

Folketingets Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalg

Sagsnr.
2013-05044

Doknr.
58526

Dato
07-02-2013

Folketingets Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalg har d. 1.02.2013 stillet følgende spørgsmål nr. 186 (alm. del) til økonomi- og indenrigsministeren, som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Karin Gaardsted (A).

Spørgsmålnr. 186:

Ministeren bedes redegøre for sin indstilling til dagsordenen for rådsmødet (ØKOFIN) den 12. februar 2013.

Svar:

Alle sager på dagsordenen på mødet i ECOFIN den 12. februar 2013 vurderes at være relevante for udvalget. For nærmere detaljer om alle sagerne henvises til Økonomi- og Indenrigsministeriets samlenotat vedrørende ECOFIN den 12. februar 2013, som er oversendt til Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalgets orientering.

2. Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i 2011

På ECOFIN den 12. februar forventes Revisionsretten at vedtage sin henstilling til Europa-Parlamentet om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet for 2011.

Det er Parlamentet, der træffer afgørelsen om decharge, hvilket forventes at ske i første halvdel af maj 2013. Rådets henstilling indgår som en del af Parlamentets beslutningsgrundlag.

Rådets henstilling er udarbejdet med udgangspunkt i Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i 2011. I udkastet til henstilling anbefaler Rådet, at der meddeles Kommissionen decharge for gennemførelse af budgettet. Henstillingen indeholder derudover en lang række anbefalinger og bemærkninger af såvel generel som sektorspecifik karakter.

Kommissionen skal efterfølgende træffe foranstaltninger til at efterkomme bemærkningerne i såvel Parlamentets afgørelse som Rådets henstilling om decharge.

I den del af revisionserklæringen, der omhandler regnskabernes rigtighed, anfører Revisionsretten, at regnskabet i alt væsentlighed giver et retvisende billede af EU's indtægter og udgifter samt finansielle stilling. Der er for femte år i træk tale om en positiv erklæring uden forbehold.

Hvad angår revisionserklæringen om de transaktioner, der ligger til grund for regnskabet, har Retten heller ikke i år set sig i stand til at afgive en positiv erklæring for alle de



underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed - og dermed for betalingerne som helhed.

Retten afgiver en positiv erklæring for EU's egne indtægter, indgåede forpligtelser samt betalingerne inden for de to udgiftsområder "Eksterne forbindelser, bistand og udvidelse", samt "Administrationsudgifter og andre udgifter". Disse budgetområder vurderes at være uden væsentlig fejlforekomst, dvs. med fejl i under 2 pct. af betalingerne.

Retten afgiver en negativ erklæring om de underliggende betalinger på de resterende fem udgiftsområder, der omfatter "Landbrug: markedsstøtte og direkte støtte"; "Udvikling af landdistrikter, miljø, fiskeri og sundhed"; "Regionalpolitik, energi og transport"; "Beskæftigelse, sociale anliggender, arbejdsmarkedsforhold og ligestilling" samt "Forskning og andre interne politikker".

På disse budgetområder skønner Retten, at der er fejl i over 2 pct. af betalingerne, hvorved fejlforekomsten ligger over det af Retten definerede acceptable niveau. På denne baggrund skønner Retten, at den mest sandsynlige fejlfrekvens i betalingerne som helhed er steget en smule fra 3,7 pct. i 2010 til 3,9 pct. i 2011. Halvdelen af stigningen på 0,2 pct.-point, altså 0,1 pct.-point, skyldes, at Retten har foretaget en udvidelse af revisionens omfang på landbrugsområdet. Sammenfattende konkluderer Revisionsretten, at skønnet for 2011 over fejlforekomsten i betalingerne som helhed stort set er uændret i forhold til året før.

Revisionsretten har endvidere ved flere lejligheder betonet, at fejl ikke kan fortolkes som tegn på svig, ligesom Retten gennem årene kun er stødt på ganske få sager om formodet svig.

