

Folketingets Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalget

Slotsholmsgade 10-12
1216 København K
Telefon 72 28 24 00
Fax 72 28 24 01
oim@oim.dk
www.oim.dk

Sagsnr.
2012-03137

Doknr.
33642

Dato
03-12-2012

Folketingets Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalget har d. 28. november 2012 stillet følgende spørgsmål nr. 92 (alm. del) til økonomi- og indenrigsministeren, som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Karin Gaardsted (S).

Spørgsmål nr. 92:

"Ministeren bedes redegøre for sin indstilling til dagsordenen for rådsmødet (ØKOFIN) den 4. december 2012."

Svar:

På dagsordenen for ECOFIN den 4. december 2012 vurderes nedenstående punkter at være relevante for udvalget. For nærmere detaljer om alle sagerne samt dagsordenspunkt 1 om forslaget til forordning vedr. styrket eurosamarbejde "twopack", som der ikke er bemærkninger til, henvises til Økonomi- og Indenrigsministeriets samlenotat vedrørende ECOFIN den 4. december 2012, som er oversendt til Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalgets orientering.

Reviderede regler om kapitalkrav (CRR/CRD IV)

Der er lagt op til en ny drøftelse af sagen om kapitalkrav. Der foreligger ikke et nyt samlet kompromisforslag. Det er uklart, om det vil være muligt at nå målet om en aftale mellem Rådet og Europa-Parlamentet inden årsskiftet. De mest centrale uenigheder mellem Rådet og Europa-Parlamentet vedrører likviditetsreglerne, navnlig de mulige regler vedr. "stabil finansiering", NSFR ("Net Stable Funding Ratio"), aflønning (loft over bonusser) og krav om kønkvoter.

Om NSFR gælder det, at Rådet - herunder Danmark - holder fast i, at et sådant krav skal vurderes nærmere med henblik politisk stillingtagen om nogle år. Europa-Parlamentet mener, at Kommissionen skal kunne indføre kravet via en delegeret retsakt. Det er uklart, hvor et kompromis vil lande.

Med hensyn til andre regler i kapitalkravene af betydning for dansk realkredit er der ikke nogen væsentlig udvikling. Det gælder fortsat, at vurderingen af aktivers likviditet baseres på objektive kriterier. Opgaven er at fastholde denne løsning. Præambel 74 i kompromisforslaget, som er foreslået af Europa-Parlamentet vedrører blandt andet likviditetsreglerne og dansk realkredit. Forventningen er på nuværende tidspunkt, at den vil blive fastholdt i kompromisforslaget med mindre justeringer.

Med hensyn til reglerne om aflønning har Europa-Parlamentet foreslået stramninger, nemlig at den variable del af aflønningen ikke må være større end den faste del. Det er uklart, hvilket kompromis der kan findes.

Vi er åbne for at se på yderligere begrænsninger af den variable løn, da de danske krav på visse punkter er strammere.



Vi er i forhandlingerne for nylig blevet opmærksomme på en problemstilling, som vedrører muligheden for at kræve offentliggørelse af individuelle lønninger for bankdirektører og direktionsmedlemmer. Dette oplysningskrav blev indført i Danmark i 2011 på baggrund af den politiske aftale om ansvarlig aflønningspolitik. Kravet indgår imidlertid ikke i de nye EU-regler. Med de nye EU-kapitalregler totalharmoniseres dele af EU-aflønningsreglerne, og f.eks. krav om offentliggørelse, der ikke indgår eksplicit i EU-reglerne, vil umiddelbart ikke kunne opretholdes.

Det arbejder vi selvfølgelig på at reparere, så vi kan fortsætte den danske praksis uændret. Vi har fremført denne prioritet i forhandlingerne og er i dialog med formandskabet på basis af konkrete tekstforslag. Vi har ikke aktuelt grund til at tro, at der vil være modstand mod en løsning blandt de andre medlemslande.

Fælles banktilsyn

ECOFIN skal drøfte forslaget om et fælles banktilsyn og forslaget om ændring af forordningen om banktilsyns-myndigheden, EBA (European Banking Authority). Et fælles tilsyn kan bidrage til at bryde den onde cirkel mellem svage offentlige finanser og svage banker i især eurolandene. Det vil være godt for stabiliteten i Europa og dermed for Danmark, uanset om Danmark måtte vælge at deltage eller ej. Der forhandles fortsat, og det er endnu uklart, hvornår en aftale kan nås. Det Europæiske Råd vil drøfte sagen på topmødet den 13.-14. december 2012.

