

TALEPUNKTER TIL
FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

**Møde i Folketingets Europaudvalg den 7. december 2012
vedrørende rådsmødet (konkurrenceevne) den 10. december
2012.**

[Indledning]

Jeg vil i dag forelægge dagsordenen for det kommende råds-
møde for konkurrenceevne den 10. december 2012.

Jeg vil i alt forelægge 5 forhandlingsoplæg samt 3 sager til ori-
entering.

De øvrige 3 sager på dagsordenen, vil jeg ikke nævne i min
indledende tale, men jeg svarer gerne på spørgsmål vedrørende
de 3 sager.

Jeg vil derefter særskilt forelægge dagsordenen for rådsmødet
om telekommunikation den 20. december 2012.

Jeg vil først forelægge de 5 forhandlingsoplæg, som er punk-
terne 2-6 på dagsordenen.

[Forslaget om revision af udbudsdirektiverne]

Den første sag jeg vil nævne til forhandlingsoplæg, er sagen om revision af udbudsdirektiverne.

Kommissionen fremsatte den 20. december 2011 sin udbudspakke, der indeholder tre forslag, som jeg vil forelægge til forhandlingsoplæg. Det er:

- forslag til nyt udbudsdirektiv
- forslag til nyt direktiv om forsyningsvirksomhed
- forslag til et direktiv om koncessioner

Sagerne er på rådsmødet til generel indstilling.

Jeg vil starte med at gennemgå det generelle udbudsdirektiv og direktivet om forsyningsvirksomhed samlet, da de to direktiver er opbygget ens. Lad mig starte med at sige, at udbudsdirektiverne er procesregler.

Formålet med revisionen af udbudsdirektivet og direktivet om forsyningsvirksomhed, er at øge effektiviteten i offentlige indkøb ved at gøre reglerne mere enkle og fleksible.

Dermed sænkes transaktionsomkostningerne i forbindelse med offentlige udbud for både offentlige myndigheder og for virksomhederne.

Dette skulle blandt andet gerne betyde, at danske virksomheder vil få lettere ved at deltage i offentlige udbud i resten af EU.

Revisionen skal også gøre det lettere at anvende den offentlige efterspørgsel til at forfølge forskellige hensyn som for eksempel miljøbeskyttelse, innovation og social inddragelse.

Der er tale om en meget omfattende revision af udbudsdirektivet, der ændrer de tekniske regler på en lang række områder.

Lad mig kort nævne nogle af hovedelementerne i forslaget.

Kommissionen foreslår at give øget adgang til dialog for at gøre udbudsprocessen mere omkostningseffektiv.

Der lægges konkret op til at udvide adgang til såkaldt konkurrencepræget dialog og forhandling med forudgående udbudsbekendtgørelse.

Samtidig indføres en ny procedure kaldet innovationspartnerskab, der gør det muligt for offentlige ordregivere at indgå i tæt samarbejde med en leverandør om nyudvikling og innovation i forbindelse med en anskaffelse.

Der lægges endvidere op til at forskellen mellem såkaldte A- og B-tjenesteydelser ophæves.

I dag er B-tjenesteydelserne underlagt mindre strenge procedurekrav end andre ydelser.

Ifølge forslaget skal alle tjenesteydelser fremadrettet behandles ens, bortset fra undtagelsestilfælde på det sociale område samt indenfor sundheds- og uddannelsesområdet.

Det kan betyde, at nogle af de områder, der tidligere var undtaget, nu underlægges direktivets procedurekrav. Omvendt kommer der klarhed om, hvornår noget skal udbydes.

Derudover lægges der op til en effektivisering af de offentlige indkøb gennem:

- e-udbud
- sænkning af tidsfristerne for modtagelse af tilbud
- øget valgfrihed, hvilket betyder, at indkøberne må vurdere tilbuddene i henhold til tildelingskriterierne, før man vurderer dokumentationen for tilbuddet.

Det er regeringens opfattelse, at der er tale om to gennemarbejdede forslag. Der er stadig punkter, som kunne være bedre, men de to nuværende forslag er baseret på et solidt kompromis, som finder støtte blandt størstedelen medlemsstaterne.

Regeringen kan generelt støtte Kommissionens bestræbelser på at forenkle og simplificere udbudsreglerne, selvom vi godt kunne tænke os at man var gået endnu videre med forenkling.

Vi skal også huske, at selvom udbudsreglerne i Danmark kan opleves som bureaukratiske, så er de et meget vigtigt værn imod nepotisme og korrupsion.