Revisionsrettens årsberetning indeholder flere kritiske bemærkninger om Danmark. Det drejer sig om en række svagheder ved overvågnings- og kontrolsystemerne på landbrugsområdet, som Retten konstaterede under et revisionsbesøg i 2011. I Danmark er det Fødevareministeriet, der står for gennemførelsen af EU's landbrugsstøtteordninger. Fødevareministeriet har oplyst, at man siden Rettens systemundersøgelse har gennemført en lang række foranstaltninger, som skal forbedre forvaltningen og kontrollen af landbrugsstøtten, og at yderligere tiltag er ved at blive iværksat.

Som beskrevet har Retten for femte år i træk afgivet en positiv erklæring uden forbehold om Kommissionens regnskabsaflæggelse. Dette finder regeringen tilfredsstillende.

Regeringen finder det ligeledes tilfredsstillende, at Revisionsretten afgiver en positiv erklæring om de underliggende transaktioner eller betalinger vedrørende EU's egne indtægter og udgiftsområderne "Eksterne forbindelser, bistand og udvidelse" samt "Administrationsudgifter og andre udgifter". Disse budgetområder er uden væsentlig fejlforekomst, idet der skønnes at være fejl i under 2 pct. af betalingerne.

Det er imidlertid utilfredsstillende, at Retten igen har måttet afgive en negativ erklæring om betalingerne på de store udgiftsområder, hvor forvaltningen er delt mellem Kommissionen og medlemsstaterne.

Der er dog grund til at glæde sig over, at den mest sandsynlige fejlprocent i betalingerne som helhed i de senere år har udvist et betragteligt fald fra over 7 pct. i 2006 til under 4 pct. siden 2009. Denne udvikling afspejler - også efter Revisionsrettens opfattelse - væsentlige forbedringer i budgetgennemførelsens kvalitet.

Denne hovedtendens giver grundlag for en fortsat vis optimisme, når det gælder muligheden for at opnå en revisionserklæring med gradvist færre forbehold fra år til år.



På denne baggrund forventes, at man fra dansk side kan tilslutte sig Rådets henstilling, der anbefaler Europa-Parlamentet at give decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet for 2011.

Det skyldes først og fremmest, at der i de senere år kan konstateres en række mærkbare fremskridt i gennemførelsen af EU-budgettet. Dertil kommer det vigtige forhold, at de danske synspunkter og anbefalinger i tilfredsstillende omfang er afspejlet i Rådets henstilling til Parlamentet.

Danmark har under behandlingen af Revisionsrettens årsberetning sat fokus på EU-merværdibegrebet. Regeringen finder det positivt, at der bl.a. på dansk foranledning er blevet indsat tekst i rådshenstillingen, som klargør, at de vejledende principper i fastlæggelsen af EU-programmernes mål bl.a. skal være følgende: optimal anvendelse af midler, effektivitet, subsidiaritet og synergieffekter. Teksten understreger endvidere vigtigheden af, at alle aktører udvikler en bedre og klarere forståelse af EU-merværdibegrebet. Det synes regeringen er positivt og vil derfor tage samme emne op på ECOFIN den 12. februar 2013.

Regeringen giver høj prioritet til sagen vedr. Rådets henstilling til decharge, og Finansministeriet vil efter mødet i ECOFIN søge at bidrage til, at de enkelte elementer i Rådets henstilling om decharge for regnskabsåret 2011 udmøntes bedst muligt.

3. Retningslinjer for EU-budgettet for 2014

Det er fast procedure, at ECOFIN drøfter de overordnede retningslinjer for næste års EU-budget, inden Kommissionen i april fremlægger sit budgetforslag.

Det forventes blandt andet nævnt i retningslinjerne for EU's budget for 2014, at budgettet skal afspejle de konsolideringsbestræbelser, der pågår i medlemslandene. Det forventes også understreget, at Kommissionen har et ansvar for at overholde det vedtagne budget. Hvis der kommer en drøftelse af retningslinjerne på mødet i ECOFIN d. 12. februar, vil ministeren især fremhæve disse elementer. Det forventes, at der vil være opbakning fra alle medlemslande til retningslinjerne.