På FEU den 30. november 2012 blev der derfor bedt om mandat til dansk holdning til vedtagelsen af de to retsakter, så det fælles tilsyn kan etableres i regi af ECB. Folketinget blev ikke bedt om at tage stilling til en mulig dansk deltagelse i det fælles tilsyn. Det er endnu for tidligt.

Uanset dansk deltagelse eller ej, besluttet forslaget om et fælles tilsyn med enstemmighed blandt alle EU-lande. Bemyndigelse til at eurolandene kan gå videre, kræver altså også dansk stillingtagen. Ligeledes uafhængigt af dansk deltagelse, skal der tages stilling til EBA-forslaget, der vedtages med kvalificeret flertal.

Den vigtige prioritet med hensyn til EBA er, at denne myndighed fortsat spiller den centrale rolle som udsteder af regler, standarder mv. på tilsynsområdet for EU27, så der bliver ens spilleregler på tværs af hele EU. Lande i det fælles tilsyn ventes i praksis at koordinere holdninger til EBA's beslutninger. Landene i det fælles tilsyn ville med gældende regler på egen hånd i stort omfang kunne afgøre EBA-sagerne uden støtte fra landene uden for det fælles tilsyn. Man må derfor justere EBA-stemmereglerne for at bevare reel indflydelse, også for lande uden for det fælles tilsyn. Det gælder især vedtagelsen af bindende tekniske tilsynsstandarder, som er vigtigt for tilsynspraksis i de enkelte lande. Der arbejdes med forskellige modeller, f.eks. modeller med dobbelt flertal blandt landene inden for og uden for det fælles tilsyn. Det er forslag, vi fra dansk side er positive over for.

Regeringen forventer at kunne støtte vedtagelsen af EBA-forslaget, hvis det endelige kompromis indebærer en balance i EBA mellem deltagende og ikke deltagende lande.

Den vigtige prioritet med hensyn til det fælles tilsyn er at sikre de bedste vilkår for evt. dansk deltagelse i tilsynet.

Vi arbejder således for, at et fælles tilsyn skal være åbent på ligeværdige vilkår for alle EU-lande, der ønsker at deltage. Det aktuelle kompromisforslag lægger op til, at deltagende ikke-eurolande får plads i ECB's nye Tilsynsråd, på lige vilkår med eurolandene.

ECB's Styrelsesråd, hvor kun eurolandene er med, er ECB's øverste organ, og kan i sidste ende forkaste Tilsynsrådets beslutninger. Det aktuelle kompromisforslag lægger



imidlertid op til, at ikke-eurolande kan undlade at følge afgørelser, hvor Styrelsesrådet har forkastet Tilsynsrådets beslutning. ECB kan til gengæld opsige samarbejdet med ikke-eurolandet under visse betingelser. De nærmere modeller forhandles fortsat.

Vi arbejder også for, at kvaliteten af det fælles tilsyn bliver høj og på linje med kvaliteten af det danske tilsyn. Der skal også sikres en effektiv og robust arbejdsdeling mellem ECB og de nationale tilsyn. Der er lagt op til en model, hvor de nationale tilsyn varetager tilsynet med de mindste institutter (under en vis størrelse), men under retningslinjer fra ECB, og således, at ECB til hver en tid kan vælge at overtage det direkte tilsyn. Den nærmere arbejdsdeling forhandles fortsat.

For at sikre, at det fælles tilsyn kan rumme velfungerende forretningsmodeller, som f.eks. det danske realkreditsystem, arbejder regeringen også for, at det fælles tilsyn skal tage højde for institutternes forskellige forretningsmodeller.

Fra dansk side anerkender vi fremskridtene på disse punkter, som vi arbejder på at fastholde og forbedre yderligere. Regeringen forventer således at kunne støtte vedtagelsen af tilsynsforslaget.

Mht. spørgsmålet om eventuel dansk deltagelse i det fælles tilsyn, er det ligeledes positivt, at det går den rigtige vej, når det gælder ikke-eurolandes mulighed for at deltage på ligeværdige vilkår.

Beslutning om dansk deltagelse vil dog først skulle tages senere. Som sagt pågår forhandlingerne fortsat. Når selve tilsynsforslaget er færdigforhandlet skal indholdet i det mulige tætte samarbejde med ECB for ikke-eurolande præciseres, og vi skal have et godt billede af den samlede "bankunion", som tilsynsforslaget er én del af. Herunder især den fælles ordning for afvikling af nødlidende banker (principper, finansiering, adgang for ikke-eurolande m.v.), som Kommissionen ventes at fremlægge forslag om, næste år.

