

Notat

December 2010

J.nr. 2010-0015591

Penst/ADD

Resumé af forslag til lov om ændring af lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension og lov om Lønmodtagernes Dyrtidsfond og forskellige skattelove

Forslagets formål

Formålet med forslaget er at give ATP og LD flere investeringsmuligheder til gavn for medlemmerne, som er mere end 95 % af alle danskere over 16 år.

Forslaget skal samtidigt ses som en konkret og offensiv udmøntning af regeringens ønske om mere konkurrence, til gavn for forbrugerne og virksomhederne i Danmark.

Forslaget er endvidere en konkret og offensiv udmøntning af regeringens Vækstforum-arbejde, hvor ATP og LD påtager sig aktive roller ved blandt andet at garantere at ATP og LD i højere grad vil investere i opbygningen af små og mellemstore virksomheder i Danmark.

Derudover indeholder forslaget en række konsekvensrettelser i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension og Pensionsbeskatningslovene som følge af, at SP-ordningen er blevet nedlagt.

Kritik fra den finansielle branche

Der vil uden tvivl rejse sig en massiv kritik fra den finansielle branche. Denne vil påstå, at det vil være konkurrenceforvridende at tillade ATP og LD at eje mere end 50 % af et selskab (datterselskab). Den finansielle branche vil efter alt at dømme også pege på, at ATP's formue består af tvangsinddrevne midler.

Branchen vil formodentligt ikke nuancere sin kritik med forhold som, at ATP indbetalingerne og størrelsen heraf aftales af arbejdsmarkedets parter ved overenskomster og derfor principielt hviler på frivillighed og demokrati.

Endvidere skal man nok ikke forvente at branchen nuancerer deres kritik med at orientere at ATP alene har skudt et trecifret milliardbeløb ind i de danske banker, for at rede en række banker i forbindelse med finanskrisen.

Branchen vil endeligt næppe nuancere kritikken i forhold til at en række brancher allerede i dag accepterer, at ATP og LD må eje datterselskaber inden for en lang række brancher såsom administration, råvarer og ejendomsdrift, har ATP og LD store datterselskaber som konkurrer på lige vilkår med alle øvrige aktører.

ATP og LD besidder i dag meget store aktiebeholdninger i den finansielle sektor. Det som branchen vil kæmpe imod er, at ATP får en indflydelse, der reelt står mål med investeringernes størrelse. Branchen gør meget for at tiltrække ATP's og LD's milliarder, men branchen ønsker, at ATP og LD højest ejer 49 pct. af et selskab – hvilket er muligt i dag – men branchen vil ikke have at ATP ejer 50 pct. af et selskab, hvorved dette bliver et datterselskab og ATP får direkte medbestemmelse.

Beskæftigelsesministeriet har været i løbende kontakt med Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, der mener, at forslaget vil øge konkurrencen, uden at der af den grund er tale om en konkurrenceforvridende foranstaltning.

Kammeradvokaten har tidligere udtalt sig om ATP-konstruktionen og har konkluderet, at denne ikke indeholder konkurrenceforvridende elementer eller i øvrigt kan anses for stridende mod EU's konkurrence og statsstøtteregele, når der henses til at ATP og LD drives således, at fondens særlige stilling ikke smitter af på deres investeringer.

Således må ATP eksempelvis ikke lave opgaver for et datterselskab eller i øvrigt servicere dette eller låne det penge på andre vilkår end markedsvilkår. Et datterselskab skal altså kunne stå for sig selv og skal give ATP's medlemmer et afkast, der svarer til markedsvilkårene på et bestemt tidspunkt.

Forslaget er ligeledes en meget konkret og offensiv del af regeringens ønske til mere konkurrence til gavn for forbrugerne og virksomhederne.

Herudover medfører forslaget at ATP og LD nu får mulighed for at købe sig ind i erhvervsbanker og lignende, hvorved man planlægger at investere et milliardbeløb i små og mellemstore virksomheder.

Forslagets konsekvenser

Udvidelse af Arbejdsmarkedets Tillægspension og Lønmodtagernes Dyrtdsfonds mulighed for at drive finansiel virksomhed i dattervirksomhedsform, til også at gælde pengeinstitut-, realkreditinstitut- og forsikringsvirksomhed vil betyde, at der kommer en øget konkurrence på området. Derudover vil det øge Arbejdsmarkedets Tillægspension og Lønmodtagernes Dyrtdsfonds investeringsmuligheder i forhold til medlemmernes midler.

Forslagets ikrafttræden

Loven foreslås at træde i kraft dagen efter offentliggørelse i Lovtidende (ca. marts 2011).