4. Forberedelse af G20-ministermøde den 14.-16. februar 2013

ECOFIN skal vedtage en fælles EU-holdning til G20-mødet for økonomi- og finansministre samt centralbankchefer den 14.-16. februar 2013. EU vil på mødet være repræsenteret ved det irske EU-formandskab og Kommissionen.

G20-mødet ventes at fokusere på den aktuelle økonomiske situation, implementeringen af G20's ramme for stærk, bæredygtig og balanceret vækst, styrket finansiel regulering og tilsyn, finansiering af investeringer, IMF-relaterede emner samt bæredygtighed på energiområdet, råvarer og klimafinansiering.

Der ventes enighed om en EU-holdning, der bl.a. lægger vægt på:

a) At EU har gjort yderligere fremskridt i krisehåndteringen. Fremskridtene inkluderer enighed i Rådet i december 2012 om en fælles tilsynsmekanisme, godkendelse af 2. udbetaling under låneprogram nr. to til Grækenland og implementeringen af programmet til rekapitalisering af de spanske banker.

b) At det er afgørende at fortsætte reformer, der adresserer ubalancer i alle G20-lande og arbejdet med at udvikle indikatorer til at vurdere fremskridt ift. implementering af strukturreformer.

d) At G20 skal fastholde en ambitiøs dagsorden ift. styrkelse af finansiel regulering og tilsyn.



e) At drøftelserne om revisionen af IMF's formel til beregning af IMF-landenes kvoter forbliver forankret i IMF, samt at BNP og åbenhed fortsat skal være de vigtigste variable i kvoteformlen.

Regeringen støtter den ventede fælles EU-holdning.

5. Rådskonklusioner om Vækstundersøgelsen 2013

ECOFIN skal vedtage rådskonklusioner på grundlag af Kommissionens vækstundersøgelse for 2013.

Konklusionerne er et input til de overordnede økonomisk-politiske anbefalinger, som skal vedtages af DER på forårstopmødet den 14.-15. marts, og som landene ventes at tage højde for i deres nationale reformprogrammer samt stabilitets- og konvergensprogrammer i april.

Konklusionsudkastet understreger, at EU-landene fortsat står over for væsentlige vækst- og gældsudfordringer, og at styrkelse af tillid og fornyet vækst, sikring af sunde og holdbare offentlige finanser, forbedret konkurrenceevne samt udvikling af optimale betingelser for holdbar vækst og jobskabelse på længere sigt er hovedprioriteterne i den aktuelle situation.

Konklusionerne peger også på, at landene bør prioritere vækstskeabende områder, såsom uddannelse, forskning og innovation, samt arbejdsmarkedsreformer, så der kan blive skabt flere jobs, især for unge. Indsatsen på europæisk niveau skal også bidrage til vækst og jobskabelse, blandt andet gennem en bedre udnyttelse af potentialet i det indre marked.

Konklusionerne udgør et godt input til forårstopmødet, som regeringen støtter.

6. Makroøkonomiske ubalancer: scoreboardrapport 2013

Kommissionens scoreboardrapport udgør grundlaget for makroubalanceproceduren. Rapporten lægger op til dybdegående analyser af 14 lande, herunder Danmark. Kommissionen vurderer, at disse lande potentielt har ubalancer.

Rapporten peger generelt på fortsatte udfordringer i EU-landene, særligt mht. høj gældssætning og landenes betalingsbalance- og konkurrenceevnepositioner. Kommissionen vurderer samtidig, at en tilpasning er i gang, særligt i lande med de væsentligste udfordringer.

Hvad angår Danmark peger Kommissionen igen i år på dels konkurrenceevnen og dels den private bruttogæld som mulige ubalancer. Kommissionen bemærker i imidlertid, at der er forbedringer på begge områder.