Hér vil vi også have en række interesser fra dansk side. Vi lægger bl.a. vægt på et regime med det mål, at det er bankerne selv, og ikke de offentlige finanser, der bærer omkostningerne ved bankkriser. Det skal sikres, at dette vil gælde i et fælles system.

Vi vil derfor først på et senere tidspunkt kunne tage stilling til eventuel dansk deltagelse i det fælles tilsyn på baggrund af en vurdering af fordele og ulemper. Det forventes at vi vender tilbage til sagen igen senere.

Afgift på finansielle transaktioner (FTT)

Kommissionens forslag om bemyndigelse til, at de interesserede lande går videre med forstærket samarbejde om en finansielle transaktionsskat (FTT), blev præsenteret på ECOFIN 13. november 2012. Forslaget ventes drøftet igen på det kommende rådsmøde, men vil nok først kunne vedtages (kvalificeret flertal) på et rådsmøde i starten af det nye år, da Europa-Parlamentets godkendelse er endnu ikke på plads.

Når bemyndigelsesforslaget er vedtaget, vil Kommissionen formelt kunne fremsætte substansforslaget. Kun de lande, som deltager i det forstærkede samarbejde, har stemmeret. Forslaget ventes at ligge tæt på Kommissionens oprindelige FTT-forslag.

Regeringens holdning er, at Danmark ikke på nuværende tidspunkt vil deltage i et forstærket samarbejde om en finansielle transaktionsafgift.

Hvis der kan findes robuste løsninger på de væsentlige udfordringer, der er forbundet med at indføre en finansielle transaktionsskat, så er regeringen åben for at overveje sin position på ny.



Regeringen vil under alle omstændigheder følge og vurdere sagen i lyset af de konkrete erfaringer med det forstærkede samarbejde.

Regeringen vil kunne tilslutte sig bemyndigelsesforslaget. Vi ønsker dog, at konsekvenserne for ikke-deltagende ved forstærket samarbejdet bliver belyst. Vi er sammen med andre ikke-deltagende lande bl.a. optaget af, at et forstærket samarbejde ikke kompromitterer det indre marked, og ikke har uhensigtsmæssige effekter på de finansielle markeder i ikke-deltagende lande.

Europæiske semester: Procedure for makroøkonomiske ubalancer – scoreboard-rapport

Det nye samarbejde om makroøkonomiske ubalancer blev gennemført første gang i 2012. Tolv lande blev udpeget af Kommissionen til en dybdegående analyse, herunder Danmark.

Kommissionen fremsatte ikke forslag til henstillinger om korrektion af ubalancer for nogen lande. De landespecifikke anbefalinger, som alle EU-lande fik som afslutning på semesteret omfattede dog anbefalinger om ubalancerne for de udepegede lande.

Kommissionen har netop fremlagt sin nye indikator-rapport. Den nye rapport udpeger de samme tolv lande som sidste år, og desuden også Nederlandene og Malta, til dybdegående analyser. Rapporten peger typisk – men med forskelle på tværs af lande – på fortsatte udfordringer i forhold til især høj gældssætning (privat og offentlig) samt svækket konkurrenceevneudvikling.

For Danmark peger Kommissionen igen på udfordringerne vedrørende svækket konkurrenceevne og høj privat bruttogæld, om end Kommissionen bemærker, at en vis korrektion har fundet sted i enhedslønoms-kostninger (det vil sige i lønudvikling/produktivitet samlet set) og i den private gæld.

Kommissionen vil nu skulle gennemføre en dybdegående analyse af de udpegede lande, som altså kan resultere i anbefalinger eller forslag til Rådet om egentlige henstillinger, hvis ubalancerne vurderes særligt alvorlige. ECOFIN vil på det kommende møde drøfte rapporten som input til Kommissionens videre analyser. ECOFIN ventes at komme tilbage til sagen i det nye år.

Regeringen støtter det nye samarbejde om makroubalancer og er indforstået med en nærmere analyse af Danmarks udfordringer.

Europæisk semester: Kommissions Vækstundersøgelse 2013

Kommissionen har fornyligt offentliggjort sin årlige vækstundersøgelse, der er udgangspunktet for det Europæiske Semester. ECOFIN skal have en kort orientering og skal først på møderne i januar og februar 2013 have drøftelser med henblik på at udarbejde rådskonklusioner med input om de overordnede pejlemærker for den økonomiske politik til brug for DER i marts 2012. Landene ventes at tage højde for konklusionerne, når de i april fremlægger deres konvergensprogrammer samt nationale reformprogrammer.

