nettorentebetalinger og specielle poster mv.

Finansministeriets skøn for den strukturelle saldoer dog overordnet stabile, *jf. tabel 1*. Skønnet for underskuddet på den strukturelle saldo i 2010 er eksempelvis i intervallet 1,5-1,7 pct. af BNP for de skøn, der er udarbejdet efter det pågældende års udløb (dvs. hvor der ikke længere sker ændringer i finanspolitikken mv.).

Tabel 1

Finansministeriets skøn for den strukturelle saldo				
Pct. af BNP	2010	2011	2012	2013
Økonomisk Redegørelse, maj 2010	-1,7	-1,0	-	-
Økonomisk Redegørelse, august 2010	-1,7	-0,8	-	-
Økonomisk Redegørelse, december 2010	-1,9	-1,3	-0,8	-
Økonomisk Redegørelse, maj 2011	-1,6	-1,1	-1,0	-
Økonomisk Redegørelse, august 2011	-1,7	-1,0	-0,9	-
Økonomisk Redegørelse, december 2011	-1,5	-0,8	-0,9	0,0
Økonomisk Redegørelse, maj 2012	-1,5	-0,5	-0,8	0,0
Økonomisk Redegørelse, august 2012	-1,5	-0,8	-1,1	0,0
Økonomisk Redegørelse, december 2012	-1,6	-0,8	-1,0	-0,1

Anm.: De skraverede felter angiver skøn inden det pågældende år er gået, dvs. inden indtægts- og udgiftsudviklingen for året ligger fast. Det bemærkes dog, at en egentlig regnskabsbaseret opgørelse af de faktiske indtægter og udgifter på nationalregnskabsbasis først foreligger omtrent et år efter det pågældende års afslutning.

Kilde: Skøn i forbindelse med diverse Økonomiske Redegørelser.

Ses på samtlige skøn for den strukturelle saldo i 2010 udarbejdet i årene 2010-2013, er skønnet ændret fra -1,7 pct. af BNP ved det første skøn i maj 2010 til -1,6 pct. af BNP i december 2012. EU-Kommissionens skøn er relativt mindre stabile. For eksempel er skønnet for den strukturelle saldo i 2010 ændret med 2,7 procentpoint fra forårsprognosen 2010 til efterårsprognosen 2012, *jf. tabel 2*.

Det skyldes blandt andet, at EU-Kommissionens opgørelse af den strukturelle saldo udelukkende tager højde for konjunkturernes påvirkning af de offentlige finanser og deciderede engangstiltag (såkaldte one-off measures) såsom tilbagebetalingen af efterlønsbidrag i 2012. EU's metode korrigerer dermed f.eks. ikke for de ret betydelige fluktuationer i de offentlige indtægter fra pensionsafkastskatten i Danmark.

**Tabel 2****EU Kommissionens skøn for den strukturelle saldo**

Pct. af BNP	2010	2011	2012	2013
Forårsprognosen 2010	-2,7	-3,1	-	-
Efterårsprognosen 2010	-2,5	-2,9	-3,0	-
Forårsprognosen 2011	0,2	-2,2	-1,8	-
Efterårsprognosen 2011	-0,1	-2,1	-2,3	-1,4
Forårsprognosen 2012	0,1	0,2	-1,7	-1,0
Efterårsprognosen 2012	0,0	0,5	-0,3	-0,8

Kilde: Kommissionens skøn i diverse forårs- og efterårsprognoser.

Der er som nævnt usikkerhed forbundet med enhver given opgørelse af den strukturelle saldo, herunder også Finansministeriets. Som supplement sammenholdes Finansministeriets skøn for ændringer i struktursaldoen løbende med et "bottom-up" mål, hvor der beregnes bidrag til ændringer i struktursaldoen fra finanspolitikken og fra strukturel beskæftigelse, strukturelle Nordsø-provenuier, strukturelle renteindtægter mv. Det giver et værdifuldt ekstra tjek på de skønnede ændringer i struktursaldoen fra et år til det næste.