ECOFIN forventes at vedtage konklusioner om rapporten som input til Kommissionens analyser af de 14 lande. Analyserne ventes at foreligge i marts, hvorefter ECOFIN vil vende tilbage til sagen. Udkastet til konklusioner siger bl.a., at Rådet:

- Noterer sig, at mange landes økonomier fortsat er væsentligt udfordrede af ubalancer, men at en tilpasning er i gang.
- Tilslutter sig Kommissionens udpegning af 14 lande til dybdegående analyser.
- Understreger behovet for en fokuseret og effektiv gennemførelse af makroubalanceproceduren, hvor der skelnes mellem lande med forskellige udfordringer.



Regeringen støtter generelt det foreliggende udkast til konklusioner, som støtter og lægger vægt på en troværdig og konsistent implementering af de reformerede regler i det økonomiske samarbejde.

Regeringen indforstået med nærmere analyser af Danmarks udfordringer. Regeringen er som bekendt enig i, at Danmark har en konkurrenceevneudfordring, og det er ambitionen at styrke konkurrenceevnen, herunder gennem højere produktivitet. Regeringen mener ikke, at den private bruttogæld udgør en risiko for den finansielle stabilitet, idet bruttogælden modsvares af store formuer i form af boliger, finansiell opsparing og pensionsordninger. Det er også vurderingen, at Danmark har taget en del af tilpasningen i den private gældssætning, som steg væsentligt i årene forinden krisen.

7: Rapporten om finanspolitisk holdbarhed 2012

ECOFIN forventes at vedtage rådskonklusioner om den langsigtede holdbarhed af EU-landenes offentlige finanser på grundlag af Kommissionens holdbarhedsrapport. Rapporten vurderer størrelsen af de tilpasninger i finanspolitikken, som vil være nødvendige for at adressere holdbarhedsudfordringerne, givet de aktuelle underskud, gælds niveauer og demografiske ændringer.

Rapportens centrale analyse vurderer den finanspolitiske holdbarhed på lang sigt. Analysengiver bl.a. et skøn for den permanente forbedring af den primære strukturelle saldo, som er nødvendig for at balancere (nutids)værdien af fremtidige offentlige indtægter og udgifter, og dermed stabilisere gældskvoten på lang sigt.

Forudsætningerne bag rapportens beregninger er de fremtidige stigninger i de aldersrelaterede udgifter, den nuværende offentlige gæld og dens rentebyrde samt den strukturelle saldo i 2014.

Det gennemsnitlige holdbarhedsgab i EU peger på, at EU-landene skal stramme finanspolitikken med ca. 2,6 pct. af BNP for at sikre den langsigtede holdbarhed. Landenes reformer har trukket i retning af at mindske gabet siden seneste rapport.

Rapporten peger på, at Danmark har et holdbarhedsgab på ca. 2,6 pct. af BNP (lig gennemsnittet).

Den EU-beregnete struktursaldo, der ligger til grund for beregningerne, er ikke er retvisende for Danmark. Regeringens egne vurderinger peger på, at de offentlige finanser er holdbare på lang sigt, ligesom fx DØR's vurderinger.

Rapporten er imidlertid et vigtigt bidrag til at styrke analysen af landenes holdbarhedsudfordringer og understøtter fokus på at landene gennemfører reformer, der i tide håndterer de finanspolitiske udfordringer.

Rådskonklusionerne lægger vægt på det fortsatte behov for reformer på pensions-, ældrepleje og sundhedsområdet. Mange lande har fortsat brug for reformer, der forlænger arbejdslivet, fx ved at livstidsregulere pensionsalderen. Der skal større fokus på de voksende sundhedsudgifter, samtidig med at der fortsat sikres universel adgang til sundheds- og plejeydelser. Konklusionerne opfordrer derfor landene til at fremlægge holdbarhedsstrategier i deres kommende stabilitets- og konvergensprogrammer.

Regeringen støtter konklusionerne og vurderer, at Danmark er blandt de lande, der har gjort og gør en stor indsats for at sikre finanspolitisk holdbarhed.

Med venlig hilsen
Margrethe Vestager