Vækstundersøgelsen 2013 skitserer EU-landenes overordnede udfordringer og kommer med en række generelle anbefalinger, men ikke landespecifikke anbefalinger. Kommissionen anbefaler på linje med vækstundersøgelsen 2012, at arbejdet i EU og medlemslandene koncentrerer sig om følgende prioriteter:

- Fortsættelse af en differentieret og vækstfremmende finanspolitisk konsolidering
- Genetablering af normale lånemuligheder for erhvervslivet
- Fremme af vækst og konkurrenceevne i dag og i fremtiden
- Håndtering af arbejdsløsheden og sociale konsekvenser af krisen
- Modernisering af den offentlige forvaltning.



Kommissionen har som bilag offentliggjort en statusrapport for det Indre Marked.

Regeringen vil vende tilbage til vækstundersøgelsen i forbindelse med rådsmøderne i det nye år.

Spørgsmål vedr. den Økonomiske og Monetære Union (ØMU)

ECOFIN skal muligvis drøfte spørgsmål i relation til ØMU-debatten i regi af DER. Der forventes ikke konkrete beslutninger. Udover spørgsmål om "bankunion" rummer ØMU-debatten overvejelser om at styrke regler og koordinering vedr. finanspolitik og øvrig økonomisk politik samt demokratisk legitimitet.

DER-formanden skal fremlægge en endelig ØMU-rapport med en tids- og handlingsplan inden DER den 13.-14. december 2012. Det er endnu uklart, hvad rapporten vil indeholde. Kommissionen har i denne uge fremlagt et debatoplæg med forslag til at styrke ØMU'en på kort og længere sigt.

Forslagene omfatter implementering af de allerede besluttede reformer af det økonomiske samarbejde, banktilsyn m.v., men også indførelse af et begrænset eurobudget til at støtte gennemførelsen af reformer og til konjunkturstabilisering, forskellige muligheder for fælles udstedelse og hæftelse for gæld, samt styrket finanspolitisk samarbejde, f.eks. muligheder for at godkende eller ikke godkende finanslove i lande, der ikke overholder reglerne. Nogle idéer er således relativt vidtgående. DER-rapporten må ventes at indeholde nogle af de samme forslag, men måske ikke at være lige så vidtgående, og der ventes ikke på nuværende tidspunkt at være generel opbakning til vidtgående skridt.

Et centralt dansk budskab i ØMU-debatten er at man bør fokusere på de styrkelser af det økonomiske samarbejde, som allerede er besluttet eller planlagt, herunder de stærkere økonomisk-politiske spilleregler og bankunionen med fælles tilsyn m.v.

Fra dansk side indgår vi åbent og konstruktivt i debatten og må tage stilling til konkrete forslag, når de kommer. Vi har interesse i et velfungerende eurosamarbejde, og vil ikke stå i vejen for forbedringer, som eurolandene måtte blive enige om. Samtidig skal vi sikre integriteten af EU27 og det indre marked og undgå at der skabes for store skel mellem eurolandene og resten af EU.

Vi har desuden en helt konkret interesse i, at eventuelle styrkelser af eurosamarbejdet ikke kommer til at blokere en åben og lige adgang til en bankunion for alle EU-lande, der ønsker det. Adgangen til eventuelle fælles finansieringsmekanismer til at håndtere nødlidende banker bør f.eks. ikke begrænses til eurolandene.

Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten

Eurolandene, Kommissionen og IMF blev mandag enige om en revidering af Grækenlands låneprogram. Dermed er vejen banet for næste låneudbetaling til Grækenland.

På ECOFIN ventes eurolandene i lyset af denne aftale at vedtage et revideret pålæg, det vil sige en skærpet henstilling, til Grækenland. Grækenland ventes at få to år ekstra til at leve op til kravene, og skal således gennemføre konsolideringstiltag for sikre et overskud på den primære offentlige saldo, det vil sige saldoen fraregnet renteudgifter, på 4,5 pct. af BNP i 2016.

ECOFIN ventes at konkludere, at Malta har levet op til sin henstilling. EU's regler siger, at et land kan få ophævet sin henstilling, hvis faktiske EU-tal viser, at underskuddet er bragt under 3 pct. af BNP, og hvis Kommissionens prognose peger på, at underskuddet vil forblive under 3 pct. af BNP fremadrettet. Det gælder for Malta.



Samtidig vurderes Malta at have efterlevet henstillingens strammingskrav på 0,75 pct. af BNP i 2011.