Det er regeringens holdning, at procedurerne skal forenkles, så både ordregivere og virksomheder opnår besparelser ved udbud.

Regeringen kan også støtte ønsket om at gøre det lettere at bruge offentlige indkøb til at forfølge forskellige hensyn, som for eksempel miljøbeskyttelse, innovationsfremme og social inddragelse, når det offentlige køber ind.

Regeringen støtter endvidere, at der gives mulighed for større adgang til forhandling mellem parterne i udbudsprocessen.

Det er regeringens holdning, at e-udbud indeholder et potentiale for forenkling og effektivisering af den praktiske gennemførelse af udbud.

Endelig lægger regeringen afgørende vægt på, at forslaget ikke er til hinder for fortsat anvendelse af arbejdsklausuler i udbud.

Brugen af arbejdsklausuler er et centralt element i den danske regerings politik, og det er regeringens vurdering, at forslaget, som det foreligger i sin nuværende form, gør det muligt fortsat at anvende arbejdsklausuler fremadrettet, når det offentlige køber ind.

[Koncessioner]

Jeg vil nu forelægge den sidste del af udbudspakken, nemlig direktiv om tildeling af koncessionskontrakter. Der er tale om et helt nyt direktiv.

Formålet er at skabe en passende ramme for tildeling af koncessioner, som sikrer en effektiv og ikke-diskriminerende adgang til markedet.

Forslaget indebærer for det første en tydeliggørelse af definitionen på koncessioner. I en koncessionsaftale består betalingen til koncessionshaveren af en ret for denne til at udnytte koncessionen. Forslaget klarlægger navnlig, hvornår koncessionshaveren kan anses for at bære risikoen.

Dernæst indebærer forslaget, at størstedelen af de forpligtelser, der i dag gælder for koncessioner om bygge- og anlægsarbejder, også kommer til at gælde for koncessioner om tjenesteydelser. Endelig udvides anvendelsesområdet til koncessionskontrakter i forsyningssektoren.

Regeringen kan generelt støtte en samordning af medlemsstaternes regler for indgåelse af koncessionskontrakter, der er afpasset de særlige forhold, der gør sig gældende på dette område, som for eksempel at leverandøren påtager sig en større risiko.

Regeringen støtter også tydeliggørelsen af, hvad der må betegnes som en koncession, idet det øger retssikkerheden for såvel ordregivere som tilbudsgivere.

Endelig støtter regeringen gennemsigtighed i forbindelse med indgåelse af koncessionskontrakter.

Gennemsigtighed i indkøbet kan føre til betydelige besparelser og bedre indkøb, der kommer medlemsstaternes myndigheder og i sidste ende de europæiske skatteydere til gode.

På den baggrund kan regeringen tilslutte sig alle 3 forslag i udbudspakken.

[EU-toldkodeksen]

Den næste sag jeg vil nævne til forhandlingsoplæg, er den foreslåede ændring af EU-toldkodeksen. Sagen er på dagsordenen for rådsmødet til orienterende debat.

EU-toldkodeksen udgør grundstammen i toldmyndighedernes arbejde i EU.

EU-toldkodeksen skal tilpasses Lissabontraktaten, og der er behov for en realistisk tidsplan for indfasningen af de IT-systemer, der skal understøtte EU-toldkodeksen.

Forslaget indeholder bl.a. en udskydelse af anvendelsesdatoen for en række af de IT-systemer, der skal udvikles som følge af

EU-toldkodeksen, så alle systemer skal være færdigudviklede ved udgangen af 2020. Det støtter vi fra regeringens side, så vi får etableret korrekte og anvendelige systemer til gavn for både erhvervslivet og toldmyndighederne.

Fra regeringens side har det vigtigste været, at den danske sikkerhedsstillelsesordning, hvor importører betaler 2,5 procent af det skyldige toldbeløb til SKAT, kan bevares. SKAT bruger disse indbetalinger til at dække eventuelle manglende betalinger af told. Det er muligt ifølge det seneste kompromisforslag.

Fra regeringens side arbejder vi også for omkostningseffektive løsninger, der minimerer de administrative omkostninger for virksomhederne.

Regeringen kan på den baggrund tilslutte sig forslaget.

[Told 2020-forslaget]

Den tredje sag jeg vil nævne til forhandlingsoplæg er Told 2020-forslaget.

Det er et finansieringsprogram, hvis overordnede mål er at styrke det indre marked gennem en effektiv og virkningsfuld toldunion.

Målet skal nås ved at støtte IT-kapacitetsopbygningen af de europæiske informationssystemer, så man fremmer udveksling af information og adgang til fælles data.

Regeringen er positiv over for forslaget, da Told 2020 programmet bidrager til finansiering og digitalisering af toldområdet over hele EU.

Det er vigtigt for at sikre, at toldmyndighederne kan levere en moderne og effektiv toldbehandling, der bidrager til en smidig og enkel handel for erhvervslivet.

Budgettet for programmet fastlægges som en del af EU's flerårige finansielle ramme, og regeringen har under forhandlingerne lagt vægt på, at det af Kommissionen foreslåede budget bør reduceres.

Regeringen kan tilslutte sig forslaget.

[Revision af anerkendelsesdirektivet]

Den næste sag, jeg vil nævne til orientering, er revisionen af anerkendelsesdirektivet.

Vi er fortsat tidligt i forhandlingerne.

Det overordnede formål med revisionen af anerkendelsesdirektivet er at gøre det nemmere for fuldt kvalificerede EU-borgere at udøve et lovreguleret erhverv som selvstændig eller lønmodtager i en anden medlemsstat.

Direktivet fastsætter ikke regler om sikkerhed på arbejdspladser, beskæftiger sig ikke med arbejdsmiljøforhold og regulerer ikke

ansættelsesforhold, herunder lønforhold i medlemsstaterne og heller ikke udstationeringsforhold.

Revisionen af direktivet har således udelukkende til formål at gøre det mindre byrdefuldt for fuldt kvalificerede EU-borgere at udøve et lovreguleret erhverv som selvstændig eller lønmodtager i et andet medlemsland i EU.

Fuldt kvalificerede erhvervsudøvere kan være vigtige for at understøtte vækst og beskæftigelse i hele EU, men særligt hvis de let kan flytte derhen, hvor der er brug for kvalificeret arbejdskraft. Det kræver, at deres kvalifikationer kan anerkendes i EU på en enkel og pålidelig måde.

Interessenterne i Danmark har grundlæggende haft 3 bekymringer, som jeg gerne kort vil adressere.

Den første vedrører princippet om delvis anerkendelse.

Delvis anerkendelse betyder, at man som EU-borger under visse forudsætninger kan få adgang til at udføre en del af et erhverv i en anden medlemsstat under visse forudsætninger.

Der kan fx være tale om en fuldt kvalificeret lærer fra fx Tyskland, som har undervisningskompetence i den tyske grundskole i matematik og tysk. I dette tilfælde vil revisionen af direktivet om den delvise anerkendelse betyde, at ansøgeren vil

kunne få godkendelse til at undervise i den danske folkeskole i faget tysk, men ikke i matematik.

Jeg vil gerne understrege, at anerkendelsesdirektivet ikke berører medlemslandenes kompetence til at indrette deres eget uddannelsessystem eller arbejdsgivers ret til at ansætte den bedst kvalificerede ansøger.

Den anden bekymring drejer sig om sprogkrav.

Forslaget præciserer, at anerkendelsesprocessen ikke må blandes sammen med en kontrol af sprogkompetencer, i det der netop er tale om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer.

Arbejdsgiveren har således, præcis som i dag, ret til at ansætte den ansøger, der er bedst egnet til det annoncerede stillingsopslag og kan afvise jobansøgere med henvisning til manglende sprogkundskaber eller uegnet faglig profil.

Den sidste bekymring er spørgsmålet om forhåndskontrol af erhvervsmæssige kvalifikationer.

Direktivets regler gør, at der som hovedregel kan foretages kontrol af erhverv, hvor udøvelsen kan have konsekvenser for den offentlige sundhed og sikkerhed.

Der kan dog ikke foretages kontrol af de erhverv, der er omfattet af automatisk anerkendelse, herunder visse håndværkerhverv. Dette element præciseres med revisionen.

Jeg vil i den forbindelse gerne slå fast, at anerkendelsesdirektivet ikke fastsætter regler om sikkerhed på arbejdspladser og ikke beskæftiger sig med arbejdsmiljøforhold.

Regeringen finder det vigtigt, og arbejder for i forhandlingerne at få klarlagt, hvilke erhverv, der kan og ikke kan foretages forhåndskontrol af.

Grundlæggende er det regeringens opfattelse, at revisionen af anerkendelsesdirektivet kan effektivisere proceduren for anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer i EU.