ECOFIN skal også drøfte Spaniens efterlevelse af den reviderede henstilling, som blev vedtaget på ECOFIN den 13. juli 2012 og som udskød fristen for korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud fra 2013 til 2014, og fremsatte konkrete konsolideringskrav og budgetmål for perioden 2012-2014. Spaniens efterlevelse af henstillingen vurderes foreløbig at være på sporet. Underskuddet ventes dog ikke at falde i overensstemmelse med de nominelle budgetmål for 2012-2014, da de offentlige finanser er under pres fra lavkonjunktoren, øgede renteudgifter, problemer i den finansielle sektor og omstilling af økonomien fra indenlandsk efterspørgsel til eksport.

Spanien gennemfører imidlertid en omfattende finanspolitisk konsolidering i 2012, der overholder henstillingens strammingskrav, og for 2013 er der også planlagt omfattende stramminger, mens konkretisering af besparelser i 2014 udestår. Kommissionen vurderer, at Spanien overordnet efterlever strammingskravene. Henstillingen vurderes samlet set foreløbig at være på sporet, men udviklingen følges tæt. Den spanske konsolidering har understøttet et fald i rentespændene siden i sommer.

Regeringen støtter ophævelsen af henstillingen for Malta og Kommissionens vurdering af Spanien

Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i 2011

På ECOFIN den 4. december ventes Revisionsretten at præsentere årsberetningen om Unionens budgetgennemførelse - med tilhørende revisionserklæring - for regnskabsåret 2011.

I den del af revisionserklæringen, der omhandler regnskabernes rigtighed, anfører Revisionsretten, at regnskabet i alt væsentligt giver et retvisende billede af EU's indtægter og udgifter samt finansielle stilling. Der er - for femte år i træk - tale om en positiv erklæring uden forbehold.

Hvad angår revisionserklæringen om de transaktioner, der ligger til grund for regnskabet, har Retten heller ikke i år set sig i stand til at afgive en positiv erklæring for alle de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed - og dermed for betalingerne som helhed.

Retten afgiver en positiv erklæring for EU's egne indtægter, indgåede forpligtelser samt betalingerne inden for de to udgiftsområder "Eksterne forbindelser, bistand og udvidelse", samt "Administrationsudgifter og andre udgifter". Disse budgetområder vurderes at være uden væsentlig fejlforekomst, det vil sige med fejl i under 2 % af betalingerne.

Retten afgiver en negativ erklæring om de underliggende betalinger på de resterende fem udgiftsområder, der omfatter "Landbrug: markedsstøtte og direkte støtte"; "Udvikling af landdistrikter, miljø, fiskeri og sundhed"; "Regionalpolitik, energi og transport"; "Beskæftigelse, sociale anliggender, arbejdsmarkedsforhold og ligestilling" samt "Forskning og andre interne politikker".

På disse budgetområder skønner Retten, at der er fejl i over 2 % af betalingerne, hvorved fejlforekomsten ligger over det af Retten definerede acceptable niveau.

På denne baggrund skønner Retten, at den mest sandsynlige fejlfrekvens i betalingerne som helhed er steget en smule fra 3,7 % i 2010 til 3,9 % i 2011.

Denne stigning på 0,2 % i fejlfrekvensen som helhed skyldes hovedsageligt en højere fejlforekomst på landbrugs- og forskningsområderne, der ikke opvejes af et fald i



fejlføreløbet på områderne samholdighed samt eksterne forbindelser, bistand og udvidelse.

Sammenfattende konkluderer Revisionsretten, at skønnet for 2011 over fejlføreløbet i betalingerne som helhed stort set er uændret i forhold til året før.

Revisionsrettens årsberetning indeholder flere kritiske bemærkninger om Danmark. Det drejer sig om en række svagheder ved overvågnings- og kontrolsystemerne på landbrugsområdet, som Retten konstaterede under et revisionsbesøg i 2011.

I Danmark er det Fødevareministeriet, der står for gennemførelsen af EU's landbrugsstøtteordninger. Fødevareministeriet har oplyst, at man siden Rettens systemundersøgelse har gennemført en lang række foranstaltninger, som skal forbedre forvaltningen og kontrollen af landbrugsstøtten, og at yderligere tiltag er ved at blive iværksat.

Der skal ikke drages konklusioner på mødet i ECOFIN. Det vil først skulle ske på mødet i marts måned til næste år.

Vi vender derfor tilbage til sagen, når regeringen forelægger sit forhandlingsoplæg om Rådets dechargehenstilling, hvilket forventes at ske forud for ECOFIN den 5. marts til næste år.

Med venlig hilsen
Margrethe Vestager