Regeringen støtter desuden indførelsen af et frivilligt europæisk erhvervspas, og arbejder for, at der fastsættes realistiske tidsfrister for sagsbehandlingen relateret til erhvervspasset.

Regeringen vil i de videre forhandlinger lægge vægt på, at anerkendelsessystemet fungerer på en måde, der sikrer, at de opgaver, der varetages af erhvervsudøvere i EU, er af høj kvalitet og har en høj faglig standard, og således ikke kompromitterer forsvarlig erhvervsudøvelse.

[Patentpakken]

Den næste sag jeg vil nævne til orientering, er den europæiske patentreform. Sagen er på rådsmødet til politisk godkendelse.

Den europæiske patentreform indeholder:

- Forordningsforslaget om enhedspatentbeskyttelse, den
- tilhørende oversættelsesforordning, og den
- mellemstatslige aftale om et fælles europæisk patentdomstolssystem.

Rådet vedtog den 27. juni 2011 en generel indstilling til de to forordningsforslag om enhedspatentbeskyttelse og den tilhørende oversættelsesordning.

Sagen var højt prioriteret under det danske EU-formandskab, og det lykkedes at nå til enighed om det sidste udestående om placeringen af sædet for den centrale afdeling af førsteinstansen på mødet i Det Europæiske Råd den 29. juni 2012, således at hovedsædet er placeret i Paris med underafdelinger i München og London.

Det Europæiske Råd anbefalede samtidig, at artikel 6 til 8 i forordningen om enhedspatentbeskyttelse skulle slettes for at sikre, at patentretsagerne afgøres i det nye domstolssystem og ikke også i EU-domstolen. Dette forslag er det cypriotiske EU-formandskab blevet enige med Europa-Parlamentet om.

Derudover har det cypriotiske EU-formandskab finpudset aftaleteksten om patentdomstolssystemet.

Regeringen støtter etableringen af et fælles europæisk domstolssystem med udgangspunkt i det fremlagte udkast til aftalekompleks.

Sagen har været drøftet af flere omgang her i udvalget.

Jeg forventer, at de 2 forordningsforslag er endeligt vedtaget inden årets udgang.

Jeg forventer endvidere, at den mellemstatslige aftale om domstolssystemet endeligt underskrives den 18. februar 2013. Derefter vil ratifikationsprocessen i de forskellige lande begynde.

Det er den umiddelbare forventning, at tilslutningen i Danmark forudsætter brug af proceduren efter grundlovens § 20, men det kræver, at Justitsministeriet får adgang til at analysere en endelig aftaletekst.

Jeg vil snarest tage kontakt til Folketingets partier for at sikre den nødvendige opbakning.

[Modernisering af statsstøtterejerne]

Den sidste sag jeg vil nævne til orientering er modernisering af EU's statsstøtterejerne.

Kommissionen har igangsat en samlet statsstøttereform.

Formålet er, at modernisere og forenkle statsstøtterejerne, så den konkurrenceforvridende statsstøtte i medlemsstaterne reduceres og den støtte, der ydes, fremmer vækst og beskæftigelse, herunder omstilling til grøn økonomi.

Reformen indeholder 37 forslag, der søges gennemført inden udgangen af 2013.

Det er min vurdering, at sagen vil blive genstand for grundige drøftelser på rådsmødet.

Regeringen støtter Kommissionens indsats for at modernisere statsstøtterejerne, så fokus flyttes mod at fremme reel økonomisk vækst, arbejdspladser og konkurrenceevne på et effektivt, åbent og velfungerende indre marked.

Regeringen støtter samtidig Kommissionens indsats for at ensrette statsstøtterejerne og effektivisere Kommissionens statsstøtteprocedure.

Der arbejdes for, at reformen fører til en forenkling af statsstøtteområdet, så regler og procedurer bliver let forståelige og ikke mindst brugervenlige for virksomhederne og de nationale administrationer.

Statsstøttepolitikken skal fremover i højere grad understøtte budgetdisciplin og effektiv anvendelse af de offentlige ressourcer.

Regeringen er tilhænger af, at statsstøtte alene tildeles, når det er nødvendigt på grund af identificerede markedsfejl, og finder, at den statsstøtte der skal ydes, skal være proportional, udgøre det nødvendige minimum, have en afklaret incitamentseffekt og være tidsbegrænset.

Jeg forventer, at vi vil få lejlighed til at drøfte sagen igen her i udvalget i løbet af